

REFERAT Opvækst- og Læringsudvalget 2018-21 d. 17-04-2018

Mødedato Tirsdag d. 17. april 2018 kl. 17:00

Mødested Broskolen, afdeling Bøgehøj, Overvejen 54, Sdr. Nærå, 5792 Årslev

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærd i ny udviklingsstrategi.....	4
Kurs og retning budget 2019.....	6
Sundhedsaftalen 2019-22.....	8
Harmonisering af SFO2 og klubtilbud i skoledistrikterne.....	10
Vederlagsmodel for plejefamilier.....	12
Midtvejsevaluering vedrørende prøvehandling for Bøgebjerg Børnehus.....	15
Dagtilbudsreform "Stærke dagtilbud – alle børn skal med i fællesskabet".....	17
Udvalgets årsplan - Til opdatering.....	19
Gensidig orientering.....	20
Orientering fra formanden.....	21

Punkt 29: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-22-17

Beslutning

Godkendt.

Punkt 30: Velfærd i ny udviklingsstrategi

00.16.02-A00-2-17

Resume

Kommunalbestyrelsen har på temamøder den 15. januar og 28. februar haft indledende drøftelser om revision af udviklingsstrategien, og her var der et politisk ønske om, at den velfærd, kommunen leverer, i højere grad skal være en del af den kommende udviklingsstrategi. På baggrund af den kurs og retning, som kommunalbestyrelsen har udpeget for budget 2019-22 skal fagudvalgene drøfte, hvordan de ønsker, at dette skal ske.

Sagsfremstilling

Udviklingsstrategien ”Sammen om nødvendige forandringer” skal revideres i 2018. Kommunalbestyrelsen har haft indledende drøftelser om indhold i den kommende udviklingsstrategi på temamøder den 15. januar og 28. februar, og de politiske tilkendegivelser var, at der i høj grad skal bygges videre på det eksisterende indhold samt det udviklingsarbejde i form af de fire udviklingsspor, signaturprojekter mv., der har taget form i de seneste år.

Derudover var der et politisk ønske om, at velfærden skal skrives tydeligere frem i den kommende udviklingsstrategi. Som opstart på budgetprocessen har kommunalbestyrelsen derudover på temamøde den 12. marts 2018 sat kurs og retning for arbejdet med budget 2019. Her prioriterede kommunalbestyrelsen 15 temaer inden for de fire udviklingsspor: Liv & Læring, Tættere på, Vækst & Erhverv samt Attraktive By- og Lokalsamfund.

De valgte temaer vil naturligvis være definerende for den velfærd, der skal skrives ind i den kommende udviklingsstrategi. Der er syv af de 15 temaer, som handler om velfærd:

- Styrket indsats på ældreområdet
- Rehabilitering af ældre og børn
- Styrket indsats på handicapområdet
- Styrket sundhed på tværs
- Forebygge ensomhed
- Understøtte socialt udsatte børn, unge og familier
- Fremtidens forebyggelse og fællesskabelse

Forslag til velfærd – vi skaber det bedste sted at leve

Ud fra disse syv temaer har administrationen udarbejdet et bud på, hvordan udviklingsstrategiens fokus på at skabe det bedste sted at bo kan suppleres med et fokus på at skabe det bedste sted at leve. Eller med andre ord, hvordan velfærden kan få en mere fremtrædende plads i en ny udviklingsstrategi.

Dette er resulteret i tre velfærdstemaer:

1. Fællesskaber

Alle føler sig som del af et meningsfuldt fællesskab – uanset alder og livssituation

2. Fremtidens læring

Evnen til at mestre eget liv styrkes gennem læringsmiljøer, der understøtter livslang læring

3. Frisk til livet

Et sundt og aktivt liv, hvor forebyggelse og et godt helbred skaber de bedste forudsætninger for at realisere borgerens ressourcer og ønsker til et godt liv.

Ad 1: Dette velfærdstema understøtter følgende temaer fra kurs og retning for budget 2019: forebygge ensomhed, fremtidens forebyggelse og fællesskabelse samt understøtte socialt udsatte børn, unge og familier.

Ad 2: Dette velfærdstema understøtter følgende temaer fra kurs og retning for budget 2019: rehabilitering af ældre og børn samt styrket indsats på handicapområdet

Ad 3: Dette velfærdstema understøtter følgende temaer fra kurs og retning for budget 2019: styrket sundhed på tværs samt styrket indsats på ældreområdet.

Fagudvalgene drøfter administrationens forslag til velfærdstemaer og tager stilling til om de er svar på det politiske ønske om velfærd i den kommende udviklingsstrategi.

På mødet vil administrationen præsentere en konkret oplæg til, hvordan de enkelte velfærdstemaer vil bidrage til de overordnede politiske målsætninger, som er defineret i de politiske mål, hovedindikatorerne og kommunalbestyrelsens kurs og retning for budget 2019-22 – herunder også vise eksempler på konkrete handlinger, der er i gang og mulige handlinger, der kan bidrage til at realisere velfærdstemaerne.

Konkrete indsatser

Fagudvalget drøfter herefter de konkrete indsatser, som administrationen har præsenteret med særligt fokus på, hvad der skal arbejdes videre på og om der mangler noget. I det omfang, at udvalget kan nå det, vil det også være fint at drøfte en mulig periodisering af de enkelte indsatser.

Med denne drøftelse vil udvalget pege på konkrete handlinger, der skal være med til at realisere den kommende udviklingsstrategi, og de vil indgå i processen for budget 2019-22. Dermed har denne sag en tæt sammenhæng til den sag, som udvalget efterfølgende skal drøfte om kurs og retning for budget 2019.

Indstilling

Koncernledelsen indstiller, at fagudvalget:

- godkender de tre velfærdstemaer
- drøfter mulige leverancer, der kan være med til at realisere de tre velfærdstemaer

Beslutning

Opvækst- og Læringsudvalget godkender de tre velfærdstemaer.

Udvalget har drøftet mulige leverancer, herunder blandt andet dagtilbudsområdet, Fremtidens skole, teknologi, Ung i FMK samt sårbar børn.

Punkt 31: Kurs og retning budget 2019

00.30.00-S00-3-17

Resume

Fagudvalget skal på baggrund af kommunalbestyrelsens tilkendegivelser på det fælles temamøde den 12. marts 2018 drøfte, hvordan de udpegede temaer for kurs og retning for budget 2019-22 skal omdannes til konkrete budgetforslag eller andre initiativer.

Sagsfremstilling

Som opstart på budgetprocessen har kommunalbestyrelsen den 12. marts 2018 på et temamøde sat kurs og retning for arbejdet med budget 2019. Kommunalbestyrelsen prioriterede en række temaer for årets budgetlægning inden for de fire udviklingsspor: Liv og Læring, Tættere på, Vækst og Erhverv samt Attraktive By- og lokalsamfund. Til dagsordenen er vedlagt en bruttoliste over temaer til budgetprocessen. De temaer som kommunalbestyrelsen prioriterede på temamødet er markeret med grøn farve.

Derudover har fagudvalgene tidligere på dagens dagsorden behandlet et punkt om velfærd i ny udviklingsstrategi, og herfra er der måske bragt ønsker til konkrete initiativer og budgetforslag videre til budgetprocessen.

Fagudvalget drøfter, hvilke leverancer, som udvalget mener, at det er vigtigt at arbejde videre med – både generelt og i forhold til udviklingsstrategien. Udvalgets opgave er at se på temaerne fra udvalgets ressortområde, så udvalget bringer konkrete ønsker til leverancer eller budgetforslag frem, som udspringer af fagområdet eller hvor fagområdet kan bidrage i et tværfagligt samarbejde.

De politiske ønsker kan realiseres gennem prioritering af basisbudgettet, ny drift eller omprioritering af nye anlæg. Det er med andre ord ikke alt, som det er nødvendigt at finde nye midler til – det er også muligt at prioritere inden for eksisterende drift og anlæg.

Budget 2019 skal behandles igen i fagudvalgene i juni. Her vil administrationen på baggrund af udvalgte tilkendegivelser i april fremlægge konkrete forslag/leverancer til drøftelse. Det er også på fagudvalgsmøderne i juni at udvalgene vil have mulighed for at fordele forslagene over et 4-årigt sigte.

Anlæg

For anlæg gælder, at store dele af anlægsrammen i 2019 allerede er disponeret, jf. vedlagte anlægsoversigt. Der er dog altid den mulighed, at allerede godkendte anlæg kan erstattes med nye, ligesom en større del af anlægsrammen ikke er disponeret fra 2020.

Der er vedlagt en anlægsoversigt fra budget 2018 samt beskrivelse med udvalgets bilag.

Signaturprojekter

Nogle signaturprojekter vedtaget til budget 2018 behøver yderligere finansiering. Det gælder følgende forslag:

- Fremtidens forstad i Årslev/Sdr. Nærå
- Slagterigrunden og samlet havneudvikling
- Den kulturelle rygsæk gøres permanent

På de relevante udvalg kan den videre udvikling af disse signaturprojekter også inddrages i drøftelsen.

Den videre proces

På et fælles møde i den 7. maj vil Økonomiudvalget og Hovedudvalget drøfte den aktuelle budgetmæssige situation samt de budgetforslag, som har særlig betydning for medarbejdersiden. I forlængelse heraf bliver der afholdt endnu et fælles temamøde i Kommunalbestyrelsen den 14. maj 2018, hvor der bliver mulighed for at se de prioriterede leverancer i en sammenhæng. På fagudvalgsmøderne fra 19.-21. juni fremlægges konkrete forslag/leverancer til drøftelse.

Indstilling

Koncernledelsen indstiller, at udvalget tilkendegiver, hvilke leverancer eller konkrete budgetforslag, som udvalget ønsker, at der arbejdes videre med

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Anlægsoversigt fra budget 2018

Fagudvalgenes drøftelse af budget-temaer til Budget 19 - april 2018

Punkt 32: Sundhedsaftalen 2019-22

29.30.08-A00-1-12

Resume

Arbejdet med Sundhedsaftalen 2019-22 er igangsat med det formål, at Sundhedsaftalerne er godkendte og klar til implementering 1. september 2019.

Administrationen har udarbejdet en procesplan, der angiver tiltag i forhold til såvel det politiske som det administrative niveau i kommunen, herunder nedsættelse af en tværgående, administrativ arbejdsgruppe, der får ansvar for arbejdet med Sundhedsaftalen 2019-22.

Procesplanen godkendtes den 18.marts 2018 i Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Sundheds- og Omsorgsudvalget skal den 24. april 2018 til møde med regionen for at starte processen om den nye Sundhedsaftale. Der lægges derfor op til at Opvækst- og Læringsudvalget giver input til de punkter omkring forebyggelse, sundhedsfremme og rehabilitering, som Sundheds- og Omsorgsudvalget skal drøfte med regionspolitikerne.

Sagsfremstilling

Sundhedskoordinationsudvalget (herefter SKU) godkendte primo 2015 tredje generation af Sundhedsaftalen for 2015-18 (bilag 1). Sundhedsaftalen, der bestod af en politisk og en administrativ del, har tre overordnede målsætninger:

- Sundhed gennem et rehabiliterende samarbejde med borgere
- Sundhed for alle
- Sundhed med sammenhæng

Hertil kommer, at Sundhedsaftalens mål lagde sig op af aftalerne for Kommunernes økonomi i 2014 og 2015:

- Færre uhensigtsmæssige genindlæggelser
- Færre forebyggelige indlæggelser
- Færre uhensigtsmæssige akutte korttidsindlæggelser
- Færre færdigbehandlede patienter, der optager en seng på hospitaler

Faaborg-Midtfyn Kommune har arbejdet hér systematisk med implementeringen af ovenstående mål, hvilket afspejles i:

- Arbejdet med implementering af Sundhedsaftalen 2015-18
 - Der er etableret en styre- og implementeringsgruppe (bilag 2), med en bred repræsentation på tværs af kommunens fagcentre.
- Resultater ift. økonomiaftalernes mål
 - Faaborg-Midtfyn Kommune ligger under gennemsnittet for såvel hele landet som Region Syddanmark (bilag 3).
- Målsætninger afspejles i det strategiske arbejde
 - Målsætninger fra såvel Sundhedsaftalen som Økonomiaftalerne indgår som centrale elementer i revisionen af eksisterende Sundhedspolitik og Kronikerstrategi i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Arbejdet med fjerde generation af Sundhedsaftalen 2019-22 er nu igangsat. Administrationen har udarbejdet en procesplan (bilag 4) for arbejdet med den nye Sundhedsaftale 2019-22 med følgende formål:

- Bredt politisk og administrativt ejer- og kendskab til Sundhedsaftalen 2019-22
- Forankring af Sundhedsaftalen 2019-22 i alle kommunens fagcentre
- Kobling mellem Sundhedsaftalen 2019-22 og de politiske vedtagne hovedindikatorer

Procesplanen involverer:

- Nedsættelse af en administrativ arbejdsgruppe med repræsentation fra alle kommunens fagcentre. Arbejdsgruppen, der forankres i fagcenter Sundhed og Omsorg, skal håndtere politisk betjening, herunder tematiseringer, høringsvar mv.

- Drøftelse af Sundhedsaftalen 2019-22 i alle politiske fagudvalg forud for Sundhed og Omsorgsudvalget møde med SKU i maj 2018
- Tematisering i Kommunalbestyrelsen med henblik på at drøfte politisk forankring samt implementering af Sundhedsaftalen 2019-22

Sundheds- og Omsorgsudvalget godkendte den 18. marts 2018 procesplanen og drøftede desuden nedenstående punkter, der skal drøftes med regionspolitikere på et møde den 24. april 2018.

- Forebyggelse skal gå på tværs, både i kommunens afdelinger samt til hospital og praktiserende læger
- Der skal igangsættes tidlige indsatser for at fremme mental sundhed blandt unge
- Der skal være (endnu) mere fokus på ulighed i sundheden
- Det er vigtigt at inddrage borgere, pårørende og netværk i planlægning, gennemførelse og evaluering af indsatserne
- Der skal være fokus på det gode møde med borgeren og pårørende
- Sundheden skal tilbydes tæt på borgerne
- Der skal arbejdes med økonomiske incitamenter for at skabe sammenhæng i sundhedssystemet

For at opnå bred politisk inddragelse i den kommende Sundhedsaftale 2019-22, lægges derfor op til at Opvækst- og Læringsudvalget giver input til de punkter omkring forebyggelse, sundhedsfremme og rehabilitering, som Sundheds- og Omsorgsudvalget skal drøfte på mødet den 24. april 2018.

Indstilling

Koncernchefen for Sundhed og Omsorg indstiller til at Opvækst- og Læringsudvalget giver input til de punkter omkring forebyggelse, sundhedsfremme og rehabilitering, som Sundheds- og Omsorgsudvalget skal drøfte på mødet med regionspolitikere den 24. april 2018.

Beslutning

Opvækst- og Læringsudvalget tilkendegiver, at fokusområderne i Sundheds- og Omsorgsudvalget vurderes at være dækkende.

I Opvækst og Læring er der opmærksomhed på en rød tråd igennem børnelivet fra dagpleje, børnehave, skole og fritidsliv, herunder børns nysgerrighed, tillid til egne muligheder, selvværd, bevægelse m.v. Derudover drøftede Opvækst- og Læringsudvalget fokus på de borgere, som ikke dyrker motion.

Bilag

Bilag 1_Sundhedsaftalen 2015-2018

Bilag 2_Organisationsdiagram

Bilag 3_Økonomiaftaler

Bilag 4_Sundhedsaftalen 2019-22_tids- og procesplan

Bilag 5_Sundhedsaftalen_2015-18_præs

Punkt 33: Harmonisering af SFO2 og klubtilbud i skoledistrikterne

28.00.00-G01-73-16

Resume

Som en del af budgetforliget for 2018 blev det besluttet, at SFO2 og klubtilbud på 4.-6. årgang skal harmoniseres, således at de pr. 01.08.2018 drives på lige vilkår, i kombination med, at der pr. 01.08.2018 maksimalt må være ét SFO2/klubtilbud pr. skoledistrikt.

Endvidere blev det besluttet, at

- skolebestyrelsen/skolelederen indstiller overfor Opvækst- og Læringsudvalget, såfremt SFO2/klubtilbuddet anbefales løst af ekstern part
- at budgettet til SFO2/klubtilbud samles under Opvækst og Læring
- at det økonomiske driftstilskud pr. 01.08.2018 ikke må udgøre mere end nettodriftsudgiften til at drive SFO2.

Sagsfremstilling

Som en del af budgetforliget for 2018 blev det besluttet, at SFO2 og klubtilbud på 4.-6. årgang skal harmoniseres, således at de pr. 01.08.2018 drives på lige vilkår, i kombination med, at der pr. 01.08.2018 maksimalt må være ét SFO2/klubtilbud pr. skoledistrikt.

Endvidere blev det besluttet, at

- skolebestyrelsen/skolelederen indstiller overfor Opvækst- og Læringsudvalget, såfremt SFO2/klubtilbuddet anbefales løst af ekstern part
- at budgettet til SFO2/klubtilbud samles under Opvækst og Læring
- at det økonomiske driftstilskud pr. 01.08.2018 ikke må udgøre mere end nettodriftsudgiften til at drive SFO2.

Center for Opvækst og Læring har i brev d. 22.02.2018 anmodet skolelederne på henholdsvis Broskolen i Årslev og Brahesminde Skole om at sikre, at skolebestyrelserne fremsender indstilling om, hvorvidt de pr. 01.08.2018 selv ønsker at drive SFO2 tilbud i skoledistriktet, eller om de ønsker, at pasningstilbuddet drives af ekstern part.

De 2 eksterne parter, klubtilbuddene "L'egsmarken i Horne" og "Husmandsstedet i Årslev", fik tilsendt kopi af det fremsendte brev til orientering.

Center for Opvækst og Læring har modtaget tilbagemelding fra de 2 skoler, hvoraf det fremgår:

1. Skolebestyrelsen på Broskolen tilkendegiver, at man ønsker, at Husmandsstedet fortsætter som klubtilbud i Årslev-området.
2. Fællesbestyrelsen på Brahesminde Skole & Børnehuse tilkendegiver, at man ophører med at drive selvstændig SFO2, og at man i stedet indstiller, at L'egsmarken fortsætter som klubtilbud i Horne.

Økonomi

Driftsudgifterne til Husmandsstedet, der tidligere har ligget i regi af By, Land og Kultur er pr. 01.01.2018 flyttet til Opvækst og Læring.

Det anbefales, at klubtilbuddene drives jf. Folkeoplysningsloven, samt at de pr. 01.08.2018 tildeles samme nettodriftsudgifter pr. barn, som kommunens egne SFO2-tilbud. Det bemærkes, at der i klubtilbud, der drives jf. Folkeoplysningsloven ikke ydes kommunalt fripladstilskud eller søskenderabat, samt at foreningerne selv fastsætter og opkræver forældrebetalingen.

Økonomi- og Løn bemærker, at klubtilbuddet skal drives i henhold til folkeoplysningsloven og at tilskuddet, som udbetales af Opvækst og Læring dækker de tilskud, som normalt kan søges via Folkeoplysningsudvalget. Tilskuddet udgør i 2018 netto 5.020 kr. pr. barn. Tilskuddet reguleres efter faktisk antal indskrevne børn. Klubtilbuddet opkræver selv forældrebetalingen.

Indstilling

Koncernchefen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at

- følge indstillingen fra skolebestyrelsen på Broskolen om at fortsætte et klubtilbud ved Husmandsstedet i et gensidigt forpligtende samarbejde
- følge indstillingen fra fællesbestyrelsen ved Brahesminde skoler & Børnehuse om at fortsætte et klubtilbud ved L'egsmarken i et gensidigt forpligtigende samarbejde
- begge de private klubtilbud drives efter Folkeoplysningsloven og modtager tilskud herefter, svarende til nettodrifudgiften pr. barn til den kommunale SFO2. Klubben opkræver selv forældrebetalingen.

Beslutning

Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at

- følge indstillingen fra skolebestyrelsen på Broskolen om at fortsætte et klubtilbud ved Husmandsstedet i et gensidigt forpligtende samarbejde,
- følge indstillingen fra fællesbestyrelsen ved Brahesminde skoler & Børnehuse om at fortsætte et klubtilbud ved L'egsmarken i et gensidigt forpligtigende samarbejde,
- begge de private klubtilbud drives efter Folkeoplysningsloven og modtager tilskud herefter, svarende til nettodrifudgiften pr. barn til den kommunale SFO2. Klubben opkræver selv forældrebetalingen.

Bilag

Sv: Vedr. fremtidigt SFO2-tilbud i Årslev

Re: SV: Vedr. SFO2

Brev til Broskolen

Brev til Brahesminde Skole, afd. Horne

SV: Vedr. fremtidigt SFO2-tilbud i Årslev

KL - forskel på fritidstilbud til børn og unge

Punkt 34: Vederlagsmodel for plejefamilier

27.30.20-000-1-18

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede den 12. marts 2018 at sende en ny Fast-Vederlagsmodel for plejefamilier i høring (pkt. 72).

Høringsperioden er nu overstået, og der er indkommet 13 høringssvar fra plejefamilier samt et høringssvar fra en faglig organisation.

Center for Opvækst og Læring har lavet en opsummering af hovedpointerne fra høringssvarene med tilhørende administrative bemærkninger.

Center for Opvækst og Læring anbefaler på baggrund af de indkomne høringssvar, at der sker en ændring i Fast-Vederlagsmodellen for så vidt angår efterskoleophold.

Sagsfremstilling

Baggrund:

I Faaborg- Midtfyn Kommune har der længe været et ønske om at udvikle en ny vederlagsmodel på familieplejeområdet, idet den nuværende model af flere kunne opleves uretfærdig. Den anvendte aflønningsmåde (vejledning fra KL) kan opleves som modsatrettede interesser for plejefamilien. Den positive udvikling for plejebarnet udløser i den nuværende model en lavere aflønning, når plejebarnet ikke længere har så store udfordringer og plejeopgaven derfor ændrer karakter. Der har derfor været nedsat en arbejdsgruppe bestående af 3 kontraktansatte fuldtidsplejefamilier samt fagprofessionelle fra Center for Opvækst og Læring. Arbejdsgruppens oplæg med administrationens ændringer til den fremtidige aflønning, "Fast-vederlagsmodel" samt øvrige vilkår for plejefamilier i Faaborg-Midtfyn Kommune blev behandlet på Kommunalbestyrelsens møde den 12. marts 2018.

Fast-Vederlagsmodellen er i forbindelse med den politiske behandling sendt i høring hos alle plejefamilier med børn anbragt af Faaborg-Midtfyn Kommune (ca. 100 børn) i perioden 13. marts - 3. april 2018. Der er indleveret 13 høringssvar fra plejefamilier samt et høringssvar fra en faglig organisation. 10 af høringssvarene er overvejende positive. Alle høringssvar er vedlagt som bilag (bilag 1).

Center for Opvækst og Læring har lavet en opsummering af hovedpointerne fra høringssvarene, samt tilføjet administrationens bemærkninger til høringssvarene.

Denne opsummering er vedlagt som bilag (bilag 2 + 3).

Hovedtemaerne i høringssvarene er:

1. Bekymring for retfærdig behandling ved fastsættelse af vederlag
2. Mulighed for aflastning
3. Ønske om længere opsigelsesvarsel
4. Arbejdsgiverbetalt pension og efterløn
5. Mulighed for ferie uden plejebarn
6. Ønske om fuld løn, når barnet er på efterskole men samtidig ønskes det, at Faaborg-Midtfyn Kommune betaler for efterskoleopholdet.

Ad 1)

Det er ikke hensigten, at Fast-Vederlagsmodellen skal stille plejefamilien økonomisk ringere. Modellen forventes at være udgiftsneutral for Faaborg-Midtfyn Kommune. Derudover kan de nuværende plejefamilier inden den 15. juni 2018 selv vælge, om man ønsker at fortsætte på eksisterende vederlagsmodel eller at overgå til den nye Fast-vederlagsmodel. Det er helt grundlæggende for modellen, at vurderingen af plejeopgaven og indplacering på aflønningsniveau er stærkt fagligt funderet i Opvækst og Læring samt ensartet fra vurdering til vurdering. Der vil blive etableret et vederlagsudvalg, der består af flere fagligheder. Udvalget skal sikre en kvalificeret vurdering af den gennemsnitlige belastningsgrad og dermed fastsættelsen af vederlagsniveauet. Ved anbringelse af børn, hvor viden om barnets problematikker vurderes til ikke at være tilstrækkelig til en sikker fastsættelse af vederlagstildeling, skal der aftales en udredningsperiode på 6 – 12 måneder. Der kan i forbindelse med en udredningsperiode på 6-12 måneder indføres et minimumsvederlagsniveau i kontrakten. I forbindelse med genforhandling vil plejefamilien blive hørt.

Ad 2)

I forbindelse med aflastning tages der altid udgangspunkt i barnets behov. Barnet bliver anbragt i en plejefamilie, fordi det vurderes, at der er behov for at kunne vokse op i en familie, herunder at deltage i alt, hvad en familie foretager sig. Der kan dog i helt særlige tilfælde være behov for aflastning af en plejefamilie.

Ad 3)

Der er ønske om et længere opsigelsesvarsel med forhøjelse fra løbende måned + 1 måned til løbende måned +2-3 måneder. En forlængelse af opsigelsesvarslet vil betyde en merudgift for kommunen. I 2017 ophørte der 9 plejefamilier. Såfremt disse blev aflønnet med 5,6 vederlag (som er det nuværende gennemsnitlige vederlag i Faaborg-Midtfyn Kommune) ville en forlængelse af deres opsigelsesvarsel med 1 måned medføre en årlig merudgift på 213.789 kr. - og det dobbelte såfremt opsigelsesvarslet forlænges med 2 måneder (427.578 kr.). Opsigelsesvarslet på løbende måned + 1 måned svarer til opsigelsesvarsler på alle andre anbringelsessteder.

Ad 4)

Faaborg-Midtfyn Kommune har ikke mulighed for at tilbyde administration af pension for plejefamilier. Plejefamilier skal derfor selv oprette en sådan i privat regi. Efterløn er endvidere en privat prioritering, der administreres i A-kasse-regi.

Ad 5)

Faaborg-Midtfyn Kommune tager udgangspunkt i barnets behov og dermed det anbragte barns oplevelse af at være en del af plejefamilien. Der er derfor en forventning om, at det anbragte barn holder ferie sammen med plejefamilien. Der kan dog undtagelsesvist være helt særlige forhold, som gør det nødvendigt at plejefamilien afholder ferie uden plejebarnet.

Ad 6)

Det ligger i Fast-Vederlagsmodellen i den nuværende form, at plejefamilien fastholder lønindplaceringen under et eventuelt efterskoleophold, og at det er plejefamilien, der betaler for efterskoleopholdet. En fastholdelse af vederlaget kombineret med betaling for et efterskoleophold vil udgøre en merudgift for Faaborg-Midtfyn Kommune. Alternativt kan vederlaget for plejefamilien reduceres med 1 niveau i efterskoleperioden kombineret med at Faaborg-Midtfyn Kommune betaler for efterskoleopholdet. Fordelen ved denne ændring er, at barnets behov sættes i fokus. Der vil på denne måde være en planlagt lønnedgang i en kortere periode, idet forventningen om eventuelt efterskoleophold og hermed vederlagsreduktion vil blive indføjet i kontrakten fra start. Denne model vurderes umiddelbart at være økonomisk udgiftsneutral i forhold til den oprindelige model. Det bemærkes, at Center for Opvækst og Læring har været i kontakt med Aarhus Kommune, for at høre hvilken praksis Aarhus Kommune har på området. Aarhus Kommune oplyser, at de pt. betaler både det faste vederlag og efterskoleudgifterne, men at de har planer om at ændre denne del i deres vederlagsmodel. Praksis i Faaborg-Midtfyn Kommune er på nuværende tidspunkt, at plejefamilierne sættes ned i vederlag, når den unge er på efterskole og at Faaborg-Midtfyn Kommune betaler for efterskoleopholdet.

Efter dialogmødet d. 13. marts 2018 mellem Opvækst- og Læringsudvalget og plejefamilier med anbragte børn fra Faaborg-Midtfyn Kommune, er der fremkommet yderligere spørgsmål i relation til Fast-Vederlagsmodellen:

1. Hvordan er Slagelse Kommunes procedure i forhold til indbetaling af pension?

1. Center for Opvækst og Læring har haft kontakt til Slagelse Kommune, som oplyser at hovedreglen er, at der ikke gives vederlag til pension. Der er dog i enkelte tilfælde lavet en aftale om honorering med 1 vederlag til pension. Plejefamilien er i den forbindelse, som privat leverandør, ansvarlig for pensionsopsparingen. Slagelse kommune har ikke planer om, at alle plejefamilier fremadrettet skal have et vederlag til pension.

2. Hvordan er vederlagsniveauet i de øvrige fynske kommuner.

1. Der blev i 2016 udarbejdet en sammenligning af vederlag mellem flere fynske kommuner. Blandt disse ligger det gennemsnitlige vederlag på 5,8 vederlag pr. barn. Faaborg-Midtfyn Kommune ligger på 5,6 vederlag pr. barn. Sammenligningen er vedlagt som bilag (bilag 4).

Endelig er der indkommet hørings svar fra Socialpædagogerne Lillebælt (se bilag). SL oplyser, at de overfor KL har stillet krav om, at der indgås overenskomst på familieplejeområdet. Det skal bemærkes, at såfremt der indgås overenskomst på familieplejeområdet vil Faaborg-Midtfyn Kommune naturligvis følge denne.

På baggrund af hørings svarene samt erfaringer fra Aarhus Kommune anbefaler Center for Opvækst og Læring en ændring i Fast-Vederlagsmodellen, således at

- plejefamilien sættes ned i vederlag med 1 niveau, mens plejebarnet er på efterskole, og at Faaborg-Midtfyn Kommune betaler efterskoleopholdet (se forslag til revideret fastvederlagsmodel i bilag 5 punkt 2.4).

Center for Opvækst og Læring vurderer endvidere, at der i forlængelse af endelig godkendelse af Fast-Vederlagsmodellen at der skal udarbejdes administrative retningslinjer, der sikrer en ensartet og faglig kompetent implementering af modellen.

Center for Opvækst og Læring har opmærksomhed på at der jf. den godkendte tids- og handleplan pågår følgende:

- Senest den 15. juni 2018 skal nuværende plejefamilier tage aktivt stilling til, om man ønsker at fortsætte på eksisterende vederlagsmodel eller at overgå til den nye Fast-vederlagsmodel
- I august 2018 nedsættelse af vederlagsudvalg til gennemgang af samtlige sager i forhold til den nye model
- I perioden september - december 2018 forhandles kontrakterne med de plejefamilier, der ønsker at overgå til den nye model, hvorfor der i nogle kontrakter vil ske en regulering (op/ned)
- De plejefamilier, der vælger at fortsætte på deres nuværende kontrakt, fortsætter på uændrede vilkår, hvor kontrakten genforhandles løbende.
- 1. januar 2019 træder den nye vederlagsmodel i kraft.

Center for Opvækst og Læring anbefaler at der to år efter fuld implementering gennemføres en evaluering af modellen.

Indstilling

Koncernchefen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at

- vederlagsmodellen med inddeling i fire niveauer godkendes med den anbefalede ændring for så vidt angår efterskoleophold
- vederlagsmodellen evalueres to år efter fuld implementering.

Beslutning

Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at

- Vederlagsmodellen med inddeling i fire niveauer godkendes med den anbefalede ændring for så vidt angår efterskoleophold.
- Vederlagsmodellen kaldes ”Faaborg-Midtfyn Kommunes gennemsnitsmodel”.
- Der administrativt udarbejdes et eksternt tilgængeligt vejledningsdokument i forhold til eksempler på, hvilke væsentlige forhold der kan ændres for barnet samt kriterier for niveauer for vederlag.
- Vederlagsmodellen evalueres to år efter fuld implementering.

Jack Odgaard er inhabil og deltog ikke i behandlingen af punktet.

Bilag

Bilag 1 - Indkomne høringssvar

Bilag 2 - Oversigt over høringssvar samt kommentarer

Bilag 3 - Høringssvar fra Socialpædagogerne Lillebælt samt kommentarer

Bilag 4 - Sammenligning af niveau for vederlag - fynske kommuner 2016

Bilag 5 - Vederlagsmodel - bearbejdet udgave til 2. behandling

Punkt 35: Midtvejsevaluering vedrørende prøvehandling for Bøgebjerg Børnehus

28.00.00-P08-1-17

Resume

På baggrund af den nye Dagtilbudsstruktur i Faaborg-Midtfyn Kommune fra 2015 blev det besluttet, at Brahetrolleborg Børnehave skulle lukke 1. august 2017. I forbindelse med budget 2017 blev der afsat midler til afprøvning af en mobil satellitordning i Korinth fra 1. august 2017 til og med 2018. Prøvehandlingen har nu været i gang i 8 måneder, og der er udarbejdet en midtvejsevaluering af ordningen. Udvalget orienteres om midtvejsevalueringen og samtidig skal der overvejes om, hvorvidt man anbefaler at gøre den mobile satellit permanent.

Sagsfremstilling

På baggrund af den nye Dagtilbudsstruktur i Faaborg-Midtfyn Kommune fra 2015, så blev det besluttet, at Brahetrolleborg Børnehave skulle lukke 1. august 2017. I forbindelse med budget 2017 blev der afsat midler til afprøvning af en mobil satellitordning for de i Korinth, som vælger at få deres børn passet i Bøgebjerg Børnehus. Prøvehandlingen løber fra 1. august 2017 til og med 2018.

Formålet med prøvehandlingen er at tilgodese den geografiske udfordring, der kan være for forældre med børn i dagtilbudsalderen i Korinth, når de skal aflevere og hente deres børn. Den mobile satellit giver forældrene mulighed for at aflevere deres børn i Korinth om morgenen og for at hente deres børn samme sted om eftermiddagen.

Hverdagen for Bøgebjerg Børnehus ser således ud for de børn, som benytter den mobile satellit i Korinth (den gamle Brahetrolleborg Børnehave):

- Satellitten åbner kl. 6.20
- Kl. 8.30 kører bussen til Bøgebjerg Børnehus med ankomst kl. 8.45
- Kl. 8.45 – kl. 14.30 er børnene i Bøgebjerg Børnehus
- Kl. 14.30 transporteres børnene med bus tilbage til satellitten i Korinth
- Kl. 16.30 lukker satellitten i Korinth (fredag kl. 16.00)

Målet med prøvehandlingen har været at afprøve, hvorvidt den mobile satellit er en god løsning for børnefamilierne i Korinth. Midtvejsevalueringen undersøger dette for perioden 1. august 2017 til 31. marts 2018.

Resultater:

Den mobile satellit anvendes af forældre til børn, der er bosiddende i Korinth og som går i Bøgebjerg Børnehus. Det drejer sig om 25-27 børn i perioden. Stort set alle forældre både afleverer og henter deres børn i satellitten i Korinth. Det skønnes, at gennemsnitlig 22 børn har anvendt ordningen på en daglig basis i perioden (fravær kan skyldes sygdom, ferie og fridage).

Forældrene oplever en stor grad af tilfredshed med den mobile satellitordning. På en skala fra 1 (lav grad af tilfredshed) til 10 (høj grad af tilfredshed) er den gennemsnitlige tilfredshedsscore på 9,4 blandt de forældre, der anvender satellitordningen til deres børn. Overordnet viser midtvejsevalueringen, at såvel børn, forældre som personale er glade for den mobile satellitordning i sin nuværende form.

Satellitten anvendes tillige af forældre med børn i skolealderen i Korinth, der går i SFO i landsbyordningen på Bøgebjergskolen. Børnene anvender ikke busordningen, men benytter den almindelige busforbindelse. Det skønnes, at satellitten anvendes af 5-7 SFO-børn om morgenen og 12-15 SFO-børn om eftermiddagen.

Prognosen for antallet af indmeldte børn fra Korinth i Bøgebjerg Børnehus viser et faldende børnetal i 2018 og 2019. I 2018 forventes der gennemsnitlig at være indmeldt 20 børn fra Korinth, medens der i 2019 forventes at være indmeldt gennemsnitlig 18 børn fra Korinth.

De samlede udgifter til prøvehandlingen udgjorde i 2017 kr. 206.000, hvilket svarer til de budgetterede udgifter på kr. 208.000.

På baggrund af de kendte udgifter fra prøvehandlingens start til ultimo marts 2018 vurderes det, at de faktiske udgifter i 2018 vil holde sig inden for det afsatte budget på 500.000 kr.

Økonomi

Såfremt prøvehandlingen ønskes permanentgjort, er det vurderingen, at dette kan gøres inden for samme økonomiske ramme som budgetteret i 2018. Det forudsætter, at der træffes beslutning om, hvorvidt ordningen skal søges indarbejdet i budget 2019 samt overslagsår og dermed gøres permanent.

Indstilling

Koncernchefen for Opvækst og Læring indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at

- midtvejsevalueringen tages til efterretning

- Opvækst og Læring udarbejder budgetforslag til Budget 2019 samt overslagsår med henblik på, at gøre ordningen permanent.

Beslutning

Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at

- Midtvejsevalueringen tages til efterretning.
- Opvækst og Læring udarbejder budgetforslag til Budget 2019 samt overslagsår med henblik på, at gøre ordningen permanent.

Bilag

Midtvejsevaluering af prøvehandling, satellit for Bøgebjerg Børnehus_Final

Punkt 36: Dagtilbudsreform "Stærke dagtilbud – alle børn skal med i fællesskabet"

28.00.00-A26-2-17

Resume

Regeringen indgik d. 9. juni 2017 aftalen "Stærke dagtilbud – alle børn skal med i fællesskabet". Aftalen indeholder 24 initiativer inden for tre fokusområder, der skal løfte kvaliteten i dagtilbuddene og give børnefamilierne mere fleksibilitet og frit valg. Dagtilbudsreformen medfører blandt andet ændret politisk styring af dagtilbudsområdet, nye pædagogiske læreplaner samt ændrede kommunale arbejdsgange.

Sagsfremstilling

Regeringen indgik d. 9. juni 2017 aftalen "Stærke dagtilbud – alle børn skal med i fællesskabet". Aftalen indeholder 24 initiativer inden for tre fokusområder, der skal løfte kvaliteten i dagtilbuddene og give børnefamilierne mere fleksibilitet og frit valg. Dagtilbudsreformen medfører blandt andet ændret politisk styring af dagtilbudsområdet, nye pædagogiske læreplaner samt ændrede kommunale arbejdsgange.

De tre overordnede indsatsområder for Dagtilbudsreformen er følgende:

- 1) Øget fleksibilitet og frit valg for børnefamilier
- 2) Bedre læring og trivsel for alle børn og et sammenhængende børneliv
- 3) Høj kvalitet gennem faglighed og tydelig ledelse

Nogle dele af Dagtilbudsreformen forudsætter ændringer af dagtilbudsloven. Det gælder blandt andet en række af de initiativer, som vedrører aftalens to fokusområder om styrket kvalitet i dagtilbud og øget fleksibilitet for forældre.

Aftalens initiativer skal ses i en sammenhæng, hvor lovgivningsinitiativerne skaber en klar retning for dagtilbuddene og giver forældre nye muligheder.

KL har udarbejdet et overblik over de ændringer, som kræver kommunal opmærksomhed. Overblikket opsummerer og bygger på lovudkastet samt øvrigt lovmateriale som høringssvar og bemærkninger til lovtæksten.

KL's overblik vedhæftes som bilag (bilag 1)

Af KL's overblik fremgår det bl.a.:

- Kommunalbestyrelsen skal ikke længere godkende eller evaluere den pædagogiske læreplan. Til gengæld skal Opvækst- og Læringsudvalget overfor Kommunalbestyrelsen sikre en politisk drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet hvert andet år
- Der skal træffes beslutning om, hvorvidt Forårs-SFO skal arbejde med kompetenceområder i børnehaveklassen jf. folkeskoleloven eller temaer i den pædagogiske læreplan jf. dagtilbudsloven
- Der skabes grundlag for bedre vilkår for private leverandører
- Familier med særlige arbejdsmæssige udfordringer, gives mulighed for delvist at benytte et kommunalt tilbud kombineret med et privat tilbud - et såkaldt kombinationstilbud
- Der kan gives mulighed for øget fleksibilitet i forbindelse med tilskud til pasning af egne børn
- De pædagogiske læreplaner vil fremadrettet fokusere på det pædagogiske miljø i stedet for individuelle læreplaner. I den pædagogiske læreplan skal det fremgå, hvordan dagtilbuddet inddrager lokalsamfundet
- Forældre kan blive på venteliste til bestemt dagtilbud selvom barnet er startet et andet sted. Dertil kan forældrene ønske en specifik plads hos en dagpleje
- Der skal etableres en national Informationsportal, som skal indeholde en række forskellige sammenlignelige data om dagtilbuddene i hele landet.

Dagtilbudsreformen vil indholdsmæssigt blandt andet medføre:

- at kommunalbestyrelsen skal til at arbejde med rammestyring af dagtilbuddene, hvilket vil betyde, at der skal opstilles retningslinjer, rammer og evt. prioriteret indsats for dagtilbudsområdet
- at dagtilbuddene skal have et øget fokus på deres samarbejde med forældrene, lokalsamfundet og andre aktører på 0 til 18 årsområdet
- at dagtilbuddene får nye opgaver i forbindelse med den styrkede pædagogiske læreplan

Ud over de konkrete indholdsmæssige ændringer og tiltag i Dagtilbudsreformen, er der også en række administrative elementer, der skal implementeres - eksempelvis:

- Tilretning af it-systemer, så de stemmer overens med de nye regler
- Driftstilpasning som følge af potentielt tomme pladser i daginstitutioner ved forlængelse af tid fra opsigelse af plads til ibrugtagning af plads
- Driftstilpasning i forhold til øget forældre fleksibilitet og dermed potentielt mindre effektiv kapacitetsudnyttelse i arbejdstilrettelæggelsen
- Særlige forhold ved dagplejen ved forlængelse af tid fra opsigelse af plads til ibrugtagning af plads
- Administration af anvisning af pladser til familie, der ønsker overflytning til ønsket dagtilbud
- Administrationen af differentieret forældrebetaling (gælder både kombinationstilbud og deltidspladser)
- Administration og ændring af nye optagelseskriterier
- Administrationen og vurderingen af ansøgninger fra forældre, der ønsker deltidspladser (gælder både kombinationstilbud og deltidspladser)
- Tilsynsforpligtigelse og godkendelse af private pasningsordninger, i forbindelse med brugen af kombinationstilbud
- Øget tilsynsforpligtigelse af private pasningsordninger generelt
- Løbende opmærksomhed på afledte økonomiske konsekvenser på det samlede dagtilbudsområde

Afsluttende bemærkninger

Dagtilbudsreformen forventes vedtaget i foråret 2018, og træder med enkelte undtagelser i kraft pr. 01.07.2018. Det er forventningen, at implementeringen fordrer stor opmærksomhed og involvering af alle interessenter omkring dagtilbudsområdet.

Der er på nuværende tidspunkt ikke afsat specifikke midler til implementeringen af Dagtilbudsreformen i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Center for Opvækst og Læring har udarbejdet en projektorganiseringsplan for implementeringen af Dagtilbudsreformen i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Projektorganisering vedlægges som bilag (bilag 2).

Center for Opvækst og Læring sikrer, at der løbende udarbejdes beslutningsoplæg i de sager, hvor der skal træffes konkrete politiske beslutninger.

Indstilling

Koncernchefen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget

- tager orienteringen til efterretning
- videresender orienteringen til Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning samt anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen også at tage orienteringen til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - KL oversigt_Ny dagtilbudslov på vej Kort oversigt til kommune

Bilag 2 - Projektorganisering for implementering af dagtilbudsreformen

Punkt 37: Udvalgets årsplan - Til opdatering

00.15.10-A26-3-17

Indstilling

Til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Årshjul 2018 - årshjul til Opvækst- og Læringsudvalget

Punkt 38: Gensidig orientering

00.01.00-G01-22-17

Sagsfremstilling

Forlængelse af høringsfasen vedrørende strategiudkast for børn og unge i FMK
Implementering af TRIO og bedre faglig planlæg på folkeskoleområdet ifm Budget 2018

Beslutning

- Forlængelse af høringsfasen vedrørende strategiudkast for børn og unge i FMK
- Status på samarbejde med KL om analyse af de forebyggende indsats i sammenhæng med foranstaltninger på børn og ungeområdet
- Status på Fremtidens Skole
- Implementering af TRIO
- Vederlagssager
- Gennemgang af aktuel sag

Punkt 39: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-22-17

Beslutning

Orienteret.