

REFERAT Opvækst- og Læringsudvalget 2018-21 d. 18-12-2018

Mødedato Tirsdag d. 18. december 2018 kl. 17:00

Mødested Tandplejen - Klinikken i Ringe - Rolighedsvej 22, 5750 Ringe

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dialog med Ungdomsrådet og ungeredaktionen.....	4
Opfølgning på samarbejdet med National Task Force på myndighedsområdet.....	5
Revidering af Beredskabsplan i Faaborg-Midtfyn Kommune - overgreb mod børn.....	6
Kapacitet i Børneområde Nord.....	7
Den økonomiske ressource anvendt i folkeskolen.....	12
Strategier på børne- og ungeområdet.....	13
Omstrukturering af flersprogsområdet.....	14
Opfølgning på dialogmøde med skolebestyrelserne d. 13. november 2018.....	15
Samspil mellem politik og administration.....	17
Udvalgets årsplan.....	18
Gensidig orientering.....	19
Orientering fra formanden.....	20

Punkt 101: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-22-17

Beslutning

Godkendt.

Punkt 102: Dialog med Ungdomsrådet og ungeredaktionen

82.00.00-A00-1-17

Resume

Dialogmøde mellem Ungdomsrådet og ungeredaktionen U'Kant i Faaborg-Midtfyn Kommune samt Opvækst- og Læringsudvalget.

Sagsfremstilling

Opvækst- og Læringsudvalget har inviteret Ungdomsrådet og ungeredaktionen U'Kant til dialogmøde.

Jf. aftale fra dialogmødet mellem Ungdomsrådet og Opvækst- og Læringsudvalget i januar 2018 afholdes et årligt møde mellem Opvækst- og Læringsudvalget og Ungdomsrådet. Dette dialogmøde træder i stedet for det planlagte møde i januar 2019.

Temaet for dialogmødet er:

1. De unges erfaringer med unge til ungeformidling af aktiviteter i Faaborg-Midtfyn i forbindelse med Ung i FMK (U'Kant)
2. Samspil mellem engagement i elevrådene og efterfølgende engagement i Ungdomsrådet og ungeaktiviteter
3. Ungdomsrådets fremtidige planer.

På mødet deltager Lukas Schaumann Therkelsen, formand for Ungdomsrådet; Johan Kriwat, næstformand for Ungdomsrådet; Anna Søby Poulsen og Emilie Juul, rådsmedlemmer i Ungdomsrådet; samt Emil Stærkær og Thomas Tornhøj fra U'kant.

Der afsættes ca. 25 minutter til dialogmødet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager dialogen til efterretning i forhold til det videre samarbejde.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 103: Opfølgning på samarbejdet med National Task Force på myndighedsområdet

27.24.00-A26-1-16

Resume

Faaborg-Midtfyn Kommune har indgået et samarbejde med Socialstyrelsens Task Force om at understøtte udviklingen af kvaliteten i kommunens sagsbehandling på børne- og ungeområdet. Det sker gennem rådgivning af og dialog med socialfaglige ledere og sagsbehandlere i Center for Opvækst og Læring. Med udgangspunkt i anbefalingerne fra Task Force har myndighedschef og gruppeledelsen udarbejdet en udviklingsplan for 2018-2021 på myndighedsområdet. Der er udvalgt 9 temaer fra Task Force-analysen, som der særligt vil blive arbejdet med de kommende år.

Sagsfremstilling

Faaborg-Midtfyn Kommune har indgået et samarbejde med Socialstyrelsens Task Force om at understøtte udviklingen af kvaliteten i kommunens sagsbehandling på børne- og ungeområdet. Det sker gennem rådgivning af og dialog med socialfaglige ledere og sagsbehandlere i Center for Opvækst og Læring. Med udgangspunkt i anbefalingerne fra Task Force har myndighedschef og gruppeledelsen udarbejdet en udviklingsplan for 2018-2021 på myndighedsområdet. Der er udvalgt 9 temaer fra Task Force-analysen, som der særligt vil blive arbejdet med de kommende år.

De 9 temaer i udviklingen af kvalitet i sagsbehandlingen er følgende:

- Skabe fælles praksis for udarbejdelse af opdaterede børnefaglige undersøgelser
- Skabe kvalitet i sagsbehandlingen ved brug af metoden ICS
- Handleplaner som et aktivt arbejdsredskab
- Børnesamtale kontra anden samtale med barnet
- Løbende helhedsvurderinger af barnet og familiens forhold
- Optimere det tværfaglige samarbejde i alle dele af sagsbehandlingen
- Implementere arbejdsgang for håndtering af ”second opinion” i forbindelse med underretning i eksisterende sager
- Sikre, at retningslinjer og arbejdsgangsbeskrivelser for sagsbehandlingen er opdateret
- Fortsat tæt faglig understøttelse / ledelse.

For hvert tema indeholder udviklingsplanen en række aktiviteter og med angivelse af, hvornår aktiviteten vil finde sted (delmål). Tillige beskrives den praksisforandring, der ønskes med den enkelte aktivitet (slutmål), og den undersøgelsesmetode, som vil blive anvendt til at måle forandringen. Såfremt et mål ikke realiseres som forventet, vil der ske en revurdering fra myndighedschef og gruppeledelsen med henblik på at justere og/eller igangsætte nye aktiviteter til at skabe den ønskede praksisforandring.

I Task Force-analysen fremhæves tillige, at der med fordel kan arbejdes med at opstille politiske mål og strategier for området for udsatte børn og unge og derved styrke grundlaget for den politiske prioritering og styring af området. Der er på nuværende tidspunkt igangsat arbejde med udvikling af nye strategier for 0-18 års-området i Koncernområdet Opvækst og Læring, som forventes politisk besluttet januar/februar 2019, hvorefter det videre arbejde med mål og handlinger planlægges og implementeres i samarbejde med politikere, ledere og medarbejdere.

Udviklingsplan for myndighedsområdet vedlægges som bilag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag - Udviklingsplan for 2018-2021 på myndighedsområdet i Center for Opvækst og Læring

Punkt 104: Revidering af Beredskabsplan i Faaborg-Midtfyn Kommune - overgreb mod børn

27.00.00-P22-1-13

Resume

Faaborg-Midtfyn Kommunes beredskabsplan 'Vejledning til beredskabet - overgreb mod børn' er netop revideret ud fra nuværende organisering, gældende lovgivning samt viden på området. Den reviderede udgave fremlægges til godkendelse.

Sagsfremstilling

Loven vedrørende beskyttelse af børn og unge mod overgreb m.v., den såkaldte Overgrebspakke, trådte i kraft den 1. oktober 2013.

Af loven fremgår det, at kommunerne skal have et beredskab for forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om overgreb mod børn og unge. Pædagoger, lærere og myndighedspersoner skal alle vide, hvordan de skal forholde sig ved mistanke om overgreb mod børn. På denne baggrund udarbejdede daværende fagsekretariater på børne- og ungeområdet beredskabsplanen 'Vejledning til beredskabet – overgreb mod børn', som supplement til kommunens Handleguide.

Beredskabsplanen 'Vejledning til beredskabet – overgreb mod børn' er netop revideret ud fra nuværende organisering, gældende lovgivning samt viden på området.
Den væsentligste rettelse er følgende:

- S. 12: Afsnittet 'Ved mistanke rettet mod en ansat' er gennemarbejdet i samarbejde med HR-afdelingen ud fra aktuelle erfaringer på området, herunder tydeligere sagsgange samt vejledning til ledere og medarbejdere i forhold til skelnen mellem magtanvendelse og vold.

Der er forventeligt lovændringer i straffeloven på vej angående psykisk vold, og det anbefales, at det godkendes, at forvaltningen indarbejder denne nye lovgivning, når den er vedtaget i Folketinget.

Den reviderede udgave af beredskabsplanen vedlægges som bilag.

Økonomi

Ingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Kommunalbestyrelsen, at:

1. den reviderede beredskabsplan godkendes
2. forvaltningen indarbejder den kommende lovændring angående psykisk vold i beredskabsplanen som konsekvensrettelser, når loven er vedtaget i Folketinget.

Beslutning

Indstillingspunkterne 1 og 2 anbefales over for Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Vejledning til beredskabet - overgreb mod børn - revideret dec. 2018

Punkt 105: Kapacitet i Børneområde Nord

28.00.00-G01-11-18

Resume

På møde i Opvækst- og Læringsudvalget den 19. juni 2018 blev udvalget orienteret omkring kapacitets-udfordringerne i Årslev. På baggrund af udvalgets tilbagemelding, har forvaltningen arbejdet videre med forskellige løsningsmuligheder. Der fremsættes 4 forslag til midlertidige kapacitetsløsninger til Kommunalbestyrelsens behandling.

Sagsfremstilling

Ved kommunalbestyrelsesmøde den 10. marts 2015 vedtog man en ny dagtilbudsstruktur i kommunen, der indebar en lukning af to daginstitutioner i Årslev: Motorikken og Naturbørnehaven. På daværende tidspunkt kunne man ifølge prognosen rumme børnene i de øvrige institutioner i området. Forudsætningen var dog, at alle pladser i de private institutioner blev fyldt op med børn fra Faaborg-Midtfyn Kommune. Såfremt pladserne ikke blev fyldt op, ville det medføre pres på kommunens pladser, idet Faaborg-Midtfyn Kommune har forsyningsforpligtigelsen, men ikke lovhjemmel til at anvise plads i de private institutioner.

Fra foråret 2018 og frem har der været en øget forældreefterspørgsel på børnehavepladser og pres på den kommunale dagtilbudskapacitet i Årslev. Dels på grund af en højere tilflytning til Årslev end kommunens prognoser har forudsagt, dels fordi Dagplejen ikke er lykkedes med at rekruttere det antal dagplejere, der har vist sig nødvendigt for at imødegå pasningsbehovet for de 0-2 årige.

Ved møde i Opvækst- og Læringsudvalget den 19. juni 2018 blev udvalget orienteret omkring kapacitets-udfordringerne i Årslev. Udvalget besluttede i den forbindelse, at forvaltningen skulle udarbejde et notat til budget 2019 vedr. etablerings- og driftsomkostninger ved en midlertidig pavillonløsning til udvidelse af den nære pasningskapacitet i Årslev. Af hensyn til det akutte behov for en løsning blev beslutningen efterfølgende ændret til, at notatet skulle fremsættes som forslag i indeværende budgetår 2018. Samtidig er der udarbejdet alternative muligheder for en udvidelse af pasningskapaciteten. Byudviklingsplanerne for "Fremtidens Forstad", Årslev, indbefatter en fremtidig nybygning af et børnehus, centralt beliggende ved de nye udstykningsparceller og bymidten i Årslev. Faciliteterne vil være en permanent udvidelse af dagtilbudskapaciteten i nærområdet og forventes at stå færdig om 3-5 år. Dette skal ses i forbindelse med, at der med kommunens Udviklingsstrategi for 2015-2030 forventes tilflytning af ca. 1.200 nye indbyggere til Årslev, der i nyt udviklingsstrategiforslag er opjusteret til knap 1.600 nye indbyggere.

Pasningsbehov

Det forventede pasningsbehov er angivet ud fra Pladsanvisningens ventelister pr. 29.11.2018. Ventelisterne tager ikke højde for til- og fraflytning, fremtidige fødselstal eller Dagplejens kapacitet. Ligesom der tages forbehold for, at forældre med behov for børnepasning endnu ikke har skrevet deres barn op via den digitale pladsanvisning.

I nedenstående tabel ses det ekstra antal børnehavepladser, der er nødvendigt for at imødekomme en øget efterspørgsel på dagtilbudsplads i Årslev i 2019.

Børneområde	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	Jul.	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.
Nord 2019												
For få børnehavepladser i Nøddehøj	4	6	8	0	0	0	0	1	1	2	4	4
For få børnehavepladser i Bøgehaven	0	3	8	0	0	0	0	1	4	4	6	9
Regulering for grupperum til børnehavebørn i Bøgehaven	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	0
For få børnehavepladser i alt	24	29	36	10	13	13	16	22	25	26	30	13

Frem til november 2019 mangler der plads til op mod 36 børnehavebørn på grund af vuggestuens brug af et grupperum til 20 børnehavebørn i Bøgehaven. Der er tale om en midlertidig opjustering af antal vuggestuepladser indtil, at Dagplejen lykkes med at rekruttere det nødvendige antal dagplejere til at imødekomme pasningsbehovet for de 0-2 årige. Overbelægningen i vuggestuepladser forventes nedbragt i december 2019, hvorefter børnehaven igen kan bruge grupperummet.

De manglende børnehavepladser er frem til 1. april 2019 løst ved at bruge Skovhytten (Broskolens SFO). Pr. 1. april starter Forårs SFO, og der vil ikke længere være plads til børnehavebørnene i Skovhytten. I nedenstående tabel ses det ekstra antal børnehavepladser, der er nødvendigt for at imødekomme en øget efterspørgsel på dagtilbudsplads i Årslev i 2020.

Børneområde	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	Jul.	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.
Nord 2020												
For få børnehavepladser i Nøddehøj	4	5	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0
For få børnehavepladser i Bøgehaven	10	11	12	0	0	0	0	0	0	0	0	0
For få børnehavepladser i alt	14	16	18	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Fra 2020 er der pres på kapaciteten i årets første måneder, og frem mod overgang til Forårs SFO mangler der plads til op mod 18 børnehavebørn. Dertil er der i alt 7 børn i Børneområde Nord, der pr. den 10.12.2018 endnu ikke er skrevet op til en børnehaveplads i 2020, og som ikke har relation til en privat institution

Det stigende pres på kapaciteten i årets første måneder og frem mod overgang til Forårs SFO må forventes også at være gældende i 2021.

Af Dynasoft-prognose fra september 2018 forventes en stigning på 11 børn i aldersgruppen 3-5 år i hele område Nord i perioden 2020-2022. Den største tilvækst vil ske i Årslev jf. kommunens Befolkningsprognosen. Prognoserne anvendes alene til at vise mulige tendenser i udviklingen, da der opleves betydelige forskelle mellem børnetallet i Pladsanvisningens ventelister og Dynasoft-prognosen samt Befolkningsprognosen for 2018 og 2019.

Løsningsforslag

Forvaltningen har udarbejdet 4 løsningsforslag til imødegåelse af kapacitetsudfordringerne i et 3-5 årigt perspektiv:

1. Visitering uden for nærområdet jf. administrationsgrundlaget for pladsanvisning
2. Etablering af pavillon i tilknytning til Bøgehavens legeplads
3. Anvendelse af Skovhytten ved Broskolen suppleret med etablering af pavillon til Forårs-SFO
4. Anvendelse af Motorikken suppleret med ombygning til Dagplejens legestue, flytning af Hjemmeplejen til ny lokalitet og ny politisk beslutning for udstykning af Hestehavevej 1, Sdr. Næra

Løsningsforslag 2-4 består i en udvidelse af den nære kapacitet i Børneområde Nord med en 3. matrikel.

Forvaltningen har udarbejdet et baggrundsnotat for så vidt angår den aktuelle kapacitetsudfordring, en opgørelse af kapaciteten, reglerne for anvisning af plads samt det forventede pasningsbehov. Notatet rummer tillige en mere dybdegående beskrivelse af de 4 løsningsforslag, herunder anlægsspecifikationer og økonomiske beregninger.

Bilag: Baggrundsnotat vedr. kapacitetsløsninger i område Nord.

Økonomi

Det bemærkes, at der ikke er afsat budget til en midlertidig udvidelse af kapaciteten i Nord. Samtidig er anlægsrammen i 2019 presset. Den samlede anlægsramme i 2019 er på 135,4 mio. kr., der er pt brutto budgetteret med 255,4 mio. kr., hvilket betyder at andre anlæg må bortprioriteres.

Løsningsforslag 1 medfører ikke yderligere omkostninger.

Løsningsforslag 2: Etablering af pavillon i tilknytning til Bøgehavens legeplads, kapacitet 45 børn

	2019	2020	2021	2022	2023
Anlæg	1.742.334				
Anlæg legeplads og inventar	900.000				
Leje	414.056	621.084	621.084	621.084	621.084
Driftsudgifter	97.000	97.000	97.000	97.000	97.000
Matrikel	223.787	335.681	335.681	335.681	335.681
Afledte udgifter/indtægter*		72.098	72.098	72.098	72.098
I alt	3.377.177	1.125.863	1.125.863	1.125.863	1.125.863

Ibrugtagning vil tidligst kunne ske fra maj 2019. Der mangler derved en løsning for april 2019.

Løsningsforslag 2: Etablering af pavillon i tilknytning til Bøgehavens legeplads, kapacitet 70 børn

	2019	2020	2021	2022	2023
Anlæg	1.980.921				
Anlæg legeplads og inventar	900.000				
Leje	569.331	853.997	853.997	853.997	853.997
Driftsudgifter	133.800	133.800	133.800	133.800	133.800
Matrikel	223.787	335.681	335.681	335.681	335.681
Afledte udgifter/indtægter*		77.523	77.523	77.523	77.523
I alt	3.807.839	1.401.001	1.401.001	1.401.001	1.401.001

Ibrugtagning vil tidligst kunne ske fra maj 2019. Der mangler derved en løsning for april 2019.

Løsningsforslag 3: Anvendelse af Skovhytten ved Broskolen suppleret med etablering af pavillon til forårs-SFO

	2019	2020	2021	2022	2023
Skovhytten:					
Anlæg	760.000				
Driftsudgifter	185.000	185.000	185.000	185.000	185.000
Pavillon:					
Anlæg	2.065.237				
Anlæg legeplads og inventar	900.000				
Leje	569.331	853.997	853.997	853.997	853.997
Driftsudgifter	133.000	133.000	133.000	133.000	133.000
Matrikel	223.787	335.681	335.681	335.681	335.681
Afledte udgifter/indtægter*		106.948	106.948	106.948	106.948
I alt	4.836.355	1.614.626	1.614.626	1.614.626	1.614.626

Ibrugtagning vil tidligst kunne ske fra maj 2019. Der mangler derved en løsning for april 2019.

Løsningsforslag 4: Anvendelse af Motorikken suppleret med ombygning til Dagplejens legestue, flytning af Hjemmeplejen til ny lokalitet og ny politisk beslutning for udstykning af Hestehavevej 1, Sdr. Næraå 42 børnehavepladser

	2019	2020	2021	2022	2023
Motorikken 42 børnehavepladser:					
Anlæg	-				
Driftsudgifter	42.750	85.500	85.500	85.500	85.500
Motorikken 25 dapplejepladser.					
Anlæg	905.000				
Driftsudgifter	36.000	72.000	72.000	72.000	72.000
Matrikel	167.841	335.681	335.681	335.681	335.681
Afledte udgifter/indtægter*		77.704	77.704	77.704	77.704
I alt	1.151.591	570.885	570.885	570.885	570.885

Ibrugtagning vil tidligst kunne ske fra juli 2019. Der mangler derved en løsning for april-juni 2019.

Flytning af hjemmeplejen til andre lokaler er ikke indeholdt i beregningerne og må forventes at give yderligere omkostninger.

Løsningsforslag 4: Anvendelse af Motorikken suppleret med ombygning til Dagplejens legestue, flytning af Hjemmeplejen til ny lokalitet og ny politisk beslutning for udstykning af Hestehavevej 1, Sdr. Næraå 62 børnehavepladser

	2019	2020	2021	2022	2023
Motorikken 62 børnehavesteder:					
Anlæg	2.500.000				
Driftsudgifter	51.000	102.000	102.000	102.000	102.000
Motorikken 25 dagplejesteder.					
Anlæg	905.000				
Driftsudgifter	36.000	72.000	72.000	72.000	72.000
Matrikel	167.841	335.681	335.681	335.681	335.681
Afledte udgifter/indtægter*		82.988	82.988	82.988	82.988
I alt	3.659.841	592.669	592.669	592.669	592.669

Ibrugtagning vil tidligst kunne ske fra juli 2019. Der mangler derved en løsning for april-juni 2019. Flytning af hjemmeplejen til andre lokaler er ikke indeholdt i beregningerne og må forventes at give yderligere omkostninger.

*Afledte udgifter og indtægter består af forældrebetaling, søskendetilskud, økonomisk friplads, tilskud til private og privat pasning. I ovenstående er der ikke regnet med en ændret forældrebetalingstakst i 2019. Taksten kan ændres i 2019, i så fald skal dette varsles 3 måneder før ikrafttrædelsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefaler et af følgende løsningsforslag til udvidelse af daginstitutionskapaciteten i område Nord:

1. Visitering uden for nærområdet jf. administrationsgrundlaget for pladsanvisning.
2. Udvidelse af Bøgehavens kapacitet med 2 grupperum til 45 børnehavesteder i pavillon i tilknytning til Bøgehavens legeplads samt med mulighed for yderligere udvidelse til 70 børnehavesteder.
3. Udvidelse af Bøgehavens kapacitet med 3 grupperum til 80 børnehavesteder i Skovhytten med deraf omplacering af Broskolens Forårs-SFO i pavillon.
4. Udvidelse af Bøgehavens kapacitet med 2 grupperum til 42 børnehavesteder i Motorikken med deraf omplacering af Dagpleje, flytning af Hjemmepleje og ny politisk beslutning for udstykning af Hestehavevej 1, Sdr. Nærrå, samt med mulighed for yderligere udvidelse til 62 børnehavesteder.
5. Såfremt Opvækst- og Læringsudvalget over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefaler løsning 2, 3 eller 4 ansøges der samtidig om frigivelse af anlægsmidler til projektering og udførelse af anlægget til By, Land og Kultur.
6. Såfremt Opvækst- og Læringsudvalget over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefaler løsning 2, 3 eller 4 ansøges der samtidig om frigivelse af inventarmidler til Børneområde Nord.

Finansiering af afledte driftsudgifter ved løsningsforslag 2-4 svigende fra 247.000 kr. til 1,111 mio. kr., samt udgifter vedr. flytning af hjemmeplejen i løsningsforslag 4, anvises ved overførselssagen eller alternativt førstkommande budgetopfølgning for 2019. Finansiering af afledte driftsudgifter fra 2020-2023 findes ved budgetlægningen for 2020 og overslagsår.

Ved løsningerne 2-4 vil der af hensyn til anlægsrammen være behov for, at der sker en tilsvarende reduktion af anlæggene i 2019. Til mødet vil der foreligge et konkret forslag til omprioritering af anlæg inde for Opvækst og Læring.

Beslutning

Opvækst og Læringsudvalget anbefaler overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at

1. Bøgehavens kapacitet udvides med 2 grupperum til 42 børnehavesteder i Motorikken med deraf omplacering af Dagpleje og flytning af Hjemmepleje
2. Der gennemføres ny politisk beslutning for udstykning af Hestehavevej 1, Sdr. Nærrå
3. Der gennemføres en inddragelsesproces med hjemmeplejen i forhold til flytning og fremadrettet placering i samarbejde mellem Sundhed & Omsorg samt Ejendom
4. Afledte anlægsgudgifter på 1 mio. kr. inkl. inventar til udvidelse af kapacitet samt forventet 0,5 mio. kr. til omplacering af hjemmeplejen finansieres ved at fremrykke ikke prioriterede anlægsmidler til renovering/nybyggeri på dagtilbuds-/skoleområdet fra 2021 til 2019.
5. Anlægsrammen inden for Opvækst og Læring omprioriteres således, at 1,5 mio. kr. af anlægssummen inkl. inventar for Hættegården udskydes fra 2019 til 2020.

6. Afledte driftsudgifter i 2019 på 0,3 mio. kr. finansieres ved overførsel af uforbrugte midler som følge af efterregulering vedr. forsikrede ledige fra 2018 til 2019.
7. Afledte driftsudgifter i 2020 og frem på 0,6 mio. kr. årligt henvises til forhandlingerne om budget 2020.

Bilag

Baggrundsnotat vedr. kapacitetsløsninger i område Nord_10.12.18

Punkt 106: Den økonomiske ressource anvendt i folkeskolen

17.01.00-P00-1-18

Resume

Der er i budgettet for 2019 truffet beslutning om, at se på den samlede økonomiske ressource anvendt i folkeskolen, herunder en beskrivelse og vurdering af mulighederne i de forskellige elementer i tildelingsmodellen. Den ny ressourceanvendelse skal tilsammen frigøre et beløb på 5 mio. kr. årligt med virkning fra 1. august 2020. Der vil i den følgende sagsfremstilling blive opstillet forslag til principper for udarbejdelsen af en ny tildelingsmodel.

Sagsfremstilling

Den nuværende tildelingsmodel for undervisning blev indført i forbindelse med kommunesammenlægning i 2007. Modellen blev revideret i forbindelse med indførelsen af den nye folkeskolereform i 2014. I budget 2019 fordeles ca. 230 mio. kr. via tildelingsmodellen (inkl. inklusions- og intern specialundervisningsområdet). Modellen bygger på en kombineret klasse- og elevtalsafhængig model med en høj detaljegrad, der tager udgangspunkt i ministeriets fastsatte timetal, jf. folkeskoleloven. Modellen er en skygge-/rammetildelingsmodel, hvilket betyder, at selvom der beregnes specifikke budgetbeløb til lærere, pædagoger, rammebeløb m.m., så er det op til den enkelte skoleleder, sammen med skolebestyrelsen at vurdere, hvordan det tildelte budget bedst muligt anvendes, således at folkeskoleloven overholdes og der er fleksibilitet i planlægningen og gennemførelsen. Den nuværende tildelingsmodel sikrer endvidere et tilstrækkeligt budget til at drive landsbyskoler/afdelinger.

I budgetaftalen for budget 2019 og overslagsårene står der:

Forligspartierne ønsker i det kommende år at se på den samlede økonomiske ressource anvendt i folkeskolen, herunder en beskrivelse og vurdering af mulighederne i de forskellige elementer i tildelingsmodellen. Den ny ressourceanvendelse skal tilsammen frigøre et beløb på 5 mio. kr. årligt med virkning fra 1. august 2020.

På baggrund af budgetaftalen for budget 2019 og overslagsår opsættes følgende forslag til principper for det videre arbejde med beskrivelsen af nye elementer i en revideret tildelingsmodel:

- Tildelingsmodellen understøtter realiseringen af folkeskolelovens formålsparagraf, Børne- og Ungepolitikken, kommende strategier for 0-18 års området, samt ”Rammer og retning for udmøntning af folkeskolereformen i Faaborg-Midtfyn Kommune”.
- Tildelingsmodellen tager udgangspunkt i den politiske beslutning af skolestrukturen i Faaborg-Midtfyn Kommune
- Tildelingsmodellen er en rammetildeling med afsæt i, at:
 - o fagligt uddannede medarbejdere understøtter elevernes læring, udvikling og trivsel
 - o der er kompetent ledelse tæt på medarbejderne
 - o folkeskolen rummer flere og gensidigt supplerende faggrupper
 - o fleksible forebyggende indsatser
 - o der arbejdes med afsæt i et nærværende og involverende forældredemokrati
 - o der samarbejdes med det omkringliggende samfund

Forvaltningen anbefaler, at der nedsættes en arbejdsgruppe på tværs af Økonomi & Løn samt Opvækst & Læring, der i samarbejde udarbejder forslag til eventuelt nye elementer i en revideret tildelingsmodel, jævnfør udarbejdede tids- og procesplan (bilag).

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen at godkende principperne, samt tids- og procesplan, for det videre arbejde med nye elementer i tildelingsmodellen på folkeskoleområdet, der skal træde i kraft d. 1. august 2020.

Beslutning

Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Tids- og procesplan for udarbejdelse af ny tildelingsmodel

Punkt 107: Strategier på børne- og ungeområdet

00.01.00-P22-1-15

Resume

Den 12. november 2018 valgte kommunalbestyrelsen at sende strategierne på børne- og ungeområdet i høring hos interessenter og aktører på området.

Der er indkommet 7 høringssvar, som ikke kommer med ændringsforslag til strategierne, så strategierne ønskes godkendt uden ændringer.

Sagsfremstilling

Strategierne på børne- og ungeområdet i Faaborg-Midtfyn Kommune har været i høring hos interessenter og aktører på området. Der er indkommet 7 høringssvar, som er vedlagt som bilag.

Generelt er høringssvarene positive, og at de opleves som et arbejdsgrundlag for aktørerne.

Af et par høringssvar fremgår det, at de opleves overordnet, og derfor ikke særlig handlingsorienteret.

Dette er meningen, da strategierne for det samlede børne- og ungeområde skal kunne rumme det omfattende og varierende fagområde, og derfor er de formuleret forholdsvis overordnet. Men strategierne vil blive understøttet af faglige handleplaner, som er handlingsorienteret, og disse vil blive udarbejdet i samarbejde med de decentrale enheder. I dette arbejde vil Danske Handicaporganisationer – Faaborg-Midtfyn meget gerne inddrages.

På baggrund af høringssvarene foreslås ingen ændringer i strategierne.

Som det fremgår af dagsordensteksten i forbindelse med høring af strategierne, så ophæves de nuværende politisk besluttede strategier, kvalitetsstandarder og handleplaner fra de tidligere 3 fagsekretariater i udgangspunktet, dog med undtagelse af Den kulturelle rygsæk samt enkelte lovpligtige kvalitetsstandarder. De overordnede strategier vil efterfølgende blive suppleret af forvaltningen med mere konkrete faglige handleplaner inden for den politisk besluttede strategisk ramme.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at godkende ”Strategier under Børne- og ungepolitikken”.

Beslutning

Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Strategier under Børne- og ungepolitikken FMK

Samlet overblik over høringssvar

Samlet høringssvar bilag

Punkt 108: Omstrukturering af flersprogsområdet

17.15.00-G01-1-18

Resume

Orientering om opfølgning på besluttede besparelser og omstrukturering på flersprogsområdet i forbindelse med Budget 2019.

Sagsfremstilling

Der er et fald i antallet af nye modtagebørn, og det er forvaltningens vurdering, at der derfor vil være et begrænset antal nye modtagebørn i de kommende år. Dette skyldes blandt andet en reduceret kommunekvote fra Udlændingestyrelsen, få ventende familiesammenføringer og en generel stagnering i antallet af migranter. I forbindelse med budget 2019 besluttede Kommunalbestyrelsen derfor en besparelse og omstrukturering på modtageområdet.

I forbindelse med budgetaftalen fremgik muligheden for at købe pladser i Odense til 13 udskolingselever til en pris på 94.800 kroner pr. elev som alternativ til fastholdelse af en udskolingsklasse i Ungdomsskolen. Ungdomsskolen har tilkendegivet, at man vil kunne opretholde en udskolingsklasse i ungdomsskoleregiet indenfor samme økonomiske ramme.

Endvidere besluttede Kommunalbestyrelsen, at Opvækst- og Læringsudvalget skulle indstille, hvordan indsatsen skal tilrettelægges med særligt fokus på at finde det optimale balancepunkt i forhold til, at børnene skal opleve mindst mulig transport og fagligheden skal være bedst mulig. Forvaltningen indstiller følgende udmøntning pr. 1. august 2019:

1. 1 indskolingsklasse på Brahesminde Skole, afd. Horne
2. 1 indskolingsklasse + 1 mellemtrinshold på Nordagerskolen.
3. 1 udskolingsklasse i Ungdomsskolen.

Økonomi

Forudsætningerne i den vedtagne besparelse var, at der oprettes 2 indskolingsklasser, 1 hold til mellemtrin og køb af udskolingstilbud enten i Odense Kommune eller i Ungdomsskolen.

Tildelingen til indskolingsklasserne udgør 1,5 lærerstilling pr. klasse samt øvrige lærer- og elevudgifter jfr. tildelingsmodellen. Tildelingen til et hold til mellemtrin udgør 626.000 kr. pr. år.

Tildelingen til udskoling udgør 94.800 kr. pr. elev pr. år.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefaler følgende udmøntning pr. 1. august 2019:

1. 1 indskolingsklasse på Brahesminde Skole, afd. Horne
2. 1 indskolingsklasser + 1 mellemtrinshold på Nordagerskolen
3. 1 udskolingsklasse i Ungdomsskolen

Beslutning

Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Punkt 109: Opfølgning på dialogmøde med skolebestyrelserne d. 13. november 2018

17.01.00-A08-2-17

Resume

Som opfølgning på dialogmødet d. 13. november 2018, mellem folkeskolernes nye skolebestyrelser og Opvækst- og Læringsudvalget, vil der i det følgende være en opsummering af mødets indhold. I forbindelse med planlægningen af de fremadrettede dialogmøder ønskes en beslutning af deltagerkreds og organisering. Der fremgår 3 modeller i sagsfremstilling.

Sagsfremstilling

Den 13. november 2018 blev der afholdt dialogmøde mellem folkeskolernes nye skolebestyrelser og Opvækst- og Læringsudvalget. På mødet informerede oplægsholderne om:

- Skolernes økonomiske ramme med oplæg om den nuværende tildelingsmodel og Budget 2019
- Skolebestyrelsesarbejde fra en erfaren skolebestyrelsesformands perspektiv
- Røgfri Fremtid som oplæg til skolebestyrelsernes arbejde med principper, jf. folkeskolelovens § 44, stk. 2. I tillæg til dette kan det nævnes, at der d. 31. oktober 2018 blev afholdt kursus for de nye skolebestyrelser om principarbejdet med oplæg fra Skole & Forældre.

Ud over oplæg var der afsat tid til drøftelse mellem udvalget og bestyrelserne, hvor følgende temaer blev drøftet:

- Positiv formidling af vores fælles folkeskole
- Inddragelse af skolebestyrelserne
- Positivt samspil mellem skolebestyrelserne samt Opvækst og Læring – både organisatorisk og politisk
- Fremtidens skole
- Folkeskolereformen
- Dagtilbud

I Faaborg-Midtfyn Kommune har der gennem årene været forskellige modeller omkring udvalgets afholdelse af dialogmøder med interessenter på det samlede 0-18 års område. Jf. folkeskolelovens § 46 a. skal kommunalbestyrelsen afholde mindst to årlige møder mellem repræsentanter for skolebestyrelser og kommunen til drøftelse af folkeskolernes vilkår og udvikling. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at andre kan deltage i møderne. Lovgivningen åbner således mulighed for, at der kan inviteres andre interessenter ind i drøftelsen af folkeskolernes virke.

I indeværende år har der været afholdt de ovenfor omtalte lovgivningsbestemte dialogmøder mellem udvalget og folkeskolernes skolebestyrelser uden inddragelse af andre interessenter. I dagtilbudsloven er der ikke et lignende lovgrundlag for afholdelse af dialogmøder mellem repræsentanter fra de kommunale dagtilbuds forældrebestyrelser og udvalget.

Såfremt der er et ønske om, at der skal afholdes dialogmøder med eksempelvis forældrebestyrelserne fra dagtilbud, fremsætter forvaltningen nedenstående 3 modeller:

1. Efterårets dialogmøde fastholdes som et møde mellem repræsentanter for skolebestyrelser og politikere. Forårets dialogmøde inddrager de kommunale dagtilbuds forældrebestyrelser i drøftelse af folkeskolernes virke og snitfladerne herimellem
2. Der afholdes et selvstændigt møde mellem forældrebestyrelserne fra de kommunale dagtilbud og politikerne
3. Udvalget fastholder nuværende praksis

Referat af drøftelse på dialogmødet d. 13. november 2018 vedlægges som bilag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget træffer beslutning om, hvorvidt kommende dialogmøder skal arrangeres ud fra model 1-3.

Beslutning

Opvækst og Læringsudvalget beslutter, at

- fastholde efterårets dialogmøde som et møde mellem repræsentanter for skolebestyrelser og politikere.
- der ved forårets dialogmøde på skoleområdet inddrages de kommunale dagtilbuds forældrebestyrelser i drøftelse af folkeskolernes virke og snitfladerne herimellem

- der afholdes et årligt særskilt møde mellem forældrebestyrelserne fra de kommunale dagtilbud og politikerne.

Bilag

Referat af drøftelse på dialogmødet d. 13. november 2018

Punkt 110: Samspil mellem politik og administration

00.01.10-A26-3-18

Resume

Udvalget har mulighed for at drøfte samspillet mellem politik og administrationen, herunder forventninger til den administrative betjening af udvalget.

Sagsfremstilling

Formålet med denne kvartalsvise drøftelse i udvalget af samspillet mellem politikere og administrationen er, at skabe de bedst mulige rammer for samarbejdet og for betjeningen af de politiske udvalg.

Punktet skaber mulighed for, at der, i forbindelse med udvalgets almindelige og fortløbende arbejde, kan være dialog om eventuelle misforståelser, og at ønsker til samarbejdet kan få ord med på vejen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget drøfter samspillet med politik og administration, set i forhold til udvalgets opgavevaretagelse.

Beslutning

Drøftet.

Punkt 111: Udvalgets årsplan

00.15.10-A26-3-17

Indstilling

Til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Årsplan 2018 - Overordnet årsplan til Opvækst- og Læringsudvalget

Punkt 112: Gensidig orientering

00.01.00-G01-22-17

Sagsfremstilling

- Orientering om rammerne for at passe eget barn i hjemmet med kommunalt tilskud. Bilag vedlægges
- Orientering om samarbejde med Dalum Landbrugsskole om etablering af 10. klassetilbud i Korinth
- Ungdomskriminalitetsnævn
- Status på Mi Life
- I 2019 afholdes Opvækst- og Læringsudvalgsmøderne på forskellige lokaliteter under koncernområdet Opvækst og Læring.

Oversigt over mødestederne vedlægges som bilag.

Beslutning

- Orientering om rammerne for at passe eget barn i hjemmet med kommunalt tilskud.
- Orientering om samarbejde med Dalum Landbrugsskole om etablering af 10. klassetilbud i Korinth.
- Ungdomskriminalitetsnævn.
- Status på Mi Life.
- I 2019 afholdes Opvækst- og Læringsudvalgsmøderne på forskellige lokaliteter under koncernområdet Opvækst og Læring.
- Status på folkeskolerne.
- Frokostordning i dagtilbuddene.

Bilag

Orientering om rammerne for at passe eget barn i hjemmet med kommunalt tilskud

Oversigt over mødesteder 2019 - Opvækst- og Læringsudvalget

Punkt 113: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-22-17

Beslutning

- FGU
- VUC
- Campus miljø i Faaborg