

REFERAT Sundheds- og Ældreudvalget 2022-25 d. 22-11-2023

Mødedato Onsdag d. 22. november 2023 kl. 17:30

Mødested Mødelokale 11, Ringe

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Implementering af udviklingsstrategiens handleplaner.....	4
Kvartalsvis budgetopfølgning pr. 30. september 2023 og risikovurdering for 2024 på Sundheds- og	7
Udmøntning og opfølgning på budget 2024.....	11
Sundhedsberedskabsplan 2023-2026 for Faaborg-Midtfyn Kommune.....	13
Forberedelse af Sundheds- og Ældreudvalgets årsplan for 2024.....	15
Forløbsprogram for borgere med lænderygbesvær.....	16
Tilsynspolitik for tilsyn på kommunale og private plejehjem og hjemmepleje - tema for næste års k	19
Kvalitetsstandard for pasning af nærtstående.....	21
Kvalitetsstandard for pasning af døende til godkendelse.....	22
Kvalitetsstandard for midlertidigt ophold til godkendelse.....	23
Samspil mellem politik og administration.....	24
Udvalgets årsplan - til opdatering.....	25
Gensidig orientering.....	26
Orientering fra formanden.....	27
Godkendelse af protokol.....	28

Punkt 119: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-13-21

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Maria Busborg (A).

Godkendt.

Punkt 120: Implementering af udviklingsstrategiens handleplaner

00.01.00-A00-10-22

Resume

Sundheds- og Ældreudvalget er ansvarligt for det samlede fokusområde "Lighed i sundhed" under sporet "Liv og Læring" i Faaborg-Midtfyn Kommunes Udviklingsstrategi 2023-40.

På baggrund af politiske drøftelser i Kultur- og Lokalsamfundsudvalget, Opvækst- og Læringsudvalget samt Kommunalbestyrelsen skal Sundheds- og Ældreudvalget beslutte retning for handlinger til at fremme lighed i sundhed i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget:

1. drøfter ønsker til den videre politiske proces

Sagsfremstilling

Sundheds- og Ældreudvalget er ansvarligt for det samlede fokusområde "Lighed i sundhed" under sporet "Liv og Læring" i Faaborg-Midtfyn Kommunes Udviklingsstrategi 2023-40 (bilag 1).

Da fremme af lighed i sundhed er en kompleks opgave, som kræver helhedsorienterede og tværgående indsatser, er følgende fagudvalg medansvarlige for nedenstående spor under temaet:

Spor	Medansvarlige udvalg
a) Tidlige og målrettede indsatser til børn og unge	Opvækst- og Læringsudvalget
b) Yderligere opsøgende arbejde for udsatte borgere	Socialudvalget
	Sundheds- og Ældreudvalget
c) Flere brobyggende fællesskaber i arbejds-, fritids- og foreningsliv	Kultur- og Lokalsamfundsudvalget
	Arbejdsmarkedsudvalget
	Sundheds- og Ældreudvalget

Opsamling på politiske drøftelser

I 2023 har Lighed i sundhed været til drøftelser i hhv. Sundheds- og Ældreudvalget, Kultur- og Lokalsamfundsudvalget, Opvækst- og Læringsudvalget samt Kommunalbestyrelsen.

Følgende hovedpointer blev fremhævet i de politiske drøftelser:

Måned	Udvalg	Pointer
15. maj	Sundheds- og Ældreudvalget	Ønske om politisk drøftelse med Kultur- og Lokalsamfundsudvalget vedr. spor c) flere brobyggende fællesskaber i fritids- og foreningsliv.
20. september	Temamøde ml. Kultur- og Lokalsamfundsudvalget og Sundheds- og Ældreudvalget	Ved behandling af spor c) fremsættes forslag om at prioritere indsatser under fire temaer, hhv.: • På tværs af politik- og fagområder • På tværs af kommune og civilsamfund • Inklusion og/eller specialtilbud • Borgerens behov og ønsker
11. oktober	Kommunalbestyrelsen	Med fokus på spor c) fremsættes ønske om indsatser, der tager hensyn til de fremsatte temaer, hhv.: • På tværs af politik- og fagområder • På tværs af kommune og civilsamfund • Inklusion og/eller specialtilbud • Borgerens behov og ønsker
26. oktober	Opvækst- og Læringsudvalget	Opmærksomhed på: • en tidlig indsats, fx fokus på gravide • forældrenes understøttelse af sundhedsadfærd

Bilag 2 angiver en samlet oversigt over de forslag til indsatser vedr. lighed i sundhed, som har været drøftet i de politiske udvalg i 2023.

Forslag til indsatser

På baggrund af de politiske drøftelser har forvaltningen udarbejdet nedenstående status og forelægger 2 forslag til indsatser til at fremme lighed i sundhed til inspiration for Sundheds- og Ældreudvalgets drøftelse.

Der henledes opmærksomhed på, at nogle indsatser vil kræve samspil med øvrige medansvarlige fagudvalg.

Vedr. spor a) Tidlige og målrettede sundhedsindsatser til børn og unge (OLU)

Opvækst- og Læringsudvalget arbejder videre med dette spor.

Vedr. spor b) Yderligere opsøgende arbejde for udsatte borgere (SU + SÆU)

Med udgangspunkt i Faaborg-Midtfyn Kommunes nye socialplan (bilag 3) drøfter Socialudvalget løbende vedr. indsatser, der kan understøtte udsatte borgeres sundhed – og dermed fremme af lighed i sundhed.

Forslag 1: Da socialområdet og sundheds- og ældreområdet har tætte snitflader og borgere foreslås en fælles drøftelse mellem Sundheds- og Ældreudvalget samt Socialudvalget for udpegning af fælles prioriterede indsatser til fremme af lighed i sundhed.

Vedr. spor c) Flere brobyggende fællesskaber i arbejds-, fritids- og foreningsliv (KLU + AMU + SÆU)

Med udgangspunkt i Faaborg-Midtfyn Kommunes Beskæftigelsesplan 2023-25 arbejder Arbejdsmarkedsudvalget fortløbende med at sikre brobyggende fællesskaber i arbejdslivet for borgerne - herunder også udsatte borgere, som kunne have brug for særlig hjælp og støtte. Det er op til Arbejdsmarkedsudvalget, om de ønsker yderligere at styrke indsatsen for at fremme lighed i arbejdsfællesskaber - og dermed fremme af lighed i sundhed.

Forslag 2: Tværgående flere brobyggende fællesskaber i fritids- og foreningsliv. For at kunne indkredse relevante, konkrete handlinger, vil det kræve en generel afdækning af bl.a.:

- Udsatte borgere og pårørendes behov og ønsker for at indgå i fritids- og foreningsfællesskaber.
- Lokalområdets, foreningers og frivilliges kompetencer, behov og interesse for at inkludere flere udsatte borgere i fællesskaber.
- Kommunale medarbejderes kompetencer og behov i forbindelse med at understøtte udsatte borgers deltagelse i fritids- og foreningsfællesskaber.
- Generelle erfaringer på området via dialog med øvrige kommuner, patientforeninger, handicaporganisationer, fritids-, sociale- og kulturelle organisationer mv.

Derudover har Sundheds- og Ældreudvalget naturligvis mulighed for at fremsætte ønsker til øvrige indsatser, som enten er beskrevet i bilag 2 eller ikke har indgået i de foreløbige politiske drøftelser vedr. lighed i sundhed i 2023.

Økonomi

Nye indsatser til at fremme lighed i sundhed vil kræve prioritering af ressourcer hertil enten via omprioritering af eksisterende midler eller tilførsel af ekstra midler via de årlige politiske budgetforhandlinger eller eksterne fonde og puljer.

På baggrund af Sundheds- og Ældreudvalgets beslutning vil forvaltningen udforme konkrete økonomiske konsekvensberegninger til videre behandling i udvalget.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Maria Busborg (A).

Drøftet. Udvalget ønsker en opfølgende drøftelse på et kommende udvalgsmøde med inddragelse af fakta på sundhedsmæssige udfordringer i FMK, både ift. generel sundhedsfremme og ulighed i sundhed.

Bilag

Bilag 1 Udviklingsstrategiens handleplaner 2023

Bilag 2 Forslag til indsatser vedr. lighed i sundhed 2023

Bilag 3 FMK Socialplan 2023

Punkt 121: Kvartalsvis budgetopfølgning pr. 30. september 2023 og risikovurdering for 2024 på Sundheds- og Ældreudvalget

00.30.14-S00-2-23

Resume

Budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 viser et forventet merforbrug på 11,622 mio. kr. svarende til 1,47 pct.

I 2024 er der særligt risiko for budgetoverskridelser inden for vederlagsfri fysioterapi, rehabiliteringscenter Bakkegården, De Kommunale Plejehjem og aktivitetsafregning §83.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget og Økonomiudvalget, som del af den samlede budgetopfølgning, anbefaler kommunalbestyrelsen at godkende:

1. Den kvartalsvise budgetopfølgning pr. 30. september 2023 på driften og anlæg jf. bilag 1 og 5
2. Budgetneutrale tillægsbevillinger på 79.000 kr. i 2023 og frem jf. bilag 2 og 3
3. Kassefinansierede tillægsbevillinger på 543.000 kr. i 2023 jf. bilag 2
4. at budgettet for Ældrerådet, på 259.000 kr. (2024 priser), fra 1. januar 2024 varigt flyttes fra bevillingen 04 politisk organisation under Økonomiudvalget til 09 administration under Sundheds- og Ældreudvalget.

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget og Økonomiudvalget, som del af den samlede budgetopfølgning, anbefaler kommunalbestyrelsen:

5. at tage orienteringen om risikovurderingen for 2024 til efterretning

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget:

6. drøfter den økonomiske situation på plejehjemsområdet.

Sagsfremstilling

1. Status for budgetopfølgningen

Formålet med budgetopfølgningen er at komme med et bud på forventet regnskab for 2023 inden for Sundheds- og Ældreudvalgets budget.

Budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 udviser et forventet merforbrug på 11,622 mio. kr. på driften. Sundheds- og Ældreudvalgets anlægsprojekter behandles særskilt i en central sag.

Tabel 1: Budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 (angivet i 1.000 kr., minus=mindreforbrug)

Område	Korr. budget 2023	Forventet regnskab pr. 30.09	Afvigelse	Ansøgte tillægsbev. (TB)	Afvigelse efter TB pr. 30.09	I pct.
01 Sundhedsområdet	285.123	286.019	896	439	457	0,16
03 Ældreområdet	499.500	511.486	11.986	183	11.804	2,36
09 Administration	8.344	7.706	-638	0	-638	-7,65
Total	792.967	805.211	12.244	622	11.622	1,47

Forventningen ved denne budgetopfølgning er, at der fortsat er økonomisk strukturel balance. Det betyder at driftsmerforbruget ved budgetopfølgningen, er på niveau med overført merforbrug fra regnskab 2022. Siden sidst er den forventede budgetafvigelse forøget med 2,604 mio. kr. De væsentligste ændringer i forhold til budgetopfølgningen 31.05 er at merforbruget for de Kommunale Plejehjem er forøget med 2,143 mio. kr. hvilket skyldes en stigning i forventede lønudgifter. Mindreforbruget i Den Kommunale Sygepleje er øget med 1,836 mio. kr. siden sidste budgetopfølgning.

De 5 hovedårsager til afvigelsen inden for Sundheds- og Ældreudvalget budget er:

Merforbrug:

- Hovedårsag 1: De Kommunale Plejehjem, 4,785 mio. kr. (03 Ældreområdet)

Merforbruget skyldes primært, at der på to plejehjem ikke i tilstrækkelig grad er blevet fulgt op på økonomiske konsekvenser af vagtplanlægningen.

- Hovedårsag 2: Psykiatrisk aflastning af fastvagtborgere, merforbrug, 5,316 mio. kr. (03 Ældreområdet)

Merforbruget skyldes særlige forløb, hvor der har været tilknyttet fastvagtpersonale til udadreagerende borgere.

- Hovedårsag 3: Vederlagsfri fysioterapi, merforbrug, 2,292 mio. kr. (01 Sundhedsområdet)

Merforbruget skyldes stigende udgifter til vederlagsfri fysioterapi. FMK har ikke visitationsretten til denne type udgift.

- Hovedårsag 4: Overført merforbrug i centeret fra tidligere år, 10,904 mio. kr. (03 Ældreområdet)

Mindreforbrug

- Hovedårsag 5: Den Kommunale Sygepleje, 3,015 mio. kr. (03 Ældreområdet).

Mindreforbruget skyldes rekrutteringsudfordringer grundet langtidssygmeldinger.

Budgetopfølgningen på Sundheds- og Ældreudvalget viser et merforbrug på 11,622 mio. kr. I det er der ikke indregnet, at der kommer en budgetneutral udligning af administrative udgifter i fællessekretariatet, som gør, at det forventede merforbrug øges til 11,714 mio.kr. Det vil ske i en efterfølgende særskilt sag, hvor der skal overføres budget fra Socialudvalget og Sundheds- og Ældreudvalget til Opvækst- og Læringsudvalget.

2. Status for risikovurderingen for 2024

Som en del af budgetopfølgningen, er der foretaget en risikovurdering af budget 2024. Risikovurderingen har fokus på det eller de områder, hvor der er risiko for budgetoverskridelser i 2024. Dvs. eventuelle forventede mindreforbrug er ikke med. Det er således ikke en fuldstændig budgetopfølgning eller forventet regnskab for 2024.

Inden for Sundheds- og Ældreudvalgets budget er de største risikoområder i 2024:

- Risikoområde 1: Vederlagsfri fysioterapi (01 Sundhedsområdet)

Faaborg-Midtfyn kommune har ingen direkte styringsmulighed på området, da borgere har frit valg efter henvisning fra egen praktiserende læge.

- Risikoområde 2: Rehabiliteringscenteret Bakkegården (03 Ældreområdet)

Rehabiliteringscenteret Bakkegården er udfordret på højt flow af borger, og behov for personaledekning 1:1 i tilfælde af sygdom grundet øget kompleksitet i borgerne behov.

- Risikoområde 3: De Kommunale Plejehjem (03 Ældreområdet)

Afvigelsen ved budgetopfølgning 30.09 forventes at påvirke driften i 2024. Der er igangsat en økonomisk handleplan på området, som præsenteres senere på året.

- Risikoområde 4: Aktivitetsafregningen §83 (03 Ældreområdet)

Antallet af leverede timer hos Den Kommunale Hjemmepleje og private leverandører af hjemmehjælp er forbundet med store udsving

I bilag 1 kan der læses uddybende om både budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 og risikovurderingen for 2024.

3. Anlæg

Budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 for udvalgets anlægsprojekter viser et forventet mindreforbrug på 688.000 kr. efter ansøgte tillægsbevillinger. I bilag 1, under anlægsafsnittet, fremgår en uddybning af anlægsoversigten.

Tabel 2: Budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 (angivet i 1.000 kr., minus=mindreforbrug)

Bevilling	Budget 2023	Forventet regnskab	Ansøgte tillægsbev (TB)	Afvigelse efter TB
Anlæg	3.725	3.037	0	-688

I bilag 5 kan læses uddybende omkring mer- og mindreforbrug på udvalgets anlægsprojekter.

4. Tillægsbevillinger

Forvaltningen indstiller, at kommunalbestyrelsen godkender en række overførsler mellem bevillinger, som også kaldes budgetneutrale tillægsbevillinger. I bilag 2 og 3 kan man se en uddybning af tillægsbevillingerne.

Tabel 3: Tillægsbevillinger pr. 30. september 2023 (angivet i 1.000 kr.)

Type:	Kommentar:	2023	2024 og frem
Kassefinansierede tillægsbevillinger	Finansiering af ubalance på KMF	543	*
Budgetneutrale tillægsbevillinger	Mødebooking, manglende indtægt fra SU, udmøntning LCP	79	100
I alt		622	100

* Forvaltningen vil til hvert budgetår, beregne ubalancen på Kommunal Medfinansiering. Ubalancen vil blive finansieret af/lægges i kassen.

5. Bevillingsflyt af Ældrerådet

Ældrerådet hører i dag bevillingsmæssigt under Økonomiudvalget. For at sikre større sammenhæng mellem fagudvalgets øvrige portefølje samt den administrative understøttelse foreslås det at flytte bevillingen fra Økonomiudvalget til Sundheds- og Ældreudvalget. Dvs. at flytte Ældrerådet med 259.000 kr. fra Økonomiudvalget til Sundheds- og Ældreudvalget.

Forvaltningen har i bilag 6 udarbejdet notat vedr. den økonomiske situation på plejehjemsområdet. På baggrund af notatet har forvaltningen i bilag 7 udarbejdet oplæg.

Forvaltningen anbefaler, at Sundheds- og Ældreudvalget på baggrund af oplægget drøfter den økonomiske situation på plejehjemsområdet.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Maria Busborg (A).

Indstillingspunkterne 1 – 5 anbefales over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen.

Indstillingspunkt 6 – Drøftet. Udvalget ønsker i forbindelse med udmøntningen af PL-midler på decembermødet at afsætte 1,5-2,0 mio. kr. til at afhjælpe overført gæld på plejehjemsområdet.

Bilag

Bilag 1 - Budgetopfølgning 30.09.2023 - 50 SÆU

Bilag 2 - Tillægsbevillinger og omplaceringer pr. 30.09.2023 - 50 SÆU

Bilag 3 - Tillægsbevillinger og omplaceringer 2024-2027 - 50 SÆU

Bilag 4 - Opgørelse pr plejehjem 30.09.2023 - 50 SÆU

Bilag 5 - Anlægsoversigt 30.09.2023 - 50 SÆU

Bilag 6 - Notat vedr. De Kommunale Plejehjem

Bilag 7 - Oplæg til drøftelse af den økonomiske situation på plejehjemsområdet

Punkt 122: Udmøntning og opfølgning på budget 2024

00.30.00-S00-8-22

Resume

Forvaltningen giver i denne sag en status på vedtagne budgetforslag og bestillinger i budget 2024 som hører under Sundheds- og Ældreudvalget. Opfølgningen på budget 2024 indgår i den første budgetopfølgning i 2024. Sager med særlig politisk bevågenhed kan dog håndteres i særskilte sager.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget

1. Tager status på budget 2024 til efterretning
2. Godkender forslag til sager, som skal håndteres i særskilte sager i 2024 samt tidsplanen for den politiske behandling.

Sagsfremstilling

Status på vedtagne budgetforslag og bestillinger fra budget 2024 vedrørende Sundheds- og Ældreudvalget

Med budget 2024 blev der vedtaget ændringer inden for Sundheds- og Ældreudvalget område på samlet set 9,692 mio. kr. inkl. anlæg. Disse ændringer spænder vidt, dvs. lige fra omlægning af gulvrengøring til selvkørende robotter til investering af løn til øget ansættelse af sosu-elever.

I bilag 1 ses en komplet oversigt over de vedtagne budgetforslag fra budget 2024 inden for Sundheds- og Ældreudvalgets område. Der er i bilaget angivet forslag til, hvorvidt det vedtagne budgetforslag kræver en særskilt politisk inddragelse. Den særskilte politiske inddragelse kan bestå af en frigivelsessag, som behandles i først fagudvalget, dernæst Økonomiudvalget og til sidst kommunalbestyrelsen. Det er fx tilfældet for de anlægsprojekter, som ikke er frigivet ved 2. behandlingen af budget 2024. For nogle af de anlægsprojekter, som er frigivet ved 2. behandlingen, udarbejdes efterfølgende en udmøntningssag til fagudvalget, hvor den konkrete udmøntning af anlægsprojektet behandles. Derudover kan der ske en særskilt politisk inddragelse i form af opfølgningssager om budgetændringer med særlig politisk interesse inden for driftsområderne.

Administrationen vurderer, at følgende områder kræver særlig politisk stillingtagen:

- Imødekommelse af påbud fra Arbejdstilsynet vedr. omklædningsfaciliteter vil kræve en politisk opfølgning og stillingtagen, idet ændringen af omklædningsfaciliteter er en midlertidig løsning. Der skal findes en permanent løsning, således de samlede rammer om hjemmeplejegruppen i Årslev imødekommer de behov, hjemmeplejegruppen har. Hjemmeplejegruppen bor i dag i samme bygning som en børnehave.

I budgetaftalen er der følgende bestillinger på notater og analyser inden for Sundheds- og Ældreudvalgets områder:

- Etablering af ældrepsykiatrisk afdeling inden for eksisterende bygningsmasse i fællesskab med Socialudvalget
- Konkret forslag til, hvordan selvejende institutioner kan bidrage til det økonomiske råderum gennem effektiviseringer og besparelser. Inden for Sundheds- og Ældreudvalgets område er der en selvejende institution, Åhaven som Faaborg-Midtfyn Kommune har driftsoverenskomst med.

Bestillingerne er beskrevet nærmere i bilag 1.

Proces i 2024 for opfølgning og inddragelse af Sundheds- og Ældreudvalget.

Det er planen, at opfølgningen på budget 2024 sker sammen med de kvartalsvise budgetopfølgninger i 2024. Til opfølgningerne vil der blive taget udgangspunkt i bilag 1. Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen orienteres efterfølgende i en fælles sag, der indeholder samtlige fagudvalg.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Maria Busborg (A).

Indstillingspunkt 1 – Taget til efterretning.

Indstillingspunkt 2 – Godkendt.

Bilag

Opfølgning budget 2024 - SÆU

Punkt 123: Sundhedsberedskabsplan 2023-2026 for Faaborg-Midtfyn Kommune

16.18.00-P15-1-09

Resume

Forvaltningen forelægger Sundhedsberedskabsplan 2023-2026 med henblik på godkendelse efter endt høring.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget anbefaler Økonomiudvalget, at Sundhedsberedskabsplan 2023-2026 godkendes.

Sagsfremstilling

Sundheds- og Ældreudvalget besluttede den 23. august 2023 (pkt. 83), at sende Sundhedsberedskabsplanen i høring hos de høringsberettigede parter: nabokommunerne (Odense, Nyborg, Assens, Svendborg og Ærø Kommune), Region Syddanmark, Beredskab Fyn og til rådgivning ved Sundhedsstyrelsen jf. §7 stk. 3 og stk. 4 (BEK nr. 971 af 28/06/2016).

Kommunerne skal minimum én gang i hver valgperiode udarbejde og vedtage en plan for sundhedsberedskabet jf. Sundhedslovens §210 og Bekendtgørelse om planlægning af sundhedsberedskabet §7 (BEK nr. 971 af 28/06/2016).

Sundhedsberedskabet i den primære sundhedssektor, dvs. kommunerne, skal ved beredskabshændelser sikre en videreførelse af de daglige opgaver og tilpasse sig de ændrede krav, som situationen foreskriver jf. §3 stk. 5 i Bekendtgørelse om planlægning af sundhedsberedskabet.

Forvaltningen har udarbejdet en Sundhedsberedskabsplan med kommunespecifikke bilag vedr. kapacitet og ressourcer, samt aktivering af nøglepersoner (se bilag 1). Sundhedsberedskabsplanen omfatter forvaltningens egne samfunds-kritiske og livsvigtige leverancer, og er en delplan under kommunens samlede beredskabsplan, som sikrer krisestyring og krisekommunikation i kommunen og kommunens evne til at videreføre samfunds-kritiske og livsvigtige kommunale ydelser.

Planen kan aktiveres som en selvstændig plan eller som en indsatsplan under den generelle beredskabsplan.

Høringssvar

Opsummering af høringssvar fra de høringsberettigede kommuner

Forvaltningen har modtaget høringssvar fra følgende kommuner: Odense, Nyborg, Assens og Svendborg Kommune. Ærø Kommune har ikke indsendt høringssvar. Høringssvarene fremgår af bilag 2.

Generelt har nabokommunerne få eller ingen bemærkninger. Nogle kommuner påpeger, at materialet bærer præg af at være gennearbejdet, let tilgængeligt og af høj kvalitet.

Svendborg kommune bemærker, at den kommende implementering af 72 timers regionalt udvidet behandlingsansvar, kan have betydning fx på side 26.

Forvaltningen har tilpasset Sundhedsberedskabsplan 2023-2026 på baggrund af bemærkningen. Ændringerne, som fremgår af bilag 1, er markeret med grønt.

Opsummering af høringssvar fra Region Syddanmark og Sundhedsstyrelsen.

Forvaltningen har modtaget høringssvar fra Region Syddanmark og Sundhedsstyrelsen. Forvaltningen har ikke modtaget høringssvar fra Beredskab Fyn. Forvaltningen bemærker, at der i forbindelse med udarbejdelsen af planen har været løbende dialog med Beredskab Fyn ift. udformning af planen. Høringssvarene fremgår af bilag 2.

Region Syddanmark og Sundhedsstyrelsen bemærker, at sundhedsberedskabsplanen er god og læsevenlig. Planen er opbygget efter Sundhedsstyrelsens anbefalinger og lever op til bekendtgørelsen.

Derudover har både Region Syddanmark og Sundhedsstyrelsen flere specifikke teksthæft bemærkninger.

Forvaltningen har tilpasset Sundhedsberedskabsplan 2023-2026 på baggrund af de specifikke bemærkninger. Ændringerne, som fremgår af bilag 1, er markeret med grønt.

Økonomi

Ressourceforbrug til planlægning og beredskabsopgaverne på sundhedsområdet forventes afholdt inden for forvaltningens almindelige driftsbudgetter.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Maria Busborg (A).

Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget.

Bilag

Bilag 1 - Sundhedsberedskabsplan Faaborg-Midtfyn Kommune 2023-2026

Bilag 2 - Samlede høringssvar

Punkt 124: Forberedelse af Sundheds- og Ældreudvalgets årsplan for 2024

00.01.00-G01-13-21

Resume

Årsplan med indhold på Sundheds- og Ældreudvalgets møder i form af besøg i driften og aktiviteter forelægges til politisk godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget godkender udvalgets årsplan for 2024.

Sagsfremstilling

Sundheds- og Ældreudvalget godkendte d. 23. august 2023 (punkt 84) mødekalender 2024 for udvalgets egne mødedatoer.

Til planlægning af det politiske år 2024 har forvaltningen udarbejdet en årsplan med indhold på Sundheds- og Ældreudvalgets møder i form af besøg i driften, temadrøftelser og aktiviteter som dialogmøder og konferencer m.v. (bilag 1).

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Maria Busborg (A).

Godkendt.

Bilag

Sundheds- og Ældreudvalget Årsplan for 2024

Punkt 125: Forløbsprogram for borgere med lænderygbesvær

29.00.00-A00-10-23

Resume

Sundheds- og Ældreudvalget beslutter vedr. Faaborg-Midtfyn Kommunes tilslutning til nyt regionalt forløbsprogram for borgere med lænderygbesvær.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget godkender, at Faaborg-Midtfyn Kommune tilslutter sig det tværsektorielle forløbsprogram for borgere med lænderygbesvær.

Sagsfremstilling

Baggrund

Sundhedsaftalen 2019-23 danner ramme om det tværsektorielle samarbejde i sundhedsvæsenet mellem Region Syddanmark, de 22 kommuner i regionen samt almen praksis (bilag 1).

Under Sundhedsaftalen er der etableret fire følgegrupper for hhv. Forebyggelse, Behandling og pleje, Genoptræning og rehabilitering samt Uddannelse og arbejde, der skal understøtte de politiske visioner i Sundhedsaftalen.

I den forbindelse har en arbejdsgruppe under Følgegruppen for Forebyggelse udarbejdet et nyt tværsektorielt forløbsprogram for borgere med lænderygbesvær. Forløbsprogrammet har været i høring fra 1. februar til 27. marts 2023 og er på den baggrund tilpasset.

Forløbsprogram for borgere med lænderygbesvær

Forløbsprogrammet for borgere med lænderygbesvær beskriver den tværfaglige, tværsektorielle og koordinerende sundhedsfaglige indsats, som praksissektoren, kommuner og sygehusene i Region Syddanmark yder i samarbejdet med borgere med lænderygbesvær.

Forløbsprogrammets vigtigste fokus er både aktørernes samarbejde, koordinering og kommunikation og samarbejdet med borgeren og evt. pårørende.

Formålet med dette forløbsprogram er at sikre:

- Høj og ensartet kvalitet af den samlede behandlings-, rehabiliterings- og beskæftigelsesindsats for borgere med lænderygbesvær i Region Syddanmark
- Ensartet forståelse af og kommunikation vedrørende lænderygbesvær
- Sammenhæng i borgerens forløb
- Samarbejde med borgeren og deres pårørende
- En hensigtsmæssig udnyttelse af ressourcerne i Region Syddanmark

Forløbsprogrammet er godkendt af Strategisk Sundhedsstyregruppe samt af formandskabet Sundhedssamarbejdsudvalget i Region Syddanmark. Det nye forløbsprogram erstatter fra d. 1. januar 2024 det tidligere patientforløbsprogram for rygområdet i Region Syddanmark, som er tilbage fra 2010 (bilag 2).

Siden det syddanske rygforløbsprogram fra 2010 er der sket et paradigmeskifte inden for lænderygbesvær. Det nye rygforløbsprogram tager afsæt i, at lænderygbesvær hos de fleste mennesker er en længerevarende eller episodisk tilstand, hvor smerter af varierende intensitet og varighed kommer og går.

Omdrejningspunktet i forløbsprogrammet for borgere med lænderygbesvær er egenhåndtering og støttet egenhåndtering. Dette er helt i tråd med danske og internationale kliniske retningslinjer. Det nye i dette forløbsprogram er den nye viden om paradigmeskiftet, som skal implementeres hos alle fagprofessionelle, som møder borgere med lænderygbesvær. Det er vigtigt, at borgerne oplever at få samstemmende informationer, uanset hvilken fagperson de møder i deres forløb.

Betydning for Faaborg-Midtfyn Kommune

På træningsområdet i Faaborg-Midtfyn Kommune vil det nye forløbsprogram betyde en ændring i den faglige tilgang til borgere med lænderygbesvær fra fokus på anvisning til træning og vejledning til et større fokus på at øge borgerens handlekompetencer ift. at kunne varetage egen sundhed og hverdag via viden om ryggener og vejledning i mestringsstrategier.

Implementering af forløbsprogrammet kræver bl.a. et tæt samarbejde mellem Faaborg-Midtfyn Kommune, praktiserende læger og de privat praktiserende fysioterapeuter. Programmet vil derfor blive drøftet i diverse relevante samarbejdsfora, som fx det kommunalt-lægelige udvalg.

Forløbsprogrammet kan medføre en mulig stigning i antal henvisninger til afklarende samtaler i kommunerne for borgere med lænderygbesvær. Et større pres på kommunerne kan ikke undgås, men det er tydeliggjort i forløbsprogrammet, at der ikke er en forpligtelse til at oprette nye tilbud, og at et forskelligt serviceniveau i kommunerne må accepteres.

Opgaven vedrørende Sundhedslovens § 119 om kommunens forpligtelse til borger- og patientrettede forebyggelsestilbud er heller ikke ny med forløbsprogrammet, og derfor er det vurderingen, at modellen for opgaveoverdragelse ikke skal anvendes i denne sammenhæng. Ydermere er der ikke kørsel til § 119-tilbud, så der vil ikke være en stigning på transportudgifterne.

Kommunerne har desuden fortsat en stor opgave ind i forløbsprogrammet, som er relateret til arbejdsmarkedsområdet. Borgere med lænderygbesvær kan være truet på deres evne til at forblive på arbejdsmarkedet på grund af deres symptomer og den deraf afledte funktionsevnenedsættelse. For de borgere, der er sygemeldte, er der en risiko for ikke at komme tilbage i arbejde. Der vil derfor være fortsat fokus på arbejdsmarkedstilknytning som en integreret del af indsatsen for borgere med lænderygbesvær i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Økonomi

Som udgangspunkt vil Faaborg-Midtfyn Kommunes tilslutning til forløbsprogram for borgere med lænderygbesvær ikke medføre økonomiske konsekvenser, da der ikke stilles krav om oprettelse af nye tilbud.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Mette Busborg (A).

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 Forløbsprogram for borgere med lænderygbesvær 2023

Punkt 126: Tilsynspolitik for tilsyn på kommunale og private plejehjem og hjemmepleje - tema for næste års kommunale tilsyn

27.03.00-K09-1-20

Resume

Forvaltningen har revideret den eksisterende tilsynspolitik for tilsyn på kommunale og private plejehjem og hjemmepleje. I tilsynspolitikken foreslår forvaltningen, at fokusområdet for tilsynet i 2024 forsat skal være til et udvidet fokus på mad, måltider og ernæring. Forvaltningen forelægger tilsynspolitikken for 2024 med henblik på høring i Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget godkender, at tilsynspolitikken for tilsyn på kommunale og private plejehjem og hjemmepleje sendes til høring i Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen skal én gang årligt udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for personlig pleje, praktisk hjælp og mad til borgere i eget hjem. Tilsynspolitikken skal indeholde kommunens procedurer for udførelse af tilsyn med disse tilbud og for opfølgning på tilsynet.

På plejhjemsområdet er kommunen forpligtet til føre tilsyn med, at de kommunale opgaver løses i overensstemmelse med de vedtagne kvalitetsstandarder. Som led i tilsynsforpligtelsen skal kommunalbestyrelsen hvert år foretage mindst ét uanmeldt tilsyn pr. plejehjem.

På baggrund heraf har forvaltningen revideret tilsynspolitikken, som beskriver de lovpligtige tilsyn med kommunale såvel som private plejehjem samt tilsyn med de kommunale og de private leverandører af personlig og praktisk hjælp (bilag 1). Ændringer er markeret med grøn skrift og slettet tekst er markeret med rød skrift.

Formålet med tilsynspolitikken er at sikre, at Faaborg-Midtfyn Kommune lever op til sine forpligtelser i forhold til at føre tilsyn med såvel de kommunale som de private leverandører i hjemmeplejen samt tilsyn med kommunale og private plejehjem, således borgerne får den pleje og hjælp, de ifølge kvalitetsstandarderne har krav på.

Konklusionerne på tilsynet vil blive præsenteret for udvalget én gang årligt.

Temaet i tilsynspolitikken i 2023 har været et udvidet fokus mad, måltider og ernæring. Forvaltningen anbefaler, i forlængelse af tilsynets anbefalinger, at fokusområdet for tilsynet også i 2024, skal være et udvidet fokus på mad, måltider og ernæring.

En fortsættelse af fokusområdet vil give Sundheds- og Ældreudvalget mulighed for at følge op på de igangsatte handleplaner for området.

Efter høring i Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet, kommer tilsynspolitikken til politisk behandling i udvalget med henblik på godkendelse.

Økonomi

Der er ikke økonomiske konsekvenser ved dette dagsordenspunkt.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Maria Busborg (A).

Godkendt. Udvalget forventer, at der med vedtagelsen af en ny ældrelov i 2024 sker en forenkling i tilsynsforpligtelsen.

Bilag

Bilag 1 Tilsynspolitik 2024 til høring

Punkt 127: Kvalitetsstandard for pasning af nærtstående

27.00.00-A00-9-22

Resume

Forvaltningen forelægger kvalitetsstandarden for pasning af nærtstående med henblik på godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget godkender kvalitetsstandard for pasning af nærtstående.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarden skal afspejle den rehabiliterende tilgang, gældende lovgivning og de aktuelle politiske rammer. Kvalitetsstandarden er en beskrivelse af det serviceniveau, kommunalbestyrelsen har fastsat for ydelser i loven. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af hjælpen skal præciseres og danne grundlag for, at der sikres sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, myndighedens afgørelser samt leveringen af hjælpen i driften. Som det fremgår af lovebekendtgørelsen, indeholder kvalitetsstandarden den generelle serviceinformation til borgerne om den hjælp, de kan forvente fra kommunen. Kvalitetsstandarden er suppleret med generel information til borgerne på kommunens hjemmeside om de samlede ydelser, kontaktinfo, visitationskriterier etc.

Kvalitetsstandard for pasning af nærtstående er revideret (bilag 1). Der er ingen ændringer i serviceniveauet. Kvalitetsstandarden har været drøftet på møde i Samarbejdsforum den 8. juni 2023, hvor repræsentanter fra Udsatterådet, Ældrerådet og Handicaprådet deltog.

Ændringer i kvalitetsstandard siden sidste politiske godkendelse er markeret med grøn skrift (tilføjelser) og rød tekst (sletning).

Kvalitetsstandarden har været til høring i Handicaprådet, Ældrerådet og Udsatterådet. Handicaprådet og Udsatterådet har ikke haft kommentarer. Ældrerådet ønskede at der fremgik kontaktoplysninger til borgerrådgiveren. Der er indsat henvisning til disse oplysninger med grønt. Kvalitetsstandard for pasning af nærtstående forelægges til godkendelse i Sundheds- og Ældreudvalget. Kun kvalitetsstandarden, hvor der er ændring af serviceniveauet, skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved dette punkt.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Mette Busborg (A).

Udsættes.

Bilag

Bilag 1 Kvalitetsstandard 2023 Pasning af nærtstående efter høring til godkendelse

Bilag 2 Høringssvar pasning af nærtstående kvalitetsstandard

Punkt 128: Kvalitetsstandard for pasning af døende til godkendelse

27.00.00-A00-9-22

Resume

Forvaltningen forelægger kvalitetsstandarden for pasning af døende med henblik på godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget godkender kvalitetsstandard for pasning af døende.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarderne skal afspejle den rehabiliterende tilgang, gældende lovgivning og de aktuelle politiske rammer. Kvalitetsstandarderne er en beskrivelse af det serviceniveau, kommunalbestyrelsen har fastsat for ydelser i loven. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af hjælpen skal præciseres og danne grundlag for, at der sikres sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, myndighedens afgørelser samt leveringen af hjælpen i driften. Som det fremgår af lovebekendtgørelsen, indeholder kvalitetsstandarderne den generelle serviceinformation til borgerne om den hjælp, de kan forvente fra kommunen. Kvalitetsstandarderne er suppleret med generel information til borgerne på kommunens hjemmeside om de samlede ydelser, kontaktinfo, visitationskriterier etc.

Kvalitetsstandard for pasning af døende er revideret (bilag 1). Der er ingen ændringer i serviceniveauet.

Kvalitetsstandarden har været drøftet på møde i Samarbejdsforum den 8. juni 2023, hvor repræsentanter fra Udsatterådet, Ældrerådet og Handicaprådet deltog. Ændringer i kvalitetsstandard siden sidste politiske godkendelse er markeret med grøn skrift (tilføjelser) og rød tekst (sletning).

Kvalitetsstandarden har været til høring i Handicaprådet, Ældrerådet og Udsatterådet. Handicaprådet og Udsatterådet har ikke haft kommentarer. Ældrerådet ønskede, at der fremgik kontaktoplysninger til borgerrådgiveren. Der er indsat henvisning til disse oplysninger med grønt.

Kvalitetsstandard for pasning af døende forelægges til godkendelse i Sundheds- og Ældreudvalget. Kun kvalitetsstandarder, hvor der er ændring af serviceniveauet, skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved dette punkt.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Mette Busborg (A).

Udsættes.

Bilag

Bilag 1 Kvalitetsstandard 2023 Pasning af døende version efter høring til godkendelse

Bilag 2 Høringssvar pasning af døende

Punkt 129: Kvalitetsstandard for midlertidigt ophold til godkendelse

27.00.00-A00-9-22

Resume

Forvaltningen forelægger kvalitetsstandarden for midlertidigt ophold med henblik på godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget godkender kvalitetsstandard for midlertidigt ophold.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarderne skal afspejle den rehabiliterende tilgang, gældende lovgivning og de aktuelle politiske rammer. Kvalitetsstandarderne er en beskrivelse af det serviceniveau, kommunalbestyrelsen har fastsat for ydelser i loven. Beskrivelsen af indholdet, omfanget og udførelsen af hjælpen skal præciseres og danne grundlag for, at der sikres sammenhæng mellem serviceniveau, de afsatte ressourcer, myndighedens afgørelser samt leveringen af hjælpen i driften. Som det fremgår af lovebekendtgørelsen, indeholder kvalitetsstandarderne den generelle serviceinformation til borgerne om den hjælp, de kan forvente fra kommunen. Kvalitetsstandarderne er suppleret med generel information til borgerne på kommunens hjemmeside om de samlede ydelser, kontaktinfo, visitationskriterier etc.

Kvalitetsstandard for midlertidigt ophold er revideret (bilag 1). Der er ingen ændringer i serviceniveauet.

Kvalitetsstandarden har været drøftet på møde i Samarbejdsforum den 8. juni 2023, hvor repræsentanter fra Udsatterådet, Ældrerådet og Handicaprådet deltog. Ændringer i kvalitetsstandard siden sidste politiske godkendelse er markeret med grøn skrift (tilføjelser) og rød tekst (sletning).

Kvalitetsstandarden har været til høring i Handicaprådet, Ældrerådet og Udsatterådet. Handicaprådet og Udsatterådet har ikke haft kommentarer. Ældrerådet ønskede, at der fremgik kontaktoplysninger til borgerrådgiveren. Der er indsat henvisning til disse oplysninger med grønt i teksten.

Kvalitetsstandard for midlertidigt ophold forelægges til godkendelse i Sundheds- og Ældreudvalget. Kun kvalitetsstandarder, hvor der er ændring af serviceniveauet, skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved dette punkt.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Mette Busborg (A).

Udsættes.

Bilag

Bilag 1 Kvalitetsstandard 2023 Midlertidigt ophold efter høring til godkendelse

Bilag 2 høringssvar midlertidigt ophold kvalitetsstandard

Punkt 130: Samspil mellem politik og administration

00.01.10-A26-3-18

Resume

Udvalget har mulighed for at drøfte samspillet mellem politik og administrationen, herunder forventninger til den administrative betjening af udvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget drøfter samspillet med politik og administration, set i forhold til udvalgets opgavevaretagelse.

Sagsfremstilling

Formålet med denne kvartalsvise drøftelse i udvalget af samspillet mellem politikere og administrationen er, at skabe de bedst mulige rammer for samarbejdet og for betjeningen af de politiske udvalg.

Punktet skaber mulighed for, at der, i forbindelse med udvalgets almindelige og fortløbende arbejde, kan være dialog om eventuelle misforståelser, og at ønsker til samarbejdet kan få ord med på vejen.

Til drøftelse på baggrund af udvalgets behandling af sager i det seneste kvartal:

- Har udvalget oplevet klare og tydelige sagsfremstillinger?
- Har der været tydelige indstillinger i sagerne, så det var let gennemsommeligt, hvad der skulle tages stilling til?
- Var den samlede dagsorden til møderne grupperet tilfredsstillende i forhold til typer af indstillinger (anbefaling, beslutning, orientering, efterretning), så det var nemt at disponere udvalgets tid?
- Er det udvalgets opfattelse, at administrationen har handlet på de bestillinger, udvalget har givet?
- Hvilke tiltag fra administrationen har især gjort en positiv forskel for udvalgets arbejde?
- Har udvalget konstateret arbejdsmetoder, processer eller andet i administrationen, der med fordel kunne ændres i forhold til det efterfølgende politiske arbejde?

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Mette Busborg (A).

Drøftet.

Punkt 131: Udvalgets årsplan - til opdatering

00.15.10-A26-2-22

Indstilling

Årsplan 2023 er vedlagt til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Mette Busborg (A).

Drøftet og opdateret.

Bilag

Sundheds- og Ældreudvalgets Årsplan for 2023

Punkt 132: Gensidig orientering

00.01.00-G01-13-21

Sagsfremstilling

1. Kommunikation

2. Status på intelligente kopper

Forvaltningen har undersøgt brugen af de intelligente kopper på Faaborg-Midtfyn Kommunes plejehjem. Status er, at kopperne ikke er i brug. Årsagen er, at de ikke rigtig giver mening i relation beboergruppen. Langt de fleste beboere har en demenssygdom, og det skaber forvirring blandt beboerne, når kopperne "taler"

3. Oversigt over bekymringshenvendelser (Bilag 1)

4. Faaborg-Midtfyn Kommune har indgået en aftale om hjælpepersonale til lægevagten pr. 1. november 2023

Aftalen indebærer at Faaborg-Midtfyn Kommune stiller hjælpepersonale til rådighed til at aflaste vagtlægen og hjælpe patienterne til et godt forløb i lægevagten.

Der vil være bemanning med hjælpepersonale 1 gang dagligt på hverdage og 2 gange dagligt i weekender og på helligdage.

Lægevagten åbner i Sundhedshuset i Faaborg medio november, hvor lægevagten har lejet sig ind i sygeplejens kliniklokaler.

Faaborg-Midtfyn Kommune modtager betaling for opgaven, som dækker både arbejdstid, transport, klargøring og oprydning efter lægevagten.

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Mette Busborg (A).

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Skema - STPS

Punkt 133: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-13-21

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Mette Busborg (A).

Formanden orienterede om det seneste møde i Ældrerådet.

Punkt 134: Godkendelse af protokol

00.01.00-G01-13-21

Beslutning

Afbud fra Anna Mette Borring (B), Anne Kyhn (A) og Mette Busborg (A).

Godkendt.