

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2017 d. 19-06-2017

Mødedato Mandag d. 19. juni 2017 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 44, Jobcentret

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Drøftelse af hovedindikatorer for udviklingsstrategien.....	4
Drøftelse af nettoliste af signaturprojekter.....	6
Temaanalyse af økonomien på arbejdsmarkedsområdet.....	9
Midtvejsstatus på beskæftigelsesplan 2017 og anbefalinger vedrørende den fremadrettede indsats...	10
Status på aftalemål om fælles programledelse på det sociale område.....	12
Helhedsorienterede indsatser for udsatte borgere og familier.....	14
Status på processen vedr. ung i FMK.....	15
Strategi ifht. pulje vedrørende almene familieboliger til flygtninge.....	16
Budgetforslag til Budget 2018 på udvalgets område.....	18
Gensidig orientering.....	20
Orientering fra formanden.....	21

Punkt 37: Godkendelse af dagsordenen

00.01.00-G00-8-07

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.
Godkendt.

Punkt 38: Drøftelse af hovedindikatorer for udviklingsstrategien

00.16.00-A00-10-16

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede den 12. december 2016 fire politiske mål, der sætter retning for arbejdet med at realisere udviklingsstrategiens ambition om at tiltrække 2000 nye borgere til Faaborg-Midtfyn Kommune.

Det var et politisk ønske ligeledes at opstille hovedindikatorer, der kan sikre synlighed omkring fremdrift og løbende opfølgning på, om vi når de mål, der er opstillet i udviklingsstrategien.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede den 12. december 2016 fire politiske mål, som sætter retning for arbejdet med at realisere udviklingsstrategiens ambition om at tiltrække 2000 nye borgere til Faaborg-Midtfyn Kommune:

- Sammen styrker vi vores egnspecifikke natur, kultur og identitet
- Sammen fremmer vi vækst, erhverv og en veluddannet arbejdsstyrke
- Sammen styrker vi lærende fællesskaber
- Sammen skaber vi sunde livsvilkår og bedre livskvalitet

Det var et politisk ønske ligeledes at opstille hovedindikatorer, der kan sikre synlighed omkring fremdrift og løbende opfølgning på, om vi når de mål, der er opstillet i udviklingsstrategien:

- Flere borgere og øget bosætning
- Bedre erhvervsklima
- Øget indtægtsgrundlag
- Øget borgertilfredshed og bedre omdømme

For at måle på om vi realiserer disse mål er der udarbejdet en række hovedindikatorer, der skal sikre fokus på aktiviteter og projekter, der målretter kommunens indsats mod at skabe en attraktiv og involverende kommune, og som kan tiltrække 2000 nye borgere. En indikator er noget målbar, der kan vise og evaluere kvalitet, kvantitet samt effekt af en indsats, så man kan se, hvad der virker, og bringer kommunen frem mod bedre indsats.

Kommunalbestyrelsen drøftede på deres tema-møde den 8. maj 2017 bud på hovedindikatorer. Hvert kommunalbestyrelsesmedlem fik efterfølgende 3 stemmer, de kunne afgive på de opstillede hovedindikatorer med henblik på at give deres bud på, hvad Kommunalbestyrelsen særligt synes der bør være fokus på, jf. bilag 1.

Administrationen vil dog måle på alle hovedindikatorer, da det samlet set vil sikre fokus og synlighed omkring fremdrift og målopfølgning i forhold til udviklingsstrategien.

Der var et ønske i Kommunalbestyrelsen om at involvere fagudvalgene i arbejdet med hovedindikatorerne, så man sikrer en drøftelse i forhold til indikatorerne inden for fagområderne. Derfor fremlægges denne sag i alle 5 fagudvalg.

På baggrund af fagudvalgenes drøftelse lægges der op til, at Kommunalbestyrelsen godkender hovedindikatorerne i august, så de kan nå at indgå i budgetprocessen samt i forbindelse med udvælgelsen af signaturprojekter.

Efter Kommunalbestyrelsens godkendelse af hovedindikatorer vil der blive arbejdet på et oplæg, der skal sikre løbende afrapportering.

Kommunalbestyrelsen aftalte den 8. maj 2017 følgende tidsplan for beslutning af hovedindikatorer:

Fagudvalg	Økonomiudvalg	Økonomiudvalg	KB
19.6 + 21.6 + 22.6	29.6	7.8	14.8

Drøftelse af hovedindikatorer	Status og drøftelse	Anbefale godkendelse af hovedindikatorer	Godkende hovedindikatorer
-------------------------------	---------------------	--	---------------------------

Programchef Søren Heide Petersen fra Politik og Strategi deltager under punktet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget drøfter listen af hovedindikatorer.

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.

Drøftet.

Bilag

Bilag 1 - Afstemning ifm hovedindikatorer

Punkt 39: Drøftelse af nettoliste af signaturprojekter

00.16.00-A00-10-16

Resume

Alle fagudvalg udpegede i efteråret 2016 en række bud på signaturprojekter. Koncernledelsen har efterfølgende arbejdet med at prioritere denne bruttoliste med det formål at sikre fokus på udviklingsstrategiens mål om 2000 nye borgere samt nå de mål, der er opstillet i udviklingsstrategien. Nettolisten af signaturprojekter er udarbejdet af Koncernledelsen på baggrund af Kommunalbestyrelsens politiske mål og med udgangspunkt i de politisk vedtagne kriterier for signaturprojekter, jf. bilag.

Det betyder ikke, at de øvrige signaturprojekter fra fagudvalgenes bruttoliste eller andre udviklingsaktiviteter ikke vil blive videreudviklet eller realiseret. Men Koncernledelsen anbefaler at sætte ekstra fokus på samt afsætte særlige ressourcer til at gennemføre disse signaturprojekter på nettolisten.

Når de endelige signaturprojekter udpeges i forbindelse med budgetprocessen er Kommunalbestyrelsen ikke bundet af disse signaturprojekter i overslagsårene, men forpligtet til løbende at tage stilling til deres relevans. Overslagsårene er dermed udtryk for Kommunalbestyrelsens løbende prioritering på lige fod med alle andre budgetmæssige prioriteringer. Dette giver samtidig administrationen mulighed for at modne og kvalificere de prioriterede signaturprojekter.

Sagsfremstilling

Faaborg-Midtfyn Kommune vil udvikling og ønsker at igangsætte særligt prioriterede og afgørende signaturprojekter for at realisere sin ambitiøse udviklingsstrategi Sammen om nødvendige forandringer, så man kan tiltrække 2000 nye borgere samt sikre en attraktiv kommune at leve, bo og arbejde i.

Arbejdet omkring udviklingsstrategien er organiseret i 4 udviklingsspor, som hver især skal levere udvikling inden for hvert fagområde og på tværs af organisationen i samarbejde med driften:

- Liv & Læring
- Vækst & Erhverv
- Attraktive By- & Lokalsamfund
- Tættere på borgerne

Kommunalbestyrelsen besluttede den 12.12. 2016 fire politiske mål, for at sætte retning for arbejdet med at realisere udviklingsstrategiens ambitioner om udvikling og fremgang:

- Sammen styrker vi vores egensspecifikke natur, kultur og identitet
- Sammen fremmer vi vækst, erhverv og en veluddannet arbejdsstyrke
- Sammen styrker vi lærende fællesskaber
- Sammen skaber vi sunde livsvilkår og bedre livskvalitet

Kommunalbestyrelsen samt fagudvalgene er ligeledes inddraget i en proces omkring udarbejdelse af hovedindikatorer (på dagens møde), der skal sikre fokus på aktiviteter og projekter, der målretter kommunens indsatser mod at skabe en attraktiv og involverende kommune, som kan bidrage til at tiltrække 2000 nye borgere.

Kommunalbestyrelsen besluttede i september 2016 følgende definition og kriterier for signaturprojekter. Signaturprojekter har særlige, markante og specifikke kendetegn samt et indhold, der understøtter realiseringen af udviklingsstrategiens mål:

- Flere borgere og øget bosætning
- Bedre erhvervsklima
- Øget indtægtsgrundlag
- Øget borgertilfredshed og bedre omdømme

For at kvalificere og udvælges som et signaturprojekt skal to af følgende kriterier være til stede:

- Et signaturprojekt skal understøtte mindst et af udviklingsstrategiens 4 udviklingsspor
- Et signaturprojekt skal være radikalt tættere på borgerne
- Et signaturprojekt skal kunne brande Faaborg-Midtfyn
- Et signaturprojekt skal være nytænkende og markant i forhold til sin omverden
- Et signaturprojekt skal lære os epokegørende nyt om måden at være kommune på
- Et signaturprojekt skal koble sig værdiskabende på BE-profilerne og egnens identitet

Der vil være forskellige typer af prioriterede projekter, som på hver deres måde understøtter realiseringen af udviklingsstrategien. Signaturprojekter udgør en mindre gruppe af særligt signifikante projekter, mens faglige strategiske projekter, der typisk har sit udspring i driftsområderne, udgør en større gruppe af projekter. Signaturprojekter har særlig politisk og administrativ bevågenhed.

Koncernledelsen anbefaler følgende signaturprojekter, som vil blive politisk behandlet i forbindelse med budgetprocessen:

- Kulturforandringsprojekt – tættere på
- Sammen om forandringer og det gode arbejdsmiljø
- Mobilitet i FMK
- Fremtidens slagterigrund på havnen i Faaborg
- Fremtidens Forstad: Årslev
- Muserne i Faaborg
- Fremtidens Erhvervsliv i FMK
- Klædt på til fremtiden (Fremtidens skole 2)
- Den kulturelle rygsæk

Disse signaturprojekter, mener Koncernledelsen, har potentiale til at bidrage med at nå målet om de 2000 flere borgere i en attraktiv kommune. De udpegede signaturprojekter skal alle være med til at brande kommunen som nytænkende samt gøre opmærksom på de særligt attraktive vilkår og egnesspecifikke kvaliteter ved at bosætte sig i Faaborg-Midtfyn Kommune. Dertil skal de være med til at udvikle nye måder at være kommune på samt have national interesse ved at have en endnu større grad af samskabelse, dialog og nærhed til borgere og virksomheder.

Det betyder ikke, at de øvrige signaturprojekter fra fagudvalgenes bruttoliste eller andre udviklingsaktiviteter ikke vil blive videreudviklet eller realiseret. Men Koncernledelsen anbefaler at sætte ekstra fokus på samt afsætte særlige ressourcer til at gennemføre disse signaturprojekter.

Når de endelige signaturprojekter udpeges i forbindelse med budgetprocessen er Kommunalbestyrelsen ikke bundet af disse signaturprojekter i overslagsårene, men forpligtet til løbende at tage stilling til deres relevans. Overslagsårene er dermed udtryk for Kommunalbestyrelsens løbende prioritering på lige fod med alle andre budgetmæssige prioriteringer. Dette giver samtidig administrationen mulighed for at modne og kvalificere de prioriterede signaturprojekter.

Man skal således være opmærksom på, at det tager tid at modne så store og markante projekter. Det vil sige at nogle udviklingsprojekter vil kræve en modningsperiode i driften og/eller via prøvehandling før de eventuelt kan kvalificeres til senere at indgå i kommende budgetforhandlinger som signaturprojekter. Dertil vil der være et hav af fagstrategiske projekter samt udviklingsprojekter, der løbende vil blive realiseret i driften inden for eksisterende budget.

Økonomiudvalget fik den 27.3 2017 forelagt følgende tids- og procesplan for udvælgelsen af signaturprojekter:

Økonomiudvalg 29.5	5 x fagudvalg - juni	Økonomiudvalg 29.6	Budgetseminar - august
Første bud på nettoliste af signaturprojekter til drøftelse	Drøftelse af nettoliste af signaturprojekter	Udvælge 3-5 signaturprojekter fra nettolisten til budgetprocessen	Godkende 3-5 idéoplæg til signaturprojekter til yderligere beskrivelse

I henhold til denne plan bedes fagudvalget på dagens møde drøfte nettolisten af signaturprojekter, så den efterfølgende kan indgå i den videre budgetproces. Økonomiudvalget udvælger derefter 3-5 signaturprojekter til yderligere modning og beskrivelse i form af idéoplæg, der kan indgå i budgetprocessen og budgetseminaret.

Efter budgetseminaret vil de udvalgte og godkendte idéoplæg blive udfoldet og beskrevet yderligere og dermed udgøre 1. bølge af signaturprojekter, der vil blive arbejdet med i løbet af efteråret. Sideløbende vil øvrige udviklingsaktiviteter, prøvehandlinger og signaturprojekter blive udviklet og afprøvet, som vil udgøre næste bølge af signaturprojekter i overslagsårene.

Signaturprojekter skal sætte ekstraordinært fokus på et område, som vil være afgørende for at realisere udviklingsstrategiens mål om 2000 nye borgere. Derfor skal de udvalgte 3-5 signaturprojekter have tilført særlige og ekstraordinære ressourcer for at sikre flyvehøjde og fremdrift.

Derfor foreslås de udvalgte signaturprojekter finansieret af FFV-midlerne.

Programchef Søren Heide Petersen fra Politik og Strategi deltager under punktet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget drøfter nettolisten af signaturprojekter, jf. bilag.

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.

Drøftet.

Bilag

Bilag 1 - Appendix til fagudvalg vedr signaturprojekter

Punkt 40: Temaanalyse af økonomien på arbejdsmarkedsområdet

15.20.00-Ø00-1-16

Resume

Behandling af analyse på arbejdsmarkedsområdet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetaftalen for budget 2017 blev det aftalt, at der skulle gennemføres en analyse af udviklingen i økonomien på arbejdsmarkedsområdet herunder sammenhængen til finansieringssiden.

Kommissoriet til analysen blev godkendt af Økonomiudvalget den 4. januar 2017.

Analysen består af tre dele. I del 1 er der fokus på økonomien på arbejdsmarkedsområdet og sammenhængen til finansieringssiden. Del 2 er en beskrivelse og vurdering af budgetlægningsprincipperne og i del 3 er der fokus på benchmarking og effektstyring.

Analysens hovedkonklusioner viser at:

- Tilskuds- og udligningssystemets opbygning tilgodeser de effektive kommuner på bekostning af de mindre effektive kommuner. Kommunerne har dermed mulighed for at opnå en gevinst, hvis de præsterer godt - men det omvendte gælder også.
- Arbejdsmarkedsområdet har givet Faaborg-Midtfyn Kommune en økonomisk gevinst i 2014 på 11,4 mio. kr. og 27,9 mio. kr. set i forhold til 2013. Der er indikationer på, at noget tilsvarende vil blive tilfældet i 2016.
- Refusionsreformen har isoleret set givet Faaborg-Midtfyn Kommune en gevinst på 10,5 mio. kr. i budget 2016.
- Regnskabserfaringerne på arbejdsmarkedsområdet skal i højere grad være udgangspunkt for den konkrete budgetlægning. Det betyder, at vi fremover vil lægge mindre vægt på de kommuneopdelte skøn fra KL for overførslerne, hvis vi vurderer, at vores erfaringer taler for det. Tilsvarende skal der for de forsikrede ledige være mulighed for at afvige fra princippet, hvor vi definerer vores budget ud fra beskæftigelsestilskuddet.
- Historisk set har Faaborg-Midtfyn Kommune haft en større andel af arbejdsstyrken på offentlig forsørgelse end landsgennemsnittet og de kommuner vi sammenlignes med. Dette betyder, at der ligger et betydeligt potentiale, hvis vi kan nærme os landsgennemsnittet.
- Der er iværksat tiltag, der skal udvikle den effektbaserede styring af tilbudsviften, og en ny organisering af sagsbehandlingen øger fokus på at afkorte borgerens tid på forsørgelse.

Analysen er vedhæftet som bilag.

Analysen behandles i Arbejdsmarkedsudvalget den 19. juni 2017 og i Økonomiudvalget den 29. juni 2017.

Afdelingsleder i Økonomi & Løn, Martin Gils Andersen, deltager i behandlingen af punktet i Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Koncernchefen for Arbejdsmarked og Stabschefen for Økonomi og Løn indstiller, at analysen drøftes og tages til efterretning.

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.
Drøftet og taget til efterretning.

Bilag

Samlet analyse

Kommissorium - analyse af arbejdsmarkedsområdet

Punkt 41: Midtvejsstatus på beskæftigelsesplan 2017 og anbefalinger vedrørende den fremadrettede indsats

00.15.00-A26-1-17

Resume

Som besluttet på Beskæftigelses- og arbejdsmarkedsudvalgets møde d. 21. november 2016, udarbejdes en midtvejsstatus på Beskæftigelsesplan 2017 til udvalgmødet i juni og en afsluttende status ultimo 2017. Ud fra de foreløbige resultater bedes Arbejdsmarkedsudvalget godkende midtvejsstatus og anbefalinger vedrørende den fremadrettede indsats.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanen for 2017 opstiller en række mål og indikatorer for beskæftigelsesindsatsen (kapitel 4 i beskæftigelsesplanen). Som opfølgning på Beskæftigelsesplan 2017 er der udarbejdet et skema, der viser udviklingen i forhold til de enkelte indikatorer. Skemaet giver overblik over indikatorerne i de 5 motorvejsspor og synliggør udviklingstendenserne i de enkelte indikatorer dels i forhold til, om der er en positiv udvikling i resultatet over tid, dels om der er fremdrift i forhold til ambitionen om, at resultaterne skal svare til et gennemsnit af top 3 blandt sammenlignelige kommuner (klyngen).

Data i de første kolonner er hentet fra Jobindsats, der viser udviklingen som et gennemsnit et år bagud. De nyeste data fra Jobindsats er fra marts måned, og viser således et gennemsnit af perioden marts 2016-marts 2017. Effekten af beskæftigelsesplan 2017 viser sig altså ikke helt i disse data endnu.

Derfor er der i den rød/grønne kolonne vist udviklingen indenfor det seneste kvartal, dvs. i perioden januar-februar-marts 2017. Disse data giver så småt et billede af indsatsen, men viser endnu ikke effekterne af eksempelvis den organisationsændring, som blev gennemført den 1. januar 2017.

Generelt viser status, at indsatsen bevæger sig i den rigtige retning især ifht. at antallet af borgere på forskellige ydelser falder. Der ses en stigning i aktivitetsniveauet flere steder, ligesom andelen af virksomhedsrettet aktivering er stigende flere steder. Mål og indikatorer i beskæftigelsesplanen er meget ambitiøse og det må ikke forventes, at alle mål kan nås på kort sigt. Det er således vigtigt at se udviklingen i indsatsen som en langsigtet proces.

Kontanthjælp

På kontanthjælpsområdet ses en fornuftig udvikling i antallet af kontanthjælpsmodtagere med en varighed over 52 uger. Der er sket en reduktion i antallet af langvarige kontanthjælpsmodtagere over de seneste målinger, hvilket afspejler et øget fokus på denne målgruppe bl.a. på grund af refusionsreformen.

Niveauet for virksomhedsrettet aktivering for jobparate kontanthjælpsmodtagere er på niveau med top 3 i klyngen. Andelen af virksomhedsrettet aktivering for aktivitetsparate er steget markant og nærmer sig niveauet for top 3, men der er samlet set en negativ udvikling i aktiveringsgraden for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Dette bør være et opmærksomhedspunkt fremadrettet.

Unge/uddannelseshjælp

På ungeområdet ses en svagt faldende varighed på uddannelseshjælp, men der er dog stadig et stykke vej til niveauet for top 3 i klyngen.

Aktiveringsgraden er faldet en smule og her ses, at særligt den virksomhedsvendte indsats for målgruppen har været faldende, og at kommunen er langt fra top 3 i klyngen. Dette skal dog ses i sammenhæng med, at vi omvendt er den kommune i klyngen, der har den højeste andel i uddannelsesrettede tilbud, hvilket hænger fint sammen med de værdipolitiske prioriteringer omkring "uddannelse som den sikreste vej til varig beskæftigelse".

Ressourceforløb og Jobafklaringsforløb

Der ses for både ressourceforløb og jobafklaringsforløb en stigning i antallet af fuldtidspersoner på ydelsen og dermed en negativ udvikling i forhold til indikatoren om en reduktion i antallet på ydelsen. Samtidig er varigheden på ressourceforløb steget en lille smule, og dette er bekymrende. Kommunen deltager i tre udviklingsprojekter omkring ressourceforløb, der skal komme med anbefalinger til forbedring af den fremadrettede indsats. Administrativt vurderes der nu på mulighederne for at omallokere ressourcer internt i Jobcentret for at styrke indsatsen på både jobafklaringsforløb og ressourceforløb.

Der er tætte sammenhænge mellem antallet af borgere på kontanthjælp og antallet af borgere på ressourceforløb (forbundne kar). Når indsatsen overfor de langvarige kontanthjælpsborgere øges, kan det betyde, at flere borgere screenes og indstilles til et ressourceforløb for at få en bredere afklaring af borgerens situation. Der er generelt stort fokus på kontanthjælpsmodtagere med ledighed over 5 år, jf. beskæftigelsesministerens borgmesterbrev, som udvalget blev orienteret om på mødet den 15. maj. STAR har afsat en pulje til kommunerne for at styrke indsatsen overfor denne gruppe, Faaborg-Midtfyn Kommunes andel af puljen er 880.000 kr. Projektet, som puljemidlerne er søgt til, må forventes at medføre en stigning i antallet af ressourceforløbsborgere på kort sigt. Det betyder, at det vil være særdeles vigtigt at prioritere indsatsen på ressourceforløb.

Midtvejsstatus viser, at andelen af virksomhedsrettet aktivering for både ressourceforløb og jobafklaringsforløb er stigende, men der er stadig et stort forbedringspotentiale i forhold til gennemsnittet af top 3 i klyngen, og dette vil være et meget vigtigt fokusområde i den kommende periode.

Virksomhedssamarbejdet

I forhold til indikatorerne på virksomhedssamarbejdet er der en positiv tendens både hvad angår samarbejdsgraden med virksomhederne og andelen af delvise raskmeldinger. Der er dog stadig et forbedringspotentiale i forhold til de bedste af de sammenlignelige kommuner. Stigningen i delvise raskmeldinger skal også ses i sammenhæng med, at antallet af partnerskabsaftaler med virksomhederne er stigende, om end der stadig er et stykke vej op til de 100 aftaler.

Integration

Indikatorerne på integrationsområdet retter sig mod aktiveringsindsatsen. Her ses at den samlede aktiveringsgrad har været faldende og er et stykke fra toppen af klyngen, mens andelen af virksomhedsvendt aktivering er stigende. Dette skyldes i høj grad omlægning af indsatsen pr. 1. juli 2016, hvor tidligere vejledning og opkvalificeringstilbud blev nedlagt og indsatsen lovgivningsmæssigt skulle være virksomhedsvendt. Her er der dog stadig et stykke vej til toppen.

Anbefalinger vedrørende den fremadrettede indsats

Ud fra resultaterne af midtvejsstatus giver det god mening at fastholde fokus på de fem hovedmotorvejsspor. Der bør fortsat være stor opmærksomhed på at øge den virksomhedsvendte aktivering for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, ressourceforløb og jobafklaring samt integrationsborgere. Samarbejdet med virksomhederne skal være i fokus, og her er der fortsat et potentiale i at øge antallet af partnerskabsaftaler, herunder én indgang for virksomhederne samt et tæt samarbejde om sygdommeldinger og rekruttering af arbejdskraft.

Administrationen vil udarbejde et første udkast til Beskæftigelsesplan 2018 på baggrund af ovenstående.

Set i lyset af, at der endnu ikke kan ses tydelige forbedringer på resultatsiden anbefales det, at Arbejdsmarkedsudvalget får en status til drøftelse igen til oktober måned 2017, hvor data viser resultatet af indsatsen det første halve år af 2017.

Indstilling

Koncernchefen for Arbejdsmarked indstiller overfor Arbejdsmarkedsudvalget at

1. midtvejsstatus på Beskæftigelsesplanen godkendes
2. anbefalinger vedrørende den fremadrettede indsats godkendes
3. Arbejdsmarkedsudvalget får en status til drøftelse igen til oktober måned 2017.

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.

Ad 1 – Godkendt.

Ad 2 – Godkendt.

Ad 3 – Godkendt.

Bilag

Samlet opfølgning på mål 2. kvartal 2017 - BP17

Punkt 42: Status på aftalemål om fælles programledelse på det sociale område

18.10.15-A21-1-16

Resume

De tre udvalg på det sociale område godkendte i april 2016 et aftalemål om en tværgående programledelse, der har til formål at sikre en helhedsorienteret indsats på tværs af de tre centre Arbejdsmarked, Opvækst og Læring samt Sundhed og Omsorg (bilag 1).

Udvalgene fik en status på programledelsens arbejde på møderne i november 2016 i forbindelse med, at programledelsen havde udarbejdet en forløbsbeskrivelse for overgangen fra barn til voksen.

Det er administrationens vurdering at aftalemålet er opnået, og den fremadrettede koordinering er et administrativt anliggende. Det indstilles derfor til, at afrapporteringen godkendes og aftalemålet betragtes som afsluttet.

Sagsfremstilling

Formålet med programledelsen på det sociale område var at sikre det samlede overblik over de tværgående indsatser på det sociale område:

- Det tværgående samarbejde om at udvikle rehabiliteringsteamet (en del af fleks- og førtidspensionsreformen 1. januar 2013, hvor den helhedsorienterede indsats for den enkelte borger blev et centralt element i beskæftigelsesindsatsen.) Rehabiliteringsteamet er forankret i Arbejdsmarked men er sammensat tværfagligt af medarbejdere fra de tre centre
- Arbejdet med at udvikle en tovholderfunktion. Den nedsatte arbejdsgruppe bestod af medarbejdere fra de tre centre samt en række politikere og øvrige eksterne interessenter
- Projekt vedrørende etablering af hjerneskadecenter i Hillerslev. Arbejdsmarked er repræsenteret i styregruppen, der er forankret i Sundhed og Omsorg
- Overgangen mellem barn og voksen - løbende koordineringsforum om udsatte unge og forløbsbeskrivelse for videndeling og overdragelse af den unges sag mellem centrene
- Samarbejdet med KLU, Koordinerende Lægeudvalg
- Visitation til STU, den særligt tilrettelagte ungdomsuddannelse for unge med nedsat funktionsevne

Kommissoriet lægger desuden vægt på, at programledelsen skulle sikre udvikling af en organisatorisk praksis, der samler indsatserne for borgerne i én samlet plan.

På møder i november 2016 i de tre udvalg orienterede administrationen om udarbejdelsen af en forløbsbeskrivelse for overgangen mellem barn og voksen. Forløbsbeskrivelsen er vedlagt.

Samarbejdet om etablering af hjerneskadecentret er overgået til drift den 4. april 2017. Hjerneskadekoordinatoren er tilstede i Jobcentret og på Center for Aktiv Indsats en gang om måneden, hvor der gives faglig sparring og borgernes forløb koordineres. Sagsbehandlere fra Arbejdsmarked deltager ad hoc i det tværfaglige neuro-team.

I kommissoriet for programledelsen var det planen, at der i 2017 skulle være fokus på udvikling af en model for samarbejde, der forenkler borgerens kontakt til kommunen og styrker oplevelsen af en enhedsorganisation, herunder metoder til at prioritere tværfaglige indsatser i én samlet plan. Denne opgave er nu forankret i prøvehandlingen vedrørende tovholderfunktionen, som er igangsat den 15. februar 2017 efter beslutning i de tre udvalg i februar måned 2017.

I budgetvedtagelsen for 2017 er det aftalt, at der skal udarbejdes en analyse af "Helhedsorienterede indsatser for udsatte borgere og familier i Faaborg-Midtfyn kommune" - den såkaldte 1% analyse. Kommissoriet til analysen behandles i de tre udvalg i juni 2017. I takt med at analysen gennemføres vil resultatet blive afrapporteret til de tre udvalg, herunder anbefalingerne til den fremadrettede indsats.

Tilbage står almindelige koordineringsopgaver på tværs af de tre centre, bl.a. koordinering af kontakten til lægerne, visitationen til STU og løbende opfølgning på samarbejdet i rehabiliteringsteamet. Denne koordinering er af administrativ karakter og foregår via løbende møder mellem concerncheferne på det sociale område.

Som led i udvalgenes politikkontrollerende funktion (Delegationsplanen af 6. marts 2017: Opfølgning på implementeringen og effekten af politikker og strategier) afreporteres aftalemålet til godkendelse i de tre udvalg.

Indstilling

Koncerncheferne for Arbejdsmarked, Opvækst og Læring samt Sundhed og Omsorg indstiller overfor de tre fagudvalg, at afreporteringen af aftalemålet vedrørende programledelsen på det sociale område godkendes, og at aftalemålet dermed betragtes som afsluttet.

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.
Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Aftalemål tværgående programledelse

Forløbsbeskrivelse for overdragelse mellem Opvækst og Læring, Arbejdsmarked og Sundhed og Omsorg okt. 2016

Punkt 43: Helhedsorienterede indsatser for udsatte borgere og familier

27.00.00-A00-3-17

Resume

Orientering om kommissorium for helhedsorienterede indsatser for udsatte borgere og familier i Faaborg-Midtfyn Kommune (1. pct. analysen).

Sagsfremstilling

Af budgetaftalen 2017 fremgår det, at direktionen bemyndiges til, at gennemføre en analyse af udgifterne i de dyreste sager på det specialiserede socialområde.

Analysen forventes at kunne anvise en effektivisering på 3 mio. kr. i 2018, 6 mio. kr. i 2019 og 9 mio. kr. i 2020 og frem.

Der er udarbejdet et kommissorium til analysen (bilag 1).

Kommissoriet behandles i:

- Sundheds- og Omsorgsudvalget den 19. juni 2017
- Arbejdsmarkedsudvalget den 19. juni 2017
- Opvækst og Læringsudvalget den 21. juni 2017
- Økonomiudvalget den 29. juni 2017

Der gives en status på analysen inden årets udgang.

Indstilling

Direktionen indstiller, at kommissoriet tages til efterretning.

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.
Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Kommissorium helhedsorienterede indsatser for udsatte borgere og familier

Punkt 44: Status på processen vedr. ung i FMK

00.16.02-A00-1-17

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget og Opvækst- og Læringsudvalget havde den 7. februar 2017 en fælles temadrøftelse af Ung i FMK, og var enige om at igangsætte arbejdet med en ungestrategi. Den reviderede procesplan fremlægges til orientering.

Sagsfremstilling

På udvalgs møderne i marts godkendte de to udvalg administrationens opsamling af de tre temaer, som strategien skal omhandle. Efterfølgende er der afholdt en workshop for en bred kreds af interessenter, herunder unge fra forskellige dele af kommunen. Procesplanen for det videre arbejde er løbende justeret, bl.a. er Kultur- og Lokalsamfundsudvalget blevet inddraget i processen for at indarbejde forslag til handlinger indenfor kultur- og fritidsområdet, idet fx. kommunens kulturstrategi indeholder relevante bud på fremtidige indsatser - herunder perspektiver omkring ungemiljøer.

Ud fra erfaringerne fra workshoppen den 10. maj er det aftalt, at processen justeres, så der bliver bedre tid til at kvalificere materialet, inden de tre udvalg drøfter et oplæg til Ung i FMK på udvalgs møderne i august. Den reviderede procesplan er vedlagt.

Indstilling

Koncerncheferne for Arbejdsmarked, Opvækst og Læring samt By, land og kultur indstiller overfor Arbejdsmarkedsudvalget, Opvækst- og Læringsudvalget samt Kultur- og Lokalsamfundsudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.
Taget til efterretning.

Bilag

procesplan 12.06.17

Punkt 45: Strategi ifht. pulje vedrørende almene familieboliger til flygtninge

03.25.00-P00-1-16

Resume

Kommunalbestyrelsen vedtog den 7. juni 2016, at kommunen skulle søge ministeriets pulje vedrørende almene familieboliger til flygtninge (punkt 130). Det er imidlertid ikke realistisk at løse udfordringerne omkring permanent boligplacering af flygtninge ved hjælp af puljemidlerne. Det indstilles derfor, at Kommunalbestyrelsen ikke beder om tilsagn til støtte fra puljen til almene familieboliger, hvor kommunens tilskudsramme var 8.8 mio. kr., samt at strategien for boligplacering af flygtninge justeres.

Sagsfremstilling

Med det stigende antal nytillkomne flygtninge og familiesammenførte siden 2014 har strategien for boligplacering ændret sig løbende. Både Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget og Økonomiudvalget har drøftet emnet flere gange, og der er fremkommet følgende tilkendegivelser, der også fremgår af sag 130 på Kommunalbestyrelsen fra den 7. juni 2016:

- permanente boliger skal tage udgangspunkt i en decentral placering men samtidig tage hensyn til infrastrukturen, så det er muligt at følge de beskæftigelsesrettede tiltag samt sprogskole
- kommunen har ikke taget den kommunale anvisningsret i brug, men har aftalt samarbejde, hvor boligforeninger gør opmærksom på ledige lejemål, som kan være et match i forhold til flygtninge
- tomme ældreboliger, hvor kommunen skal betale tomgangsleje, skal benyttes som midlertidige boliger
- standarden for midlertidige boliger skal være rimelig uden præcise angivelser af størrelse, indretning, mm.
- det er acceptabelt med fælles køkkener og bad
- der skal ikke tages hensyn til kultur, religion og køn ifht. beboersammensætning
- der skal være mulighed for hensyn til personer med traumer mm.
- det er borgernes egne boliger og derfor skal borgerne selv løfte de almindelige opgaver i boligerne.

Behovet for permanente boliger samt midlertidige boliger fortsætter i de kommende år, også selvom de aftalte kvoter er ændret. Kvoten for 2017 er justeret til 37 nytillkomne, herudover vil der fortsat være familiesammenføringer, men med de nye regler kan der gå væsentlig længere tid, før familien ankommer til Danmark.

Situationen lige nu ifht. boligplacering

Med ibrugtagning af det midlertidige indkvarteringscenter Præstekærgaard 1. april 2017 har kommunen nu 131 midlertidige boliger i alt. Det overstiger umiddelbart behovet, nu hvor kvoten for 2017 er nedjusteret. På den baggrund er administrationen i gang med at tilpasse antallet af midlertidige boliger, det sker ved at opsiges enkeltstående lejemål hos private udlejere rundt omkring og samle flygtningene i de tre indkvarteringscentre Fabers, Kværndrup og Præstekærgaard, så disse udnyttes mere effektivt.

Det er fortsat en udfordring at finde små, billige boliger til enlige flygtninge, der ikke har udsigt til familiesammenføring. Der er kun ganske få boliger i den prisklasse i kommunen, og derfor sker der en ophobning af antallet af enlige (mænd) i de midlertidige indkvarteringssteder, da vi ikke kan finde permanente boliger til dem, som de kan betale. De midlertidige indkvarteringssteder vil dermed danne rammen for flygtningenes boligplacering i en længere tidsperiode, end først antaget, da de midlertidige indkvarteringer blev etableret. Det skaber en række udfordringer:

- Beboerne mister troen på at de kan finde et permanent sted at bo, hvor de kan slå rødder og blive en del af lokalområdet. Det skaber frustration.
- Indkvarteringsstederne er indrettet med begrænsede faciliteter, der ikke er gearret til længere tids ophold. F.eks. er antallet, der deler køkken 12 personer, og det kræver klare, fælles normer og retningslinier, hvis det skal fungere igennem længere tid. Disse normer kan være svære at opretholde mellem beboere med forskellig kulturbaggrund og forskellig sprog.
- Badefaciliteterne på Fabers ligger afsondret fra beboelsen og beboerne er bange for at benytte dem. Det giver dårlig hygiejne og uhensigtsmæssig brug af toiletterne i beboelsen.

Administrativt har det været nødvendigt at iværksætte en række tiltag på Fabers for at imødegå, at udfordringerne eskalerer. Disse tiltag og de økonomiske konsekvenser heraf fremgår af budgetopfølgningssagen pr. 31/5-2017.

Der er også udfordringer ifht. permanent boligplacering. Når en flygtning eller flygtningefamilie permanent boligplaceres, foretager boligmedarbejderen en kort introduktion til boligen, uanset om det er en almen bolig eller andre former for lejemål. Derefter er borgeren "på egen hånd", og vi hører nu bl.a. fra boligselskaberne, at dette giver nogle udfordringer, idet familierne risikerer at udvikle uhensigtsmæssige bokulturer, der marginaliserer familien i forhold til naboer og lokalsamfund. Dette bør give anledning til at overveje, om der skal ske en tættere understøttelse og opfølgning, når der sker en permanent boligplacering.

Puljen vedr. almene familieboliger

Rammen for puljen vedr. almene familieboliger var bl.a., at mindst halvdelen af boligerne skal være mindre end 55 m². Kommunen har som udgangspunkt anvisningsretten og skal betale tomgangsleje, men anvisningsretten kan overdrages til boligorganisationen.

Siden Kommunalbestyrelsen behandlede sagen i juni 2016, har administrationen undersøgt ved de almennyttige boligselskaber, om der er almennyttige byggerier på vej, der kunne danne rammen for etablering af almene familieboliger til flygtninge, herunder boliger, der i en periode kunne bruges til enlige. Dette er en meget langsigtet strategi, der på 3-5 års sigt vil kunne sikre, at nybyggeri indrettes med et vist antal almene familieboliger. Dette perspektiv er en vigtig del af en evt. kommende boligstrategi i Faaborg-Midtfyn Kommune og i den fremadrettede dialog med de almene boligselskaber.

Det løser imidlertid ikke behovet for permanente boliger her og nu, og derfor er det vurderingen, at det ikke er muligt at udnytte de 8.8 mio. kr. i tilskudsramme fra puljen vedrørende almene familieboliger, som Kommunalbestyrelsen har mulighed for at bede om tilsagn til støtte fra.

Samarbejdet med boligselskaberne på den korte bane

Der er gennem tiden afholdt møder med både private og almennyttige boligforeninger for at undersøge mulighederne for boligplacering af flygtninge. Den hidtidige aftale har været, at der samarbejdes ved, at boligforeningerne bringer de lejemaal i spil, der kan være aktuelle økonomisk og beliggenhedsmæssigt for flygtninge. Kommunen har ikke taget anvisningsretten i brug over for boligselskaberne.

Denne aftale giver nogle udfordringer, idet rammerne for samarbejdet er uformelle. Det kan betyde, at der kan opstå diskussion om kommunens forpligtelse til garantistillelse, ligesom boligselskaberne nogle gange har haft oplevelsen af, at kommunen ikke er hurtig nok til at afklare, om der er borgere til de ledige boliger. Dermed risikerer boligselskaberne at miste huslejeindtægter, og det reducerer motivationen hos både bestyrelse og beboere i afdelingen til at tage imod flygtninge som deres nye naboer.

Administrationen har den 2. juni 2017 holdt møde med de fire boligselskaber, der har de billigste boliger – boliger med en husleje under 3.000 kr., som en enlig flygtning vil kunne betale. Der er enighed om, at samarbejdet skal øges, og administrationen undersøger i den kommende tid muligheden for at gøre brug af fleksibel anvisningsret. En konkret sag herom vil blive forelagt politisk. Næste møde med de fire boligselskaber er aftalt til september måned 2017.

Investering i bedre integration – sociale viceværter

Med de udfordringer, der er omkring boligplacering af flygtninge i Faaborg-Midtfyn Kommune, er der brug for at tænke nyt omkring, hvordan kommunen kan understøtte integrationen ved at forbedre rammerne for boligplacering. Erfaringerne viser, at boligforholdene betyder meget for flygtningenes motivation og overskud til at være en aktiv del af det danske samfund, herunder danne netværk med naboer og lokalsamfund, engagere sig i dagtilbud og skole, være aktivt jobsøgende, osv.

Den langsigtede boligplaceringsstrategi er tæt knyttet til kommunens generelle boligstrategi og skal indtænkes i den kommende boligstrategi i Faaborg-Midtfyn Kommune og i den fremadrettede dialog med de almene boligselskaber. For at løse de aktuelle udfordringer fremlægger administrationen, ifb. med budgetproceduren for 2018, et forslag om etablering af et projekt vedrørende sociale viceværter, hvor kommunen investerer i en mere intensiv understøttelse af de tre midlertidige indkvarteringssteder. De sociale viceværter vil desuden kunne understøtte de flygtninge, der permanent boligplaceres ved at følge ekstra op, og evt. skabe en god dialog mellem borger, boligselskab og frivillige i området. Forslaget behandles på Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 19. juni og vil fremgå af budgetmaterialet til budgetseminaret.

Indstilling

Koncernchefen for Arbejdsmarked indstiller, at Arbejdsmarkedsudvalget anbefaler overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at:

1. Kommunen ikke beder om tilsagn til støtte fra puljen vedrørende almene familieboliger
2. Administrationen fortsætter dialogen med de almene boligselskaber om en evt. aftale om fleksibel anvisningsret på de billige boliger, som enlige flygtninge kan betale. En evt. aftale herom fremlægges til politisk godkendelse.
3. Behovet for billige boliger til flygtninge indtænkes i den kommende boligstrategi for Faaborg-Midtfyn Kommune og i dialogen med de almene boligselskaber herom.

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.

Ad 1 – Anbefales

Ad 2 – Anbefales

Ad 3 – Anbefales

Åge Priisholm DF tager forbehold.

Punkt 46: Budgetforslag til Budget 2018 på udvalgets område

00.30.00-S00-6-16

Resume

I følge budgetproceduren skal fagudvalget i juni præsenteres for de endelige budgetforslag. Udvalgene har i den forbindelse mulighed for at kommentere forslagene.

Sagsfremstilling

I følge budgetproceduren skal fagudvalget i juni præsenteres for de endelige budgetforslag og har her mulighed for at kommentere forslagene.

Udvalgets eventuelle kommentarer til de enkelte projektskemaer føres til referat, hvorefter de indarbejdes i de enkelte skemaer. Projektskemaerne vil herefter blive sendt til Kommunalbestyrelsen forud for budgetseminaret i august.

Der er inden for Arbejdsmarkedsudvalgets område udarbejdet følgende forslag som vist i oversigtsform nedenfor:

NY DRIFT

Nr.	Bevillingsområde	Projekt navn	Indsatsområde	2018	2019	2020	2021
100	Arbejdsmarked	Sociale viceværter i midlertidige indkvarteringer til flygtninge	Nye initiativer i øvrigt	1.000	1.000	1.000	0
Total				1.000	1.000	1.000	0

FORSLAG TIL OMSTILLING OG EFFEKTIVISERING

Nr.	Bevillingsområde	Projekt navn	2018	2019	2020	2021
1	Arbejdsmarked	Effektivisering via produktivitetsstigninger	200	200	200	200
Total			200	200	200	200

TVÆRGÅENDE FORSLAG - DRIFT

Nr.	Bevillingsområde	Projekt navn	Indsatsområde	2018	2019	2020	2021
132	By, Land og Kultur	Boligsocial indsats mod dårlige boliger	Nye initiativer i øvrigt	800	800	800	800
140	Arbejdsmarked	Ung i FMK - ramme til nye aktiviteter	Nye initiativer i øvrigt	3.500	3.500	3.500	3.500
Total				4.300	4.300	4.300	4.300

Boligsocial indsats mod dårlige boliger behandles desuden i Teknik- og Miljøudvalget, Opvækst- og læringsudvalget og Sundheds- og omsorgsudvalget.

Ung i FMK - ramme til nye aktiviteter" er et tværgående budgetforslag fra Opvækst og Læring, Arbejdsmarked og By, Land og Kultur. Det behandles således også i de tre udvalg: Arbejdsmarkedsudvalget, Opvækst- og Læringsudvalget samt Kultur- og Lokalsamfundsudvalget.

Forslagene er vedlagt dagsordenen som bilag.

Der er også kommet budgetforslag fra eksterne parter. I det omfang der er eksterne forslag af relevans for udvalget er de medtaget i fagudvalgsdagsordenen. Der er ikke indkommet forslag fra eksterne parter på arbejdsmarkedsudvalgets område.

Indstilling

Koncernchefen for Arbejdsmarked indstiller, at sagen drøftes og udvalget eventuel kommenterer budgetforslagene.

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.

Drøftet.

Åge Priisholm DF kan ikke gå ind for budgetforslag 100.

Bilag

Arbejdsmarkedsudvalget, Omstilling og Effektivisering

Arbejdsmarkedsudvalget, Ny drift

Arbejdsmarkedsudvalget - tværgående drift

Punkt 47: Gensidig orientering

00.01.00-G00-8-07

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.
Orientering om pressesag.

Punkt 48: Orientering fra formanden

00.01.00-G00-8-07

Beslutning

Afbud fra Andreas Møller.

Formanden orienterede om konference 23. maj på Boltinggaard Gods.