

REFERAT Økonomiudvalget 2018-21 d. 28-09-2020

Mødedato Mandag d. 28. september 2020 kl. 14:00

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Bedre sammenhængende og slankere ledelsesstruktur på 0-16 års området.....	3
--	---

Punkt 401: Bedre sammenhængende og slankere ledelsesstruktur på 0-16 års området

17.01.00-P21-1-20

Resume

Kommunalbestyrelsen skal godkende tids- og procesplanen, hvorved mulighederne for at skabe en bedre sammenhængende og slankere ledelsesstruktur på 0-16 års området skal undersøges. Forslag om nye ledelsesstruktur skal behandles politisk i foråret 2021.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende tids- og procesplanen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Flere års optimeringer, effektiviseringer og besparelser gør det svært at reducere udgifterne på 0-16 års området inden for de nuværende organisatoriske rammer, uden det vil have en negativ effekt på kerneopgaverne gennem eksempelvis dårligere normeringer. I forbindelse med budgetforliget for 2021 har kommunalbestyrelsen drøftet forskellige muligheder for at bruge midlerne på børneområdet mere effektivt med det formål, så vidt muligt, at reducere behovet for fremtidige besparelser på den direkte service til kommunens børn og unge.

På den baggrund har forligspartierne bag budget 2021 besluttet følgende: Kommunalbestyrelsen har i løbet af 2020 drøftet forskellige muligheder for at bruge midlerne på børneområdet mere effektivt med det formål så vidt muligt at undgå fremtidige besparelser gennem forringede normeringer. Forligspartierne er enige om at igangsætte en proces, der skal undersøge mulighederne for at skabe en bedre sammenhængende og slankere ledelsesstruktur på 0-16 års området. Forvaltningen skal gennem inddragelse af ledere og medarbejdere komme med forslag til ny struktur, der kan behandles politisk i foråret 2021. Det er et mål for forligspartierne både at styrke overgangen ved 3 år og ved 6 år og at reducere de samlede udgifter til ledelse på området.

Formål

Forvaltningen ønsker at bidrage til større faglig sammenhæng på tværs af dagtilbud, skoler samt den forebyggende indsats gennem en mere sammenhængende og slankere ledelsesstruktur. Dette for at skabe et større fælles opvækst- og læringsområde til gavn for børn, unge og deres familier. Herved vil det således være muligt at finde besparelser ved at have færre ledere på hele 0-16 års området.

Der vil være derfor i processen være fokus på, hvordan de driftsnære ledere i højere grad vil kunne få en strategisk ledelsesrolle i forhold til udvikling og ledelse af området – både hos dem selv og på tværs af hele Opvækst og Læring. Målet er, at niveau 4-ledere i højere grad end tidligere kommer til at tage et fælles ansvar og tænke i sammenhænge på tværs af området. Således vil der i processen blive set på, hvordan samarbejdet kan styrkes ude i områderne på tværs af dagtilbud, skole og andre aktører. Der vil ligeledes blive set på, hvordan ledernes position kan styrkes, så de kan bidrage til at sikre, at politiske og fælles beslutninger bliver implementeret endnu bedre og hurtigere.

Samlet set er formålet med den forestående proces:

- At skabe stærke faglige miljøer på alle skoler og dagtilbud, hvor der er økonomi til udvikling og efteruddannelse
- At børn i udsatte positioner kendes og følges hele "livet", og at indsatser tænkes mere langsigtede.
- At styrke det sammenhængende børneperspektiv (0-16 år)
- At styrke samspillet ml. dagtilbud og skole, herunder overgangene ved 3- og 6-årsalderen

- At styrke ledelsesteams på opvækst og læringsområdet - både i fagsøjlerne og på tværs
- At styrke den administrative understøttelse af de decentrale lederne, så de kan fokusere på at løse deres faglige, tværfaglige og strategiske ledelsesopgaver
- At sikre, at den enkelte medarbejder føler sig set, inddraget og respekteret af sin nærmeste leder
- At reducere de samlede udgifter til ledelse i Opvækst og Læring
- At styrke implementeringskraft (fokus på løfteevne, inklusion og effektivitet)

Proces

Forvaltningen vil inddrage alle ledere, medarbejdere og bestyrelser i hele Opvækst & Læringsområdet, Opvækst- og Læringsudvalget samt relevante eksterne samarbejdspartnere via en dialog om den bedste indretning af forvaltningen, så der samlet set opnås en bedre sammenhængende og slankere ledelse.

Der vil blive afholdt møder, seminarer og workshops, for at inddrage flest mulige perspektiver på en bedre sammenhængende og slankere ledelsesstruktur. Erfaringer fra andre kommuner, som har ændret i ledelsesstrukturen, vil ligeledes blive inddraget i processen.

Det bemærkes, at procesplanen er tilrettelagt, så de særlige lovgivningsrammer for samling af skoler kan overholdes. Der er således lagt en offentlig høringsfase på 8+4 uger ind i planen. Når der allerede nu planlægges med skolesammenlægninger for øje, skyldes det, at det politiske ønske om en bedre sammenhængende og slankere ledelse i Opvækst og Læring ikke kan imødekommes uden også at afdække muligheden for at reducere antallet af skoleledere (herunder ledere af landsbyordninger) via skolesammenlægninger.

Gruppen af skoleledere udgør mere end halvdelen af alle niveau 4-ledere i Opvækst og Læring. Så selvom processen også vil afsøge muligheden for en slankere ledelsesstruktur på andre områder i hele Opvækst & Læring, er det alene på skoleområdet, at det vil være muligt at foretage den ønskede slankere ledelsesstruktur med den ønskede volumen.

Overordnet tidsplan

Arbejdet igangsættes umiddelbart efter kommunalbestyrelsens godkendelse af tid- og procesplanen den 6. oktober 2020 og afsluttes med, at kommunalbestyrelsen træffer endelig beslutning om et konkret løsningsforslag i juni 2021 på baggrund af forudgående politisk behandling og offentlig høring. Ændringer på ledelsesholdet vil derefter kunne forberedes i efteråret 2021 og træde i kraft pr. 1. januar 2022, mens en ændring i den formelle skolestruktur (f.eks. sammenlægning af to skoler under én leder) vil kunne træde i kraft pr. 1. august 2022.

Økonomi

Der må påregnes overgangsudgifter i forbindelse med reduktion i antallet af ledere, ligesom der må påregnes engangsudgifter forbundet med implementering af de nye organisatoriske rammer. Sådanne udgifter forelægges sammen med de forventede effektiviseringsgevinster i det konkrete forslag, der fremlægges i 2021.

Tids- og procesplan

Dato	TEMA	Bemærkninger	Deltagerkreds
6. okt. 2020	Godkendelse af tids- og procesplan		Kommunalbestyrelsen

Uge 41 – 53 2020	Intern inddragelse, workshops og dialog: Ø Opvækst og Læring Ø Diverse Med-udvalg		Dagtilbuds-, skole, centerledere og Med- udvalgene i Opvækst og Læring
19. jan. 2021	Opvækst- og Læringsudvalget drøfter forslag til ny ledelsesstruktur og anbefaler overfor Økonomiudvalget.		Opvækst- og Læringsudvalget
01. feb. 2021	Økonomiudvalget anbefaler overfor kommunalbestyrelsen forslag til ny ledelsesstruktur		Økonomiudvalget
09. feb. 2021	Kommunalbestyrelsen godkender forslag til ny ledelsesstruktur, som efterfølgende sendes i høring	Jf. lovgivningen er høringsperioden 8 uger, og forlænges med 4 uger, hvis der kommer høringsforslag ind, som går imod forslaget.	Kommunalbestyrelsen
10. feb. – 5. maj 2021	Dialogfase og offentlig høring	I høring hos bestyrelserne på dagtilbuds- og skoleområdet, fælles elevråd samt interessenter på området, f.eks. lokalrådene. Desuden afvikles kommunens IDA-proces, som rettes mod FællesMED for Opvækst og Læring samt relevante LokalMED.	
18. maj 2021	Opvækst- og Læringsudvalget behandler endeligt forslag til ny ledelsesstruktur og kommer med anbefalinger overfor Økonomiudvalget.		Opvækst- og Læringsudvalget
31. maj 2021	Økonomiudvalget behandler forslag til ny ledelsesstruktur og anbefaler over for kommunalbestyrelsen.		Økonomiudvalget
08. juni 2021	Kommunalbestyrelsen godkender forslag til ny ledelsesstruktur		Kommunalbestyrelsen

Efterår
2021
og
forår
2022

Administrativ
implementeringsproces ift.
ny ledelsesstruktur

Opvækst & Læring

01.
aug.
2022

Ikrafttrædelse af ny
ledelsesstruktur

Beslutning

Indstillingen anbefales overfor Kommunalbestyrelsen.