

REFERAT Opvækst- og Læringsudvalget 2018-21 d. 26-02-2019

Mødedato Tirsdag d. 26. februar 2019 kl. 17:00

Mødested Bøgebjergskolen, Svendborgvej 357, 5600 Faaborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Politisk prioritering og koordinering af handleplaner til realisering af udviklingsstrategien.....	4
Status vedr. vederlagsmodel for plejefamilier.....	6
Fravalg af kommunal frokostordning 01.08.2019 - 31.07.2021.....	8
Afreportering på tilsyn for dagtilbudsområdet 2016 og 2017.....	9
Sammenhængende kommunal ungeindsats i Faaborg-Midtfyn Kommune.....	12
Udvalgets årsplan.....	15
Gensidig orientering.....	16
Orientering fra formanden.....	17

Punkt 12: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-22-17

Beslutning

Godkendt.

Punkt 13: Politisk prioritering og koordinering af handleplaner til realisering af udviklingsstrategien

00.01.00-A21-2-18

Resume

Forvaltningen har hen over efteråret arbejdet med udkast til handlingsplaner for hvert af de 4 udviklingsspor med henblik på realisering af udviklingsstrategien. Disse handlingsplaner skal nu indgå i en politisk prioriteringsproces, der sikrer maksimal politisk involvering og ejerskab i fagudvalgene samt sikrer den nødvendige og mest optimale sammenhæng til budgetprocessen.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har i løbet af 2018 arbejdet på at revidere Faaborg-Midtfyn Kommunes udviklingsstrategi. Det er der kommet en ambitiøs udviklingsstrategi ud af, som forventes godkendt af Kommunalbestyrelsen i løbet af 1. kvartal 2019.

Denne udviklingsstrategi holder fast i nødvendigheden af prioriteringer og klare valg. Med ”Sammen skaber vi det bedste sted” styrkes de prioriteringer, der har vist sig at have størst betydning for livet, der leves i Faaborg-Midtfyn. Samtidig med et mål om fortsat at blive flere borgere i kommunen, så understreger strategien, at det er de eksisterende borgeres livskvalitet, der er afgørende for ”sammen at skabe det bedste sted”. Dette sker kun i et fællesskab med borgere, lokalsamfund, virksomheder og civilsamfund.

I udkastet til udviklingsstrategi er der 2 overordnede målsætninger:

- Der skal være 3.000 flere borgere i kommunen i 2030, så vi følger den forventede befolkningstilvækst på landsplan
- Andelen af borgere, der er meget tilfredse med livet, skal stige til minimum 80 pct. i 2030

Udviklingsstrategien er svaret på, hvordan der skabes vækst og udvikling ved at indfri kommunens potentialer og tage hånd om konkrete udfordringer gennem en prioriteret og dedikeret indsats.

Faaborg-Midtfyn Kommune realiserer de overordnede målsætninger i udviklingsstrategien gennem fire udviklingsspor: Tættere på, Attraktive By- og Lokalsamfund, Liv & Læring samt Vækst & Erhverv, som går på tværs af flere fagområder i kommunen.

Udviklingsstrategien skal sikre, at Faaborg-Midtfyn Kommune får størst mulig effekt af vores investeringer, så vi får det bedst mulige økonomiske grundlag for fremtidige serviceydelser til alle, der bor i kommunen. Det kræver, at vi investerer i udvikling. Både tidsmæssigt og økonomisk. Der skal lægges timer hos både ansatte i kommunen og rundt omkring i de mange lokalsamfund, og kommunens samlede økonomi skal i spil for at sikre den ønskede udvikling.

Derfor er der nu og frem mod budgetseminaret brug for politisk prioritering og koordinering af handleplaner til realisering af udviklingsstrategien via fagudvalgene. Frem for at afgive ordinære budgetforslag til f.eks. ny strategisk drift vil fagudvalgene skulle prioritere indsatsområderne i forhold til indhold og tid. Det vil ske hen over 3 fagudvalgsmøder i første halvår af 2019, hvor fagudvalgene vil blive mere og mere specifikke på, hvad man ønsker at prioritere. Det vil med fordel kunne ske i et 4-årigt perspektiv, på samme måde som kommunens anlægsønsker prioriteres og besluttet. Indsatsområderne har forskellige tidsperspektiver, og ikke alle vil kunne prioriteres i det første år. På denne måde vil fagudvalget løbende kunne justere og omprioritere indsatserne i relation til politiske ønsker og kommunens behov.

Forvaltningen har lavet et første udkast til 4 handlingsplaner, der gennem indsatsområder udmønter hvert af de 4 udviklingsspor, jf. bilag. Nogle indsatsområder er signaturprojekter og andre er sammenhængende projektklynger (f.eks. Ung i FMK). Nogle er mere modne end andre, og andre kræver fortsat udvikling, analyser og drøftelse, inden de kan omsætte udviklingsstrategiens målsætninger til handlinger. Nogle kræver supplerende finansiering inden for den eksisterende ramme, mens andre allerede er finansieret.

Det er således vigtigt at udpege, fastholde og prioritere de indsatsområder inden for udvalgets fagområde, som udvalget mener kan fremme de politiske ønsker i forhold til at realisere ambitionerne i udviklingsstrategien.

Handleplanerne drøftes på alle fagudvalg, men ikke alle områder er lige relevante for det enkelte udvalg. Forvaltningen har derfor i bilag indikeret forslag til, hvor det enkelte udvalg særligt kan lægge fokus i drøftelserne.

Alle fagudvalg behandler således handleplanerne til realisering af Udviklingsstrategien på 3 fagudvalgsmøder med henblik på at prioritere og koordinere indsatserne i forhold til den øvrige budgetproces samt frem mod budgetseminaret i august 2019.

Fagudvalgene skal have særligt fokus på at prioritere indsatserne i de handleplaner, der henhører under deres ressortområde:

OLU: Liv & Læring; Vækst & Erhverv

SOU: Liv & Læring

AMU: Liv & Læring; Vækst & Erhverv; Tættere på

TMU: Attraktive By- & Lokalsamfund; Liv & Læring; Vækst & Erhverv

KLU: Attraktive By- & Lokalsamfund; Liv & Læring; Tættere på

ØU: Vækst & Erhverv; Tættere på; Liv & Læring; Attraktive By- & Lokalsamfund

Endelig findes der i bilag et baggrundsnotat, der bl.a. indeholder tidsplan for udvalgets drøftelser.

Indstilling

Forvaltningen indstiller overfor udvalget, at indsatser under handleplanerne drøftes og prioriteres.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Generisk politisk sag vedr handleplaner ift. US swk.docx

Handlingsplan1 - TÆTTERE PÅ - 2019-23.docx

Handlingsplan2 - ATTRAKTIVE BY_ LOKALSAMFUND - 2019-23.docx

Handlingsplan3 - LIV LÆRING - 2019-23.docx

Handlingsplan4 - VÆKST ERHVERV - 2019-23.docx

Initiativer under udviklingsplan februar 2019 OLU - pdf

Punkt 14: Status vedr. vederlagsmodel for plejefamilier

27.30.20-Ø00-1-18

Resume

Kommunalbestyrelsen godkendte 14. maj 2018 Faaborg-Midtfyn Kommunes Gennemsnitsmodel, som er den nye vederlagsmodel for plejefamilier.

Kontrakter med de plejefamilier, der ønskede at overgå til den nye vederlagsmodel, er nu forhandlet på plads, og den 1. januar 2019 trådte den nye model i kraft.

Forvaltningen orienterer om status efter implementeringen af Faaborg-Midtfyn Kommunes Gennemsnitsmodel.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommunalbestyrelsen godkendte 14. maj 2018 Faaborg-Midtfyn Kommunes Gennemsnitsmodel. Baggrunden er, at der i Faaborg-Midtfyn Kommune længe havde været et ønske – både blandt politikere og plejefamilier – om at udvikle en ny vederlagsmodel for familieplejeområdet, idet den nuværende model af flere kunne føles uretfærdig, da den har et potentielt omvendt økonomisk incitament.

Gennemsnitsmodellen er udarbejdet i en arbejdsgruppe i forvaltningen i samarbejde med 3 plejefamilier.

Den positive udvikling for plejebarnet udløser i den tidligere model en lavere aflønning, når plejebarnet ikke længere har så store udfordringer og plejeopgaven derfor ændrer karakter. I Faaborg-Midtfyn Kommunes Gennemsnitsmodel sker fastsættelsen af honorering i stedet ud fra en gennemsnitsbetragtning, som knytter sig til "den gennemsnitlige plejeopgave" fordelt over den tid, anbringelsen forventes at vare. Dette betyder, at honoreringen som udgangspunkt fastholdes på samme størrelse gennem hele anbringelsesperioden. Dermed er der ikke usikkerhed for plejefamilien i forhold til egen økonomi, idet der ikke længere genforhandles kontrakt årligt.

I perioden september - december 2018 forhandlede kontrakterne med de plejefamilier, der ønskede at overgå til den nye model, hvorfor der i nogle kontrakter er sket en regulering (op/ned i vederlag). De plejefamilier, der valgte at fortsætte på deres igangværende kontrakt efter den gamle aflønningsmodel, er fortsat på uændrede vilkår, hvor kontrakten genforhandles løbende.

Fremover bliver alle plejefamilier ansat efter Gennemsnitsmodellen.

Konstruktiv dialog i fastsættelsen af vederlag

Fastsættelsen af nyt vederlagsniveau for de plejefamilier, som valgte Gennemsnitsmodellen, blev gennemført i dialog mellem plejefamilien og et tværfagligt vederlagsudvalg bestående af en fagspecialist, en pædagogisk psykologisk konsulent og en socialfaglig gruppeleder. I fastsættelsesprocessen læste udvalget først sagen igennem og indkaldte derefter plejefamilien for at høre deres vurdering af opgaven og barnets funktionsniveau. På denne baggrund vurderede udvalget anbringelsesopgaven herunder barnets progression over den forventede anbringelsesperiode. Udvalget fastlagde herefter et nyt vederlagsniveau ud fra de samlede oplysninger. Afslutningsvist blev plejefamilien atter indkaldt til dialog om, hvorfor de blev tildelt dette niveau samt overvejelserne bag.

Oplevelsen fra vederlagsudvalget var, at processen var præget af en god og konstruktiv dialog, samtidig med at de fik et indblik i det store engagement og meget store kendskab til deres plejebørn, som plejefamilierne har.

Familieplejekonsulenterne har derudover siden fået god feedback fra plejefamilierne på processen og den nye Gennemsnitsmodel.

Valg af model

Alle plejefamilier med døgnplejekontrakter for børn fra 0-18 år, som var ansat i Faaborg-Midtfyn Kommune ved vedtagelsen af den nye Gennemsnitsmodel, skulle for hver kontrakt tage stilling til, om de ønskede at overgå til den nye Gennemsnitsmodel eller forblive på den gamle model. For lidt over halvdelen af kontrakterne faldt valget på den nye model.

Plejefamilierne har således frit kunnet vælge, om de ville forblive på den gamle model.

Forvaltningen har kunnet konstatere, at det ikke gav mening at overgå til en gennemsnitsmodel for de plejefamilier, hvor plejebarnet var tæt på at blive 18 år. Det vil sige, at mange plejefamilier med børn fra 16 år og op efter er blevet på den

gamle model.

Forvaltningen er opmærksomme på, at nogle plejefamilier var usikre på, om de skulle overgå til den nye model, og at informationsniveauet kunne have været bedre. Derfor er det besluttet, at det ikke er for sent at blive forhandlet efter den nye model, hvilket plejefamilierne er gjort opmærksomme ved nytårskuren den 21. januar 2019 og i det løbende samarbejde.

Indplacering efter Faaborg-Midtfyn Kommunes Gennemsnitsmodel

For de kontrakter, hvor plejefamilien har ønsket at overgå til den nye Gennemsnitsmodel, er lidt flere gået ned i vederlag end gået op, mens mange plejefamilier blev på det vederlag, som de var ansat på i forvejen.

Hertil kan bemærkes, at niveau 1 (svarende til 3 vederlag) ikke kom i spil. Det vil sige, at niveau 2 (svarende til 5 vederlag) blev minimum.

Det var forventet, at der ville være flere, som blev nedsat end forhøjet i vederlag, da Gennemsnitsmodellen opererer med den forventede udvikling og opgave vedrørende barnet i et helt anbringelsesforløb og dermed et aflønningsmæssigt gennemsnit over hele perioden, hvor man i stedet på den gamle model i de fleste tilfælde kunne forvente at falde i vederlag hen over anbringelsesperioden.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen om status efter implementeringen af Faaborg-Midtfyn Kommunes Gennemsnitsmodel til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 15: Fravalg af kommunal frokostordning 01.08.2019 - 31.07.2021

28.09.20-G01-1-18

Resume

Ifølge Dagtilbudsloven § 16 skal alle børn i kommunale, selvejende og private institutioner have et sundt frokostmåltid alle hverdage. Forældrene skal mindst hvert andet år have mulighed for at fravælge det sunde frokostmåltid i deres børnehus.

I oktober 2018 skulle forældrene i dagtilbud vælge, om de ønskede at fravælge en kommunal frokostordning i perioden 01.08.2019 - 31.07.2021.

Sagsfremstilling

Alle børn i dagtilbud skal tilbydes et sundt frokostmåltid efter Dagtilbudslovens § 16. Forældrene skal mindst hvert andet år have mulighed for at vælge, om de ønsker at fravælge frokostmåltidet. Er der et simpelt flertal for at få et sundt fælles frokostmåltid i det enkelte børnehus, er det obligatorisk for alle børn at være en del af ordningen. Det er forældrene, der skal betale udgiften til frokostmåltidet.

I oktober 2018 skulle forældrene i alle dagtilbud vælge, om de ønskede at fravælge en kommunal frokostordning i perioden 01.08.2019 - 31.07.2021. Der skulle afholdes valg i 16 kommunale, 4 selvejende og 16 private dagtilbud. Alle dagtilbud har afholdt valg. Resultatet af valget blev, at Område Nord, Område Vest, Broholm Børnehave og Hættegården har tilvalgt den kommunale frokostordning fra august 2019 og til juli 2021. Resten af børnehuse i Faaborg-Midtfyn Kommune har fravalgt det sunde frokostmåltid.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 16: Afrapportering på tilsyn for dagtilbudsområdet 2016 og 2017

28.00.00-K09-1-18

Resume

Forvaltningen har på Kommunalbestyrelsens vegne ført tilsyn på dagtilbudsområdet i 2016 og 2017. Tilsynet omfatter kommunale-, selvejende- og private dagtilbud, samt private pasningsordninger.

Tilsynet skal sikre, at dagtilbuddene lever op til dagtilbudslovens bestemmelser, og at kommunens politikker, mål og rammer efterleveres.

Sagsfremstilling

Af dagtilbudslovens fremgår det, at Kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med, at indholdet i kommunens dagtilbud lever op til dagtilbudsloven samt kommunens politikker, mål og rammer på området. Derudover angiver Dagtilbudsloven også kommunes rammer for tilsyn med private pasningsordninger. Kommunalbestyrelsen skal endvidere fastsætte og offentliggøre rammerne for tilsynet. Opgaven med at føre tilsyn kan delegeres.

Tilsynsforpligtelsen omfatter det indholdsmæssige i tilbuddene samt den måde, hvorpå opgaverne udføres i tilbuddene. Tilsynet skal ses som led i Kommunalbestyrelsens forpligtelse til at sikre og udvikle kvaliteten på dagtilbudsområdet.

Faaborg-Midtfyns Kommunes rammer for tilsyn i kommunale, selvejende og private dagtilbud fremgår af dokumentet "Kvalitets- og tilsynsmodel for dagtilbudsområdet" fra 2014. Se bilag 1. I forbindelse med budget 2015 blev Kvalitets- og tilsynsmodellen tilpasset de aktuelle politiske prioriteringer – i daglig tale "Tilpasset tilsyn". Se bilag 2.

Rammerne for tilsyn i private pasningsordninger er anderledes. Disse har ikke nogen driftsaftale med kommunen, og skal således ikke leve op til de kommunale politikker. Får tilsynet kendskab til, at forholdene i en privat pasningsordning er uforsvarlige, kan tilsynet tilbagekalde godkendelse af indgåede pasningsaftaler. Ved vurderingen "ikke tilfredsstillende" opstiller tilsynet over for den private pasningsordning specifikke forbedringspunkter, som tilsynet følger op på.

Rammerne for tilsyn i kommunale, selvejende og private dagtilbud 2016 og 2017, på baggrund af principper godkendt i Børne- og Uddannelsesudvalget d. 21.12.2016

- Løbende screening af udvalgte data på dagtilbuds-, skole- og forebyggelsesområdet, som udgangspunkt for dialog om og handleplaner for kvalitetsudvikling i de enkelte dagtilbud og for det samlede område
- Kvalitetssamtaler med kommunale og selvejende dagtilbud, udvikling af samtalemødel, samt tilpasning af tilsynsrapport.
- Udvikling af mødeformer der fremmer vidensdeling og dialog på tværs af dagtilbuddene, skolerne og forvaltningen
- Anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg samt opfølgning på disse

På baggrund af ovenstående har forvaltningen løbende vurderet institutionerne samt fulgt op med dialog og anbefalinger i forhold til at sikre og udvikle kvaliteten i det enkelte dagtilbud. Ved udgangen af tilsynsperioden har dagtilbuddene modtaget tilsynsrapport med vurderingen "tilfredsstillende" eller "mindre tilfredsstillende", ligesom der er aftalt opmærksomhedspunkter til videre udvikling og opfølgning i den kommende tilsynsperiode. Der er i tilsynsrapporterne ikke givet henstillinger i forhold til de eventuelle bekymringer, som vurderingerne har givet anledning til, idet disse er håndteret løbende.

Resultater for tilsyn i kommunale, selvejende og private dagtilbud 2016 og 2017:

Institutionstype	Samlet vurdering	Løbende opfølgning	Planlagt opfølgning
10 kommunale dagtilbud: · Dagplejen · 4 områdeinstitutioner · 5 dagtilbud i Landsbyordninger	10 tilfredsstillende	· Dialog og vidensdeling på Dagtilbudsledermøder · Kvalitetssamtaler med Koncernchefen, Chef for Forebyggelse samt konsulenter i Center for Opvækst og Læring · Ad hoc sparring med samme	Anmeldte- og uanmeldte tilsynsbesøg/samtaler ift. aftalte opmærksomhedspunkter
4 selvejende dagtilbud	4 tilfredsstillende	· Dialog og vidensdeling på Dagtilbudsledermøder	Anmeldte- og uanmeldte tilsynsbesøg/samtaler ift. aftalte opmærksomhedspunkter

		<ul style="list-style-type: none"> · Kvalitetssamtaler med Koncernchefen, Chef for Forebyggelse samt konsulenter i Center for Opvækst og Læring · Ad hoc sparring med samme 	
16 private dagtilbud	16 tilfredsstillende	<ul style="list-style-type: none"> · Dialog på møder mellem ledere af private dagtilbud og Koncernchefen · 1 uanmeldt tilsynsbesøg · 4 tilsynssamtaler · 5 anmeldte tilsynsbesøg 	Anmeldte- og uanmeldte tilsynsbesøg/samtaler ift. aftalte opmærksomhedspunkter

Rammer for tilsyn i private pasningsordninger 2016 og 2017

Tilsynet i de private pasningsordninger skal forholde sig til den måde, hvorpå opgaverne udføres, og at de mål og rammer, der er i dagtilbudsloven, efterleves. Der er udarbejdet et tilsynskoncept af forvaltningen. Der føres tilsyn med de fysiske rammer og om den private pasningsordnings personlige og faglige kvalifikationer sikrer barnet tryghed, trivsel og udvikling. Der føres desuden tilsyn med den økonomiske aftale, der er indgået mellem forældrene og den private pasningsordning, for at sikre, at det kommunale tilskud anvendes til betaling af den, der passer barnet. Tilsynet med de private pasningsordninger er dermed baseret på andre parametre end tilsynet med dagtilbud, og man kan derfor ikke sammenligne de to tilsynsrapporter med hinanden. Som konsekvens af det tilpassede tilsyn, som fulgte af budget 2015, gennemfører forvaltningen tilsyn en gang årligt i alle private pasningsordninger mod tidligere to tilsyn.

Resultater for tilsyn i private pasningsordninger 2016 og 2017

Tilsynsperiode	Vurderingsoversigt	Løbende opfølgning	Planlagt opfølgning
Der er i 2016 gennemført anmeldte tilsyn ved 32 private pasningsordninger	9 meget tilfredsstillende 20 tilfredsstillende 2 mindre tilfredsstillende 1 ikke tilfredsstillende	Tilbud til de private pasningsordninger om deltagelse på to årlige møder med dialog og vidensdeling med forvaltningen	Anmeldte- og uanmeldte tilsynsbesøg/samtaler
Der er i 2017 gennemført anmeldte tilsyn ved 34 private pasningsordninger	15 meget tilfredsstillende 13 tilfredsstillende 5 mindre tilfredsstillende	Tilbud til de private pasningsordninger om deltagelse på to årlige møder med dialog og vidensdeling med forvaltningen	Anmeldte- og uanmeldte tilsynsbesøg/samtaler

Afsluttende bemærkninger

Pr. 1. august 2018 trådte en ny dagtilbudslov i kraft. Lovændringerne betyder væsentligt større og mere specifikke krav til kvaliteten af det pædagogiske arbejde – og hermed også tilsynets indhold og metode. Dette gælder for såvel kommunale, selvejende og private dagtilbud samt private pasningsordninger.

Dagtilbudsreformen kræver omstillinger i hele styringskæden, og der er etableret en projektorganisation på tværs i forvaltningen, hvor nuværende procedurer og værktøjer evalueres og tilpasses de nye krav.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Kvalitets- og tilsynsmodel kort version

Bilag 2 - Tilpasning af tilsyn

Punkt 17: Sammenhængende kommunal ungeindsats i Faaborg-Midtfyn Kommune

00.16.02-A21-2-18

Resume

Folketinget vedtog i juni 2018 "Lov om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v. (Kommunal indsats for unge under 25 år)", hvori det fordres, at "Kommunalbestyrelsen etablerer en sammenhængende kommunal ungeindsats for unge under 25 år, som har til formål at gøre alle unge under 25 år parat til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse."

I regi af projekt Udvidet Videndeling på Tværs under Ung i FMK har en arbejdsgruppe bestående af ledelsesrepræsentanter fra henholdsvis Opvækst og Læring, Arbejdsmarked samt Sundhed og Omsorg udarbejdet forslag til en overordnet model for Faaborg-Midtfyn Kommunes fremtidige Sammenhængende kommunale ungeindsats. Modellen fremlægges til orientering i Opvækst- og Læringsudvalget, Sundheds- og Omsorgsudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget med henblik på efterfølgende orientering (vedrørende den overordnede organisering) og beslutning (vedrørende den overordnede økonomi) i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Faaborg-Midtfyn Kommune hjemtog i 2017 Ungdommens Uddannelsesvejledning og er således på forkant med den nye lovgivning.

Sagsfremstilling

Formål med Sammenhængende kommunal ungeindsats i Faaborg-Midtfyn Kommune

Det overordnede formål med Sammenhængende kommunal ungeindsats i Faaborg-Midtfyn Kommune er at gøre alle unge under 25 år parat til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Den unge og den unges forældre skal møde kommunen som én samlet instans på tværs af de mange bagvedliggende kommunale kompetencer og opgaver.

Sammenhængende kommunal ungeindsats skal derfor sikre, at relevant værdifuld viden videreføres på tværs af fagområder i kommunen, samt sikre en fælles forståelse af målet for borgeren på tværs af involverede fagområder.

Indsatserne i Sammenhængende kommunal ungeindsats skal sikre gode overgange mellem grundskole, ungdomsuddannelse, uddannelse og eventuelle tilbud samt mindske inaktive perioder, idet disse har stor betydning for, om de unge kommer videre i en ungdomsuddannelse eller beskæftigelse.

Ny lovgivning vedrørende "Kommunal indsats for unge under 25 år"

Den nye lovgivning vedrørende "Kommunal indsats for unge under 25 år" tager afsæt i, at myndighedsansvaret for målgruppen for de forberedende tilbud i dag er uklart, samt at ansvaret for at følge op på de unge i overgange mellem uddannelser er udbredt til en række aktører. Der er behov for en systemunderstøttelse, der kan hjælpe med at tilvejebringe en sammenhængende indsats for den unge, hvor de er i centrum.

Kommunerne får en række redskaber til at løfte ansvaret, herunder:

- kompetence til at målgruppevurdere til den nye Forberedende Grunduddannelse (FGU).
- ansvar for den unges uddannelsesplan og -pålæg.
- tildeling af én gennemgående kontaktperson til unge, der af personlige eller sociale årsager har behov for støtte fra flere instanser.

Initiativet indebærer, at kravet om, at kommunens uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning, fjernes. Ansvar for at placere opgaven hviler fremadrettet på Kommunalbestyrelsen. Det er dog fortsat sådan, at vejledningsopgaver skal varetages af uddannelsesvejledere. Opgaverne i forbindelse med grundskolerne er uforandrede, mens ungevejledningen skal integreres i en kommunal ungeindsats.

Hjemtagelsen af Ungdommens Uddannelsesvejledning

Som en del af budget 2017 besluttede Kommunalbestyrelsen at hjemtage Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) pr. 1. august 2017, fordi der var et stort ønske om, at UU blev integreret i kommunens øvrige arbejde med de unge.

Formålet med at etablere egen indsats var at levere nærværende vejledning, der tager udgangspunkt i den enkelte unges behov, og at sikre, at den unge oplever kontinuitet og sammenhæng i vejledningen.

Dette er lykkedes ved, at UU-vejlederne er blevet en del af Opvækst og Læring, som blandt andet består af forebyggelse og myndighed på 0 – 18 årsområdet. Her er de blevet integreret i ungeteamet. Den fysiske tilstedeværelse i Center for Opvækst og Læring samt den fælles ledelse har givet et mere naturligt samarbejdsforum og "kortere vej" mellem UU-vejlederne og socialrådgiverne i Opvækst og Læring.

Jf. beslutningen om hjemtagelse af UU-opgaven var der yderligere en politisk ambition om et tættere samarbejde mellem Arbejdsmarked og Opvækst og Læring. I forlængelse heraf blev der derfor indledt et tættere, formaliseret samarbejde på ledelsesniveau mellem Arbejdsmarked og Opvækst og Læring samt repræsentant fra UU. Derudover har UU-vejlederne fast tilstedeværelse på Jobcenteret 2 gange ugentligt.

Den nye lovgivning vedrørende "Kommunal indsats for unge under 25" understøtter denne samlokalisering og samtænkning af ungeindsatser. Med hjemtagelsen af Ungdommens Uddannelsesvejledning 1. august 2017 og med rammesætningen af projekt Udvidet Videndeling på Tværs, har Kommunalbestyrelsen således været på forkant og skabt en gunstig situation for en styrket og sammenhængende kommunal ungeindsats i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Det er ligeledes vurderingen, at den nuværende organisering af uddannelsesvejledningen i Faaborg-Midtfyn Kommune opfylder lovgivningens bestemmelser vedrørende integration af ungevejledningen i den kommunale ungeindsats jf. ovenstående.

Sammenhængende kommunal ungeindsats i Faaborg-Midtfyn Kommune

Som led i udviklingen af en sammenhængende kommunal ungeindsats for unge under 25 år har en arbejdsgruppe bestående af ledelsesrepræsentanter fra henholdsvis Opvækst og Læring, Arbejdsmarked samt Sundhed og Omsorg i regi af projekt Udvidet Videndeling på Tværs under Ung i FMK arbejdet hen mod konturerne af et endnu stærkere tværgående samarbejde omkring de unge. Resultatet af dette arbejde er et forslag til en overordnet model for Faaborg-Midtfyn Kommunes fremtidige Sammenhængende kommunale ungeindsats. Se model i vedhæftede bilag.

Grundtanken er, at den nuværende organisering af ungeindsatsen i Faaborg-Midtfyn Kommune, jf. afsnittet om hjemtagelsen af Ungdommens Uddannelsesvejledning, fastholdes, idet det er vurderingen, at den nuværende organisering i overordnede træk opfylder den nye lovgivnings bestemmelser.

Den tværgående og sammenhængende kommunale ungeindsats udvikles og styrkes gennem etableringen af et tværgående visitationsudvalg (modellens trin 3), hvor gruppe-/teamentledere på tværs af de tre involverede fagområder kan visitere de unge til FGU, gennemgående kontaktperson samt eventuelle understøttende indsatser. Visitationsudvalget behandler komplekse sager, typisk hvor en ung er i berøring med flere fagområder. Afdelingsledere på tværs af de tre involverede fagområder inddrages i komplekse beslutninger ud over gruppe-/teamentlederniveau. I enkelte sager visiteres på medarbejderniveau (trin 1) og i tværfagligt samarbejde på medarbejderniveau (trin 2), hvor sagen kalder på det. Disse sager sendes til orientering i visitationsudvalget (trin 3) med henblik på kvalitetssikring og ensartethed i visitationen.

Udviklingen og forankringen af en succesfuld sammenhængende kommunal ungeindsats fordrer desuden IT-mæssig systemunderstøttelse, samt vedvarende fælles tværgående kompetenceudvikling.

Det er vurderingen, at denne måde at arbejde på giver den rette balance mellem stærk tværfaglighed i komplekse sager, hvor dette er påkrævet, og samtidig mulighed for at handle fleksibelt og hurtigt, så den unge begynder på FGU og eventuelle andre indsatser og ikke "tabes" i overgangene mellem uddannelser og indsatser.

Den foreslåede model understøtter hermed ambitionen i Børne- og Ungepolitikken, hvori det hedder, at "Det er vigtigt, at vi besidder en udstrakt evne til, på gennemsigtig vis, at arbejde på tværs af traditionelle barrierer og sektorer med det formål at skabe korte beslutningsveje og høj kvalitet". Det styrkede tværfaglige samarbejde om de unge matcher ligeledes de nye tværgående initiativer under Ung i FMK, hvor der er stort fokus på koordinering af den nye overgangsmentorordning fra Opvækst og Læring og studiestartskoordinatorordningen for de 15-25 årige fra Arbejdsmarked.

Økonomi

Kommunen kompenseres i forbindelse med lovændringen for merudgifter i forbindelse med FGU.

Til øvrige opgaver i forbindelse med den sammenhængende kommunale ungeindsats kompenseres kommunerne ikke for merudgifter, idet det forudsættes, at omfanget af nye opgaver går op med opgaver, der falder bort.

Den overordnede økonomi sendes til beslutning i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, efter det har været et orienteringspunkt på Opvækst- og Læringsudvalget, Sundheds- og Omsorgsudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget i februar 2019.

Administrativ praksis ift. tværgående økonomistyring i forbindelse med FGU:

Udgifterne til indsatser i forbindelse med FGU (kommunalt bidrag til drift af FGU; Kommunalt bidrag til forsørgelse; Fast kontaktperson; Praktikpladsopsøgende indsats; og Afsøgningsforløb) dækkes af det samlede budget til FGU.

Budgetterne for 2019 til FGU fordeles til Arbejdsmarked og Opvækst og Læring jf. Forventede udgifter og indtægter vedrørende FGU i Faaborg-Midtfyn Kommune, som er vedlagt i bilag.

Der følges kvartalsvis op på de afholdte udgifter til ovennævnte bevilgede indsatser på tværs af fagområderne, og udgifterne dækkes ind ved budgetomplacering mellem aktiviteterne. Er der enighed om det, kan der søges om forhåndsgodkendelse af omplaceringer mellem fagområderne for budgetåret, alternativt forelægges omplaceringer mellem fagområderne til den kvartalsvise budgetopfølgning.

Den kvartalsvise opfølgning på udgifterne på ovennævnte udgifter forelægges og godkendes på et møde i projektgruppen for FGU samt cheferne for Arbejdsmarked, Sundhed og Omsorg og Opvækst og Læring.

I forbindelse med regnskabsafslutningen opgøres det samlede over/underskud på tværs af konti og fagområder og søges overført det efterfølgende år. Der kan således efterfølgende være en ekspeditionssag med omfordeling i forbindelse med en ordinær budgetopfølgning til Økonomiudvalget, når der er blevet mere klarhed over de faktiske udgiftsfordelinger.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Visualisering - Sammenhængende kommunal ungeindsats

Forventede udgifter og indtægter vedr FGU i Faaborg-Midtfyn Kommune

Punkt 18: Udvalgets årsplan

00.15.10-A26-3-18

Sagsfremstilling

Årsplanen vedlagt - til drøftelse og opdatering.

Indstilling

Årsplanen indstilles til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Årsplan 2019 - Overordnet årsplan til Opvækst- og Læringsudvalget

Punkt 19: Gensidig orientering

00.01.00-G01-22-17

Sagsfremstilling

Status på AULA
Børneområde Syd

Beslutning

- Status på AULA
- Børneområde Syd
- Status på Den Kulturelle Rygsæk
- Folkeskolerne
- Heldagsskolen
- 10. klasse

Punkt 20: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-22-17

Beslutning

Orienteret.