

REFERAT Opvækst- og Læringsudvalget 2022-25 d. 26-10-2023

Mødedato Torsdag d. 26. oktober 2023 kl. 17:00

Mødested Mødesalen i Ringe

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Implementering af udviklingsstrategiens handleplaner: Tidlige og målrettede sundhedsindsatser til l Familiernes Hus.....	4 6
Anbefalinger til børne- og ungepolitik 2024.....	9
Evalueringsproces af budgetprocessen for budget 2023.....	10
Drøftelse af udkast til ny erhvervs- og turismestrategi i Opvækst- og Læringsudvalgets perspektiv...	11
Indtægts- og udgiftsbevilling vedr. opkvalificeringspulje på dagtilbudsområdet.....	13
Udmøntning af PL-pulje på Opvækst- og Læringsudvalget.....	15
Udmøntning af pulje til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte u	17
Procesplan – inddragelse og politiske drøftelser om støtteindsatser og fællesskabende børne- og leg	21
Orientering om lov- og cirkulæreprogrammet.....	23
Orientering om den private pasningsordning, tilsyn og understøttelse.....	25
Udvalgets årsplan - til opdatering.....	27
Gensidig orientering.....	28
Orientering fra formanden.....	29
Godkendelse af protokol.....	30

Punkt 106: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-14-21

Beslutning

Godkendt med den ændring, at punkt 108 udsættes med henblik på en fælles drøftelse med Socialudvalget.

Punkt 107: Implementering af udviklingsstrategiens handleplaner: Tidlige og målrettede sundhedsindsatser til børn og unge

00.01.00-A00-10-22

Resume

Opvækst- og Læringsudvalget skal drøfte sine politiske ønsker i forhold til indsatsen "Tidlige og målrettede sundhedsindsatser til børn og unge" under udviklingssporet "Liv og Læring" i Udviklingsstrategien. Udvalget er ansvarligt for at sætte retning for og sikre den nødvendige fremdrift i indsatsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget drøfter den ønskede politiske retning for indsatsen "Tidlige og målrettede sundhedsindsatser til børn og unge"

Sagsfremstilling

Opvækst- og Læringsudvalget drøftede d. 13. marts 2023, pkt. 29, fokusområder og indsatser under Udviklingsstrategi 2023-40 (bilag 1). Udvalget besluttede, at man ville drøfte punkterne 3a "Styrket sammenhæng mellem grundskolen og ungdomsuddannelserne" på mødet i maj og 2a "Tidlige og målrettede sundhedsindsatser til børn og unge" på oktober-mødet. De to indsatspunkter er begge fra udviklingsstrategiens udviklingsspor 'Liv og Læring', og Opvækst- og Læringsudvalget står som ansvarligt udvalg på begge indsatser. Det betyder, at udvalget har til opgave at definere og prioritere retning for indsatserne og sikre eventuelle ressourcer hertil.

For at kvalificere denne drøftelse har forvaltningen udarbejdet den bilagte præsentation vedrørende "Tidlige og målrettede sundhedsindsatser til børn og unge". Præsentationen rummer følgende temaer:

1. Hvordan fremme af lighed i sundhed hos børn og unge kan understøtte udviklingssporet "Liv og Læring" samt bidrage til Udviklingsstrategiens to overordnede mål.
2. Hvad vi ved om (u)lighed i sundhed hos børn og unge - herunder viden om forekomst, årsager og effektive indsatser til at fremme lighed i sundhed for målgruppen.
3. Hvad Faaborg-Midtfyn Kommune allerede gør for at fremme lighed i sundhed hos børn og unge.
4. Forslag til indsatsområder i et styrket arbejde med at fremme lighed i sundhed hos børn og unge.
5. Forslag til den videre proces vedrørende arbejdet med temaet.

Temaet vedr. "Lighed i sundhed" blev drøftet på kommunalbestyrelsens temamøde den 11. oktober 2023 og temaet er jævnfør Udviklingsstrategiens handleplaner en del af det samlede fokusområde "Lighed i sundhed", som Sundheds- og Ældreudvalget er ansvarlig for.

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget drøfter politiske ønsker til det videre arbejde med området og evt. afgiver konkrete bestillinger inden for temaet.

Lederen af Forebyggelse og Sundhed deltager under behandling af sagen og giver en mundtlig præsentation af bilag 2.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Bilag 1 - Udviklingsstrategiens handleplaner 2023

Punkt 108: Familiernes Hus

27.03.00-G01-2-22

Resume

Socialudvalget og Opvækst- og Læringsudvalget skal drøfte etablering af et fysisk familiehushus – Familiernes Hus - i kommunen. Herunder skal udvalgene beslutte, om der ønskes en placering i Foreningshuset Guldhøj, Ringe.

Indstilling

Indstilling 24. oktober 2023, pkt. 96:

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget og Opvækst- og Læringsudvalget:

1. drøfter etablering af og ønsker til indsatser i et fysisk familiehushus i Faaborg-Midtfyn Kommune
2. godkender at der arbejdes videre med etableringen af et familiehushus på Guldhøj

Beslutning fra Socialudvalget 2022-25, 24. oktober 2023, pkt. 96:

Indstillingspunkt 1 drøftet. Socialudvalget ønsker en opfølgende fællesdrøftelse med Opvækst- og Læringsudvalget, også vedr. indstillingspunkt 2.

Sagsfremstilling

Forligspartierne bag reformen "Børnene Først" ønsker at udbrede familierettede indsatser, hvor særligt kommende forældre og småbørnsfamilier har let adgang til generelle tilbud samt tidlig hjælp og støtte, når der er behov for det til at skabe gode forudsætninger for at barnet og familien trives. Her er det afgørende med let adgang til tidlige indsatser i familievenlige rammer, og forligspartierne ønsker derfor at udbrede familiehuse i hele landet.

En mulig etablering af Familiernes Hus i Faaborg-Midtfyn Kommune med fagligt kvalificerede familieindsatser vurderes at kunne sikre en høj målopfyldelse i forhold til intentionerne i aftaleteksten for aftalen "Børnene Først". Samtidig vurderes et sådant hus at kunne reducere den aktuelle indsatstid og væsentligt reducere medarbejderes kørselstid. En omtrentlig beregning af kørselsforbruget for medarbejdere i foranstaltningsgruppen viser, at der gennemsnitligt bruges ca. 100 timer på landevejen pr. uge, eller lige omkring 2 årsværk. Ved at udbyde indsatserne i Familiernes Hus frem for i borgernes hjem kan en meget stor del af disse timer anvendes på socialt arbejde med borgere og således medvirke til at nedbringe den eksisterende venteliste på støtte til de mest udsatte børn og deres familier.

Opgaver, der kan/skal ligge i et familiehushus

Familiernes Hus påtænkes at rumme en del af de nuværende forløb og indsatser til kommende forældre og børnefamilier, som enten varetages i MDvuns-Huset, Vester Hæsing, på andre lokationer eller i familiernes hjem. MDvuns-Huset og Familiernes Hus vil supplere hinanden i denne type indsatser, men hvor MDvuns-Huset er dedikeret til de generelle og forebyggende tilbud, skal Familiernes Hus også kunne rumme håndholdte indsatser på socialområdet. Den konkrete placering af opgaver kan tilrettelægges ud fra en kombination af hensyn såsom borgernærhed, lokalebelægning, kobling mellem tilbud og samarbejdsmuligheder mv.

Med afsæt i "Børnene Først" og "Barnets Lov" kan huset endvidere rumme en række nye indsatser til støtte af kommende forældre og småbørnsfamilier i forælderrollen og til anbragte børn. Samtidig opleves der behov for etablering af børnegrupper til børn i højkonflikt-skilsmisses eller med forældre i psykiatrien.

Bilag 1 viser et overblik af de indsatser/forløb, der med fordel kan placeres i Familiernes Hus. Det bemærkes, at den fysiske placering af de nævnte familieindsatser i det foreslåede Familiernes Hus forudsætter politisk stillingtagen til, at familier kan henvises til tilbud i et sådant hus.

Potentielle samarbejdspartnere

Med et særligt fokus på det tidlige forbyggende arbejde kan Familiernes Hus desuden rumme relevante indsatser på sundhedsområdet fx jordemoderkonsultation (region/OUH). En fælles placering af sundhedsplejerske- og jordemoderkonsultation kan styrke de helhedsorienterede og tværgående indsatsforløb mellem kommune og region. Der er aktuelt dialog om fælles placeringer i Faaborg (Sundhedshuset) og Ringe, og OUH har tilkendegivet interesse i at indgå i et familiehus med placering i Ringe.

Endelig kan der i Familiernes Hus bygges fysisk bro til sociale foreningers tilbud til børn og familier. Der er aktuelt indledende dialog om et samarbejde med Mødrehjælpen, som er en oplagt samarbejdspartner i et familiehus. Mødrehjælpen har endnu ikke et tilbud i Faaborg-Midtfyn Kommune eller sammenlignelige nabokommuner.

Placering i Foreningshuset Guldhøj, Ringe

Foreningshuset Guldhøj råder over 1.917 m² i et bygningskompleks, der ejes af kommunen, og som Foreningen Guldhøj har brugsret over jf. gældende aftale. Den øverste etage (679 m²) i foreningshuset står aktuelt ledig, og der er et ledigt baderum på nederste etage, som også er anvendeligt. Ved placering af Familiernes Hus i disse faciliteter skabes:

- En central placering med god infrastruktur for borgere og samarbejdspartnere
- Et "ikke-kommunalt" møde med borgerne, da men møder ind i et hus med mange funktioner og brugere
- God geografisk afstand til MDvuns-Huset, der øger nærheden for flere borgere
- Nem opstart af tilbud og indsatser, da der allerede er placeret en række opgaver i Ringe, som naturligt hører til i et kommende familiehus
- Kort etableringsfase, da faciliteterne er i god stand og egnede til formålet
- Plads nok til at samle de i bilaget oplistede tilbud, herunder en løsning på aktuelle kapacitetsudfordringer i Sundhedsplejen grundet øgede børnetal på Ringe-egnen og mod nord.

I bilag 2 er listet de faciliteter, der skal til for at kunne tilbyde indsatserne i bilag 1.

En placering i foreningshuset kan tillige være en platform for videre dialog med Frivilligcenter Midtfyn og Dansk Flygtningehjælp, der bor i huset.

Forvaltningen har været i dialog med Foreningen Guldhøj om muligheden af et samarbejde om faciliteterne i foreningshuset til brug for Familiernes Hus, hvilket foreningen ser positivt på, da det vil være med til at skabe aktivitet i huset. Foreningen ønsker af samme grund, at faciliteterne kommer i brug snarest muligt.

På grundlag af ovenstående anbefaler forvaltningen, at Familiernes Hus, såfremt der er politisk opbakning til forslaget, placeres i Foreningshuset Guldhøj. I forbindelse med Opvækst- og Læringsudvalgets behandling af sagen på udvalgsmøde den 26. oktober 2023, vil udvalget blive orienteret om Socialudvalgets behandling af sagen på udvalgsmøde den 24. oktober 2023.

Bilag 3 indeholder en plantegning af foreningshuset og den mulige anvendelse af øverste etage mm. Der lægges samtidig op til gensidig dialog om at låne/leje lokaler på tværs af foreningshus og familiehus med henblik på, at alles behov så vidt muligt kan imødekommes.

Økonomi

Etablering af Familiernes Hus vil medføre kommunale anlægs- og inventarudgifter, ligesom der vil være løbende udgifter til afledt drift (el, vand, varme, renovation og rengøring). Det er tanken, at en eventuel etablering af huset vil ske uden at udvide tilbudsviften, og at medarbejdernes øgede tid "ansigt-til-ansigt" vil finansieres ved færre køretimer. Det er for tidligt at vurdere, om Familiernes hus vil medføre øgede driftsudgifter til indsatser. Udvalgene vil i givet fald modtage en separat sag herom.

Etableringsudgifter

Ved placering af Familiernes Hus i Foreningshuset Guldhøj vil der være behov for at modernisere baderum samt køkkenet i personalerum, etablere adgangskontrol, trådløst internet, IT-løsninger, håndvaske i konsultationsrum, lydabsorbanter, puslepladser samt malerarbejde, i alt 910.000 kr. Dertil kommer en udgift til ny belysning, der kan placeres i pulje til energiforbedringer og gennemføres i overslagsår.

Behovet for løst inventar forventes at kunne rekvireres i to faser:

- Fase 1: Der indrettes med opmagasineret kommunalt inventar, inventar der stilles til rådighed af foreningshuset, genbrugsmøbler og et minimumindkøb på 140.000 kr.
- Fase 2: Her fuldføres indretningen efter behov. Til det søges Socialstyrelsens pulje til familiehuse i 2024, hvor der kan ansøges om midler til etablering eller udvidelse af eksisterende familiehus, som en samlet indgang til kommunens tidlige, forebyggende tilbud og indsatser til målgruppen. Der ydes ikke tilskud til anlægsudgifter, men alene til inventar- og materialeindkøb.

Det vil være muligt at anvise størstedelen af finansieringen i en kommende sag om udmøntning af midler til opfølgning på 10-årsplan for psykiatrien i Faaborg-Midtfyn Kommune, der behandles på udvalgenes november-møder og vedrører udmøntning af 893.000 kr. November-sagen vil komme med forslag til, hvor det resterende beløb på 157.000 kr. kan anvises.

Udgifter til bygningsdrift

Der er ikke lejeudgifter forbundet med en placering i foreningshuset, idet det er en kommunal bygning. Derimod skal kommunen betale sin forholdsmæssige andel af forbrugsudgifter plus rengøring og renovation. Det bemærkes, at en evt. opsætning af separate bi-målere vil forøge anlægsudgiften med 100.000-200.000 kr. Det forventes, at driftsudgifterne i 2024 kan finansieres af det lavere brændstofforbrug ved mindre kørselsbehov og forventede lejeindtægter fra samarbejdspartnere i Familiernes Hus. Fra 2025 indarbejdes den årlige udgift til bygningsdrift i kommunens budget.

Beslutning

Udsat ved mødets start.

Bilag

Bilag 1_Familiernes Hus - baggrund og opgaver

Bilag 2_Faciliteter i Familiernes Hus

Bilag 3_Plantegning Familiernes Hus i Foreningshuset Guldhøj

Punkt 109: anbefalinger til børne- og ungepolitik 2024.

17.01.04-A00-3-21

Resume

Opvækst- og Læringsudvalget skal drøfte og udpege de centrale politiske perspektiver i arbejdet med mellemformer, støtte og specialindsatser på skoleområdet med henblik på at samle indspark til en revision af Børne- og Ungepolitikken i 2024.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget drøfter indspark til revision af Børne- og Ungepolitik 2024 på skoleområdet

Sagsfremstilling

Opvækst- og Læringsudvalget har ønsket at påbegynde processen med udarbejdelse af en ny Børne- og Ungepolitik ved at indsamle refleksioner, overvejelser og hovedpointer fra udvalgets løbende arbejde med udvikling af dets område. Målet er, at udvalget med baggrund i en sammenskrivning af en række af sådanne opsamlingsrunder kan udforme første udkast til en ny politik i 2024.

Den første opsamlingsrunde lader udvalget trække de principielle elementer ud af udvalgets arbejde med mellemformer, støtte- og specialindsatser på skoleområdet. Forvaltningen anbefaler således, at udvalget drøfter og udpeger de væsentligste politiske perspektiver i det gennemførte arbejde.

Forvaltningen forslår, at følgende spørgsmål anvendes som inspiration til udvalgets drøftelse:

- Hvilke gennemgående værdier og tematikker fra arbejdet med mellemformer skal indgå i en mere generel politik, der sætter retning for alle børn og unge, også uden for skolealderen og uden for almenområdet?
- Hvilke værdier bag arbejdet med mellemformer opfatter I som særligt vigtige for FMK sammenlignet med andre kommuner?
- Er der dele af politikken, der skal handle om en tydelig ændring af børne-/ungeområdet i forhold til, hvordan det i dag varetages?

Forvaltningen har vedlagt bilag fra sagen vedr. mellemformer og fællesskabende læringsmiljøer (20. april 2023, pkt. 39), hvor de faglige anbefalinger og beslutningerne findes.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Bilag 1 - Fællesskabende læringsmiljøer

Bilag 2 - Specialklasser og mellemformer

Punkt 110: Evaluering af budgetprocessen for budget 2023

00.30.00-S00-9-23

Resume

Der ønskes en evaluering i Opvækst- og Læringsudvalget af budgetprocessen for 2024 med henblik på læring og overvejelser til forbedringer af fremtidige processer. Det er relevant med input til alle dele af processen fra den første udvalgsbehandling til den endelige budgetaftale, til indholdet i budgetforslagene og til samarbejdet med forvaltningen og eksterne aktører.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at, Opvækst- og Læringsudvalget evaluerer processen omkring budget 2024.

Sagsfremstilling

Der ønskes en evaluering i Opvækst- og Læringsudvalget af budgetprocessen for budget 2024 med henblik på kvalificering af den kommende budget 2025-proces.

Der foregår en evaluering i alle fagudvalg.

Efter fagudvalgenes behandling af sagen behandler Økonomiudvalget en samlet sag om evaluering af budget 2024 på mødet den 6. november. Den 6. november har Økonomiudvalget også en drøftelse med Hovedudvalget om budget 2024-2027. Derudover evaluerer gruppeformændene processen den 23. oktober 2023 og udvalgsformændene den 20. november 2023.

Drøftelsesspørgsmål som Opvækst- og Læringsudvalget kan tage afsæt i:

- Hvordan oplevede I budgetprocessen for følgende perioder:
 - a) Udvalgsbehandlingerne i foråret?
 - b) Perioden fra budgetoffentliggørelse til og med budgetseminaret?
 - c) Tiden efter budgetseminar frem til og med 2. behandlingen i Kommunalbestyrelsen?
- Ønsker I at fastholde borgermøde og Facebook-møder med borgerne?
- Ønsker I at fastholde muligheden for virtuelle budgetinformationsmøde for Kommunalbestyrelsens medlemmer?
- Hvordan oplevede i den nye budgetportal?

Beslutning

Drøftet.

Punkt 111: Drøftelse af udkast til ny erhvervs- og turismestrategi i Opvækst- og Læringsudvalgets perspektiv

00.00.00-A08-1-23

Resume

Som en del af processen for udarbejdelse af en ny erhvervs- og turismestrategi skal alle fagudvalg med erhvervsopgaver drøfte strategiens perspektiver på deres fagområde.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget drøfter perspektiverne i udkast til ny erhvervs- og turismestrategi på udvalgets fagområde.

Sagsfremstilling

Forvaltningen er midt i processen med at udarbejde en ny erhvervs- og turismestrategi 2024-2028, og udkast til strategien forelægges Opvækst- og Læringsudvalget til drøftelse. Faaborg-Midtfyn Kommunes nye udviklingsstrategi bygger i udviklingssporet "Erhverv og vækst" oven på de resultater, der er skabt på erhvervsområdet gemmen de seneste 3-4 år. Ønsket om den fremtidige indsats på erhvervsområdet defineres nu med følgende fire indsatsområder:

1. Kommunen understøtter virksomhederne og udvikler samarbejder, der skaber vækst
2. Vi viser vej til uddannelse, job og kvalificeret arbejdskraft
3. Flere iværksættere gennem håndholdt vejledning, kompetenceudvikling og netværk
4. Øget indtjening for turismeerhvervet og flere turister

Bygger på input fra drøftelser med erhvervslivet og signaler fra politiske drøftelser:

Den 8. maj 2023 blev der afholdt dialogmøde med en række virksomheder og erhvervsaktører, som kom med input til indhold i den kommende strategi. Derudover har der i slutningen af august og starten af september været afholdt bilaterale møder med udvalgte, centrale virksomheder og erhvervsaktører, som har haft mulighed for at kommentere og kvalificere udkast til ny erhvervs- og turismestrategi.

Budskaberne herfra var bl.a. at strategien skulle rumme klare prioriteringer, at den skulle være konkret og have klare målsætninger. Derudover var det bl.a. beskæftigelse og samarbejdet mellem kommunens fagområder på erhvervsområdet, der stod frem som væsentlige emner. Derudover har der i løbet af 2023 været en del politiske drøftelser på erhvervsområdet:

- ØU 30/1: Temadrøftelse af erhvervsudvikling i lyset af Odense Dry Port i Årsløv
- ØU 27/3: Temadrøftelse om Fremtidens turisme
- AMU 12/4: Understøtte virksomhedernes rekrutteringsbehov
- ØU og TMU 22/5: Sikre den nødvendige infrastruktur til fortsat erhvervsudvikling
- KB 14/6: Gøre det nemt og attraktivt at være fynsk virksomhed
- ØU 7/8: Arealudviklingsselskab i forbindelse med erhvervsudvikling
- KB 16/8: Retning for erhvervsudvikling i FMK

Signalerne fra politiske drøftelser og dialoger med erhvervsaktører og virksomheder er integreret i udkast til ny erhvervs- og turismestrategi.

Drøftelse af udkast til ny erhvervs- og turismestrategi 2024-2028 i relevante fagudvalg

I løbet af oktober skal Økonomiudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Teknik- og Miljøudvalget samt Opvækst- og Læringsudvalget drøfte det indhold i udkast til ny erhvervs- og turismestrategi, der ligger inden for deres respektive fagområder:

- Økonomiudvalget: Erhverv, turisme, iværksætteri og lærepladser
- Arbejdsmarkedsudvalget: Kvalificeret arbejdskraft
- Teknik- og Miljøudvalget: Plan og myndighedsbehandling
- Opvækst- og Læringsudvalget: Erhvervsrygsæk og ungdomsuddannelse (side 5 i bilag 1 og side 2 i bilag 2)

Det enkelte udvalg skal desuden sikre, at udkast til ny erhvervs- og turismestrategi stemmer overens med relevante fagstrategier på fagområdet. Borgmesterens forord til strategien vil blive udformet senere i processen. Hvis udvalget har vinkler eller budskaber, der ønskes medtaget i dette, kan dette tilføjes referatet til dette punkt.

Opvækst- og Læringsudvalget har senest drøftet udviklingen i forhold til overgange og uddannelsesvalg på mødet den 25. maj 2023 (pkt. 57). Udvalget kan derfor overveje om erhvervsstrategien er i overensstemmelse med de overvejelser, det gjorde sig der.

Efter fagudvalgene har drøftet indholdet i ny erhvervs- og turismestrategi vil der den 13. november 2023 være et høringsmøde med erhvervsaktører og de respektive fagudvalg om strategiudkast inden denne går til godkendelse i Økonomiudvalget d. 27. november 2023 og kommunalbestyrelsen d. 11. december 2023.

Til orientering er den foreløbige handleplan for implementering af erhverv- og turismestrategien vedlagt som bilag.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Erhvervs- og turismestrategi V17

Handleplan tilknyttet Erhvervs- og Turismestrategiens V17

Punkt 112: Indtægts- og udgiftsbevilling vedr. opkvalificeringspulje på dagtilbudsområdet

81.39.10-Ø34-1-23

Resume

Finansloven for 2023 har afsat midler i en pulje til opkvalificering af medarbejdere på dagtilbudsområdet, og Faaborg-Midtfyn Kommune har modtaget tilsagn om midler i 2023-2024. Der søges om en indtægts- og udgiftsbevilling, så midlerne kan anvendes.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen at godkende en indtægts- og udgiftsbevilling på 514.000 kr. i 2023 og 940.000 kr. i 2024 og 2025 vedrørende "Opkvalificeringspuljen på dagtilbudsområdet 2023-2025".

Sagsfremstilling

Faaborg-Midtfyn Kommune har modtaget tilsagn om midler fra staten til opkvalificering af medarbejdere på dagtilbudsområdet på op til 514.000 kr. i 2023 og 940.000 kr. årligt i 2024 og 2025.

Opkvalificeringspuljen har til formål at styrke fagligheden i dagtilbud ved at give kommunen mulighed for at opkvalificere det pædagogiske personale. Dette inkluderer pædagogmedhjælpere, dagplejere, pædagogiske assistenter, pædagoger og ledere i dagtilbud, som opfylder kravene for at blive optaget på relevante uddannelsesforløb.

Relevante uddannelsesforløb omfatter pædagogisk assistentuddannelse (PAU), meritpædagoguddannelsen, formel voksen- og efteruddannelse, akademi- og diplomuddannelser i ledelse eller pædagogiske temaer og uformel opkvalificering, som kommunale eller private kurser som højst må finansieres med 10 % af midlerne.

Både kommunale, selvejende og private dagtilbud kan få del i opkvalificeringspuljen. Forvaltningen udarbejder fælles retningslinjer for, hvordan puljen konkret bliver anvendt i Faaborg-Midtfyn Kommune, og hvor de forskellige ejerformer sidestilles med basis i deres relative andele af børn.

Økonomi

Jævnfør nedenstående tabel har Faaborg-Midtfyn Kommune har modtaget tilsagn om midler fra staten på op til 514.000 kr. i 2023 og 940.000 kr. i 2024 og 2025. Udbetalingerne af midler forudsætter, at kommunen indsender regnskab om forbrug.

Indstilings- pkt.	Udvalg	Bevilling	Funktion	Indtægt (I)	Beløb i 1000 kr.	Varigt
		(nr & navn)		/	2023-niveau	(Ja/Nej)
				Udgift (U)		
					2023 2024 2025 2026	

1	OLU	03 Dagtilbudsområdet	05.25.10	I	-514	-940	-940	0	nej
1	OLU	03 Dagtilbudsområdet	05.25.10	U	514	940	940	0	nej
I alt					0	0	0	0	

Beslutning

Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen.

Punkt 113: Udmøntning af PL-pulje på Opvækst- og Læringsudvalget

00.30.00-000-3-23

Resume

Der skal tages politisk stilling til anvendelsen af kompensation på 4,564 mio. kr. for stigende priser på Opvækst- og Læringsudvalgets område. Midlerne foreslås anvendt til delvis afvikling af overført merforbrug fra 2022 for Dagplejen, Espe Skole og Bøgebjerg Børnehus.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen at godkende bevillingsmæssige omplaceringer jf. tabel 2

Sagsfremstilling

I forbindelse med midtvejsreguleringen 2023 er Faaborg-Midtfyn Kommune blevet tildelt 15,028 mio. kr. til kompensation for stigende priser udover det aftalte i Økonomiaftalen vedr. budget 2023. Midlerne er etårige i 2023.

For at tilgodese alle, har kommunalbestyrelsen d. 13. september 2023 godkendt, at midlerne fordeles ud til hvert fagudvalg proportionelt efter budgetandele med samme fordeling som skyggemålene i budgetprocessen. Det er desuden besluttet, at det enkelte fagudvalg træffer beslutning om den konkrete udmøntning af midlerne. Hvis fagudvalget ønsker at flytte midler mellem bevillinger, skal dette indstilles til Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen. Ved at styrke budgetterne på fagudvalgene, er det forventningen, at udfordringerne ved regnskab 2023 med f.eks. gammel gæld mindskes markant. Det er ikke intentionen, at midlerne skal bruges til nye initiativer.

Ud af de 15,028 mio. kr. får Opvækst- og Læringsudvalget 4,564 mio. kr. i 2023. Midlerne er rent teknisk placeret i en pulje under bevilling 01 Uddannelsesområdet, og derfor skal anvendelse på fx dagtilbuds- eller sundhedsområdet endeligt godkendes af kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen indstiller, at midlerne udmøntes som vist i tabel 1. Forslaget fordeler tilskuddet mellem de 3 decentrale institutioner, som ved budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 udviser de største procentvise negative afvigelser i forhold til det tildelte budget. Disse afvigelser har en størrelse, der gør dem urealistiske at håndtere via almindelige handleplaner for økonomisk genopretning. Alle 3 enheder gik ind i 2023 med anseelige overførte merforbrug fra 2022, og forslaget går på at annullere denne gæld. Udover at annullere gammel gæld ydes der et tilskud på 128.000 kr. til Dagplejen, som dækker en stor del af den ikke-finansierede merudgift ved at drifte gæstehuse i 2023. Se bilag 1 for en samlet oversigt over de forventede resultater og afvigelser for områdets decentrale enheder - bemærk at det forventede mindreforbrug på centerniveau ikke fremgår af oversigten og at oversigten således ikke er et udtryk for det samlede resultat på udvalgets område.

Tabel 1: Initiativer som finansieres af PL-midler i 2023 i 1000 kr.

Indsats	Bevilling	Kort beskrivelse	Beløb
Afvikling af gæld for Dagplejen	Dagtilbud	Se oven for	3,259 mio. kr.
Delvis dækning for 2023-drift af gæstehus i Dagplejen	Dagtilbud	Se oven for	0,128 mio kr.

Afvikling af gæld for Espe Skole	Uddannelse	Se oven for	0,801 mio. kr.
Afvikling af gæld for Bøgebjerg Børnehus	Dagtilbud	Se oven for	0,376 mio. kr.

Det bemærkes, at Dagplejen og Bøgebjerg Børnehus ved regnskabsafslutningen for 2022 fik dækket overført merforbrug fra 2021 (henholdsvis 1,448 mio. kr. og 0,188 mio. kr.), og at Espe Skole fik tilført 0,368 mio. kr. svarende til skolens tab på nedskrivning af elevtal pr. 5. september 2022. Det bemærkes desuden, at de 3 enheder trods det fordelte tilskud forventes at komme ud af 2023 med et merforbrug på mere end 4%. Disse merforbrug skyldes primært faldende børnetal.

Økonomi

Tabel 2. De bevillingsmæssige konsekvenser

Indstillings- pkt.	Udvalg	Bevilling (nr & navn)	Funktion	Indtægt (I) / Udgift (U)	Beløb i 1000 kr. 2023-niveau				Varigt (Ja/Nej)
					2023	2024	2025	2026	
1.	OLU	01 Uddannelsesområdet	03.22.02	U	-3,763	0	0	0	Nej
1.	OLU	03 Dagtilbudsområdet	05.25.11	U	3.387	0	0	0	Nej
1.	OLU	03 Dagtilbudsområdet	05.25.14	U	376	0	0	0	nej
I alt	OLU				0	0	0	0	nej

Beslutning

Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen. Udvalget udtrykker sin bekymring om de mange merforbrug på de decentrale budgetter.

Bilag

Bilag 1 - forventede resultater og afvigelser for områdets decentrale enheder

Punkt 114: Udmøntning af pulje til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte unge

00.30.00-P20-2-23

Resume

Faaborg-Midtfyn Kommune har modtaget tilsagn om midler fra staten til løft af fritidspædagogikken på 1,396 mio. kr. årligt i perioden 2023-2025. Der søges om indtægts- og udgiftsbevilling. Desuden skal Opvækst- og Læringsudvalget beslutte, hvordan midlerne skal fordeles.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget og Økonomiudvalget anbefaler kommunalbestyrelsen:

1. At godkende en indtægts- og udgiftsbevilling på 1,396 mio. kr. årligt i 2023, 2024 og 2025 vedrørende "Pulje til løft af fritidspædagogikken i områder med høj andel af sårbare og udsatte børn, 2023-2025".

Endvidere indstiller forvaltningen, at Opvækst- og Læringsudvalget beslutter,

2. At Heldagsskolen får et forhøjet tilskud svarende til en tredobling af tildelingsmodellens SFO-takst
3. At midlerne til SFO fordeles efter forslag 3A (folkeskoler) eller 3B (folkeskoler og friskoler)
4. At midlerne til SFO2/klubtilbud fordeles på baggrund af tilmeldingstal

Sagsfremstilling

Baggrund

Faaborg-Midtfyn Kommune er blevet tildelt økonomisk støtte fra puljen "Forbedring af fritidspædagogik i områder med høj koncentration af sårbare og udsatte børn." Formålet med puljen er at forbedre kvaliteten af fritidspædagogikken i områder, hvor der er en betydelig andel af sårbare og udsatte børn. Dette skal opnås ved at ansætte ekstra personale.

I 2023 til 2025 vil Faaborg-Midtfyn Kommune årligt modtage tilskud på i alt 1,396 millioner kroner til SFO og SFO2/Klubtilbud. Forvaltningen bemærker, at tilskuddet ikke påvirker forældrebetalingen.

SFO-tilskuddet udløses af skoler, der har mere end 33% elever, hvis forældre er berettiget til mindst 80 procent økonomisk fripladstilskud i henhold til dagtilbudsloven. Der tildeles ca. 28.000 kr. pr. tilskudsudløsende elev på disse skoler (uanset om de er tilmeldt SFO eller ikke). Heldagsskolen og på Øhavsskolens afdeling Bøgebjerg lever op til kriterierne og er således den direkte årsag til, at kommunen tildeles tilskud på 767.000 kr./år.

SFO2-tilskuddet på 629.000 kr./år er udløst, fordi kommunen lever op til støttekravet om, at minimum 15,6% af kommunens børn i aldersgruppen har forældre, der er berettiget til mindst 80 pct. økonomisk fripladstilskud efter dagtilbudsloven. Der tildeles ca. 1.130 kr. pr. berettiget barn pr. år (uanset om de er indmeldt i SFO2 eller ikke).

Forslag til fordeling

Forvaltningen anbefaler, at Heldagsskolens SFO tildeles et større tilskudsbeløb end de øvrige skoler (indstillingspunkt 2). Dette med baggrund i, at Heldagsskolens SFO i kommunens tildelingsmodel får samme sats som alment skoler til trods for, at elevgruppen på skolen er kendetegnet ved at have udtalte socio-emotionelle udfordringer, der kræver skærmede miljøer og større normering. Flere andre kommuner har en markant højere SFO-takst på deres specialskoler, og gennemsnitsprisen for kommunens mellemkommunale afregning for specialskole SFO er ca. 80.000 kr./år.

Tildelingsmodellen tildeler 23.686 kr./år til SFO'er, og forvaltningen anbefaler, at der gives tilskud svarende til at denne takst tredobles, hvorved den kommer på niveau med andre kommuners specialskole-SFO-tildeling.

Forvaltningen anbefaler, at Opvækst - og Læringsudvalget tager beslutning om, hvorvidt SFO-tilskuddet skal fordeles til folkeskolerne (indstillingspunkt 3, forslag 3A) eller til både folkeskoler og friskoler (indstillingspunkt 3, forslag 3B). Det bemærkes i denne sammenhæng, at statstilskuddet kan tildeles friskole-SFO'er, og at staten ikke tildeler særskilte midler til friskole-SFO'er i denne sammenhæng.

Endelig anbefaler forvaltningen, at tilskuddet til SFO2/Klubtilbud fordeles ligeligt med et beløb pr. indmeldt i både de kommunale og de private ordninger (indstillingspunkt 4). I modsætning til SFO'erne er SFO2/klubtilbud åbne for alle børn i distriktet uanset, hvor de går i skole.

Tabel 1 viser fordelingen mellem skolerne, såfremt indstillingen om et forhøjet tilskud til Haldagsskolen tiltrædes. Forslag 3A i tabellen fordeler tilskuddet mellem folkeskolerne og forslag 3B fordeler mellem både folke- og friskoler. Bilag 1 viser de samme fordelinger i en situation, hvor indstillingspunkt 2 ikke tiltrædes og Haldagsskolen får samme tilskud som andre skoler. Tabel 2 viser endvidere fordelingen på afdelingsniveau på folkeskolerne.

Tabel 1 - Oversigt over forslag til udmøntning af midler til løft af fritidspædagogikken

Fritidsordninger	Antal indmeldte SFO / SFO2	SFO Forslag 3A	SFO Forslag 3B	SFO2/klub
Haldagsskolen	5	236.860	236.860	
Brobyskolen	124 / 13	58.072	36.704	32.320
Broskolen	216 / 10	101.157	63.936	24.862
Brahesminde Skole	86 / 3	40.276	25.456	7.458
Carl Nilsen Skolen	140 / 23	65.565	41.440	57.182
Espe Skole	63	29.504	18.648	
Nordagerskolen	143	66.970	42.328	
Tingagerskolen	69	32.314	20.424	
Øhavsskolen	164 / 28	76.804	48.544	69.613
Tre Ege Skole	127 / 51	59.477	37.592	126.794
Broby Fri- og Efterskole	66		19.536	
Enghaveskolen	72		21.312	
Ferritslev friskole	53		15.688	
Gislev Friskole	32		9.472	
Hjemly Friskole	62		18.352	
Haastrup Friskole	23		6.808	
Krarp Friskole	25		7.400	

Nr. Lyndelse Friskole	75	22.200
Ringe Friskole	72	21.312
Rudme Friskole	15	4.440
Ryslinge Friskole	73	21.608
Sdr. Næra Friskole	67	19.832
Trunderup Friskole	24	7.104
Legsmarken	- / 22	54.696
Husmandsstedet	- / 103	256.075

Løft af fritidspædagogikken i forbindelse med prøvehandlingen "Fællesskabende Læringsmiljøer"

Den politisk bestilte prøvehandling "fællesskabende læringsmiljøer" har kørt på 3 skoler. Der har ikke været særskilt fokus på skolars SFO'er, men Opvækst- og Læringsudvalget har efterspurgt en tilbagemelding på, hvorvidt og evt. hvordan arbejdet i prøvehandlingen har smittet af på fritidstilbuddet.

Det såkaldte "Pædagogiske Inklusions Team" (PIT) har udviklet et opstartsforløb, som alle skoler skal igennem, og to typer af læringsforløb, som alle teams kan rekvirere. Der arbejdes desuden med en styrkelse af den socialfaglige rådgivning i forhold til forældresamarbejdet i relation til de fællesskabende læringsmiljøer og med løbende supervision til de medarbejdere, som er tæt på den specialiserede indsats.

På de skoler, som har været med i prøvehandlingen, har fokus været på undervisningsdelen og i mindre grad på fritidsdelen. Derfor oplever skolerne ikke, at forløbene har haft en direkte effekt på fritidsdelen. Skolerne kan dog se en stor værdi i, at PIT også kunne have en rolle i forhold til fritidsdelen, og på nogle skoler er dette netop næste skridt i arbejdet med udviklingen af Fællesskabende Læringsmiljøer. Således er Øhavsskolen i gang med at planlægge et forløb med PIT, som foregår i fritidsdelen, som de involverede forventer sig meget af.

Økonomi

Indstillings- pkt.	Udvalg	Bevilling (nr & navn)	Funktion	Indtægt (I) / Udgift (U)	Beløb i 1000 kr. 2023-niveau				Varigt (Ja/Nej)
					2023	2024	2025	2026	
1	OLU	01 Uddannelsesområdet	03.22.05	I	-1,396	-1,396	-1,396	0	Nej
1	OLU	01 Uddannelsesområdet	03.22.05	U	1,396	1,396	1,396	0	Nej
I alt					0	0	0	0	

Beslutning

Et samlet udvalg anbefaler indstillingspunkt 1 over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen.

Et samlet udvalg stemmer for, at Høldagsskolen under indstillingspunkt 2 tildeles 50.000 kr.

Et flertal i udvalget godkender model 3B under indstillingspunkt 3 med den ændring, at koblingsprocenten anvendes, således at folkeskolebørn tæller faktor 1, mens friskolebørn tæller faktor 0,76.

Et flertal i udvalget godkender Indstillingspunkt 4.

René Brinch Petersen (A) stemmer imod indstillingspunkt 3 og 4.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til udmøntning af pulje til løft af fritidspædagogikken

Punkt 115: Procesplan – inddragelse og politiske drøftelser om støtteindsatser og fællesskabende børne- og legemiljøer i dagtilbud

28.00.00-A00-5-23

Resume

Opvækst- og Læringsudvalget skal godkende procesplanen for inddragelse og politiske drøftelser af støtteindsatser og fællesskabende børne- og legemiljøer i dagtilbud.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget godkender den foreslåede procesplan jf. bilag 1.

Sagsfremstilling

Opvækst- og Læringsudvalget har d. 22. juni 2023, pkt. 74, anmodet forvaltningen om at udarbejde en procesplan for det videre politiske arbejde med udvikling af støtte og specialindsatser på dagtilbudsområdet. En sådan plan er vedlagt som bilag 1.

Overordnet foreslår forvaltningen en opdeling af procesplanen i to hovedafsnit:

1. Kapacitet og anlæg under Servicelovens §32 vedr. særlige dagtilbud
2. Støttetimer og almen pædagogiske udviklingstiltag i samspil med specialbørnehavepladser under Dagtilbudslovens §4.

Opdelingen skal tilgodese, at §32-tilbuddet retter sig mod børn, der har behov for et særligt dagtilbud på grund af betydelige og varige funktionsnedsættelser. §32-visitation forstås af Socialområdet efter Serviceloven, hvor Opvækst- og Læringsudvalget reelt ikke kan justere tilbudsviften. Der ses imidlertid et stigende §32-kapacitetsbehov, hvorfor forvaltningen foreslår en særskilt sag på udvalgets november møde.

Dernæst foreslår forvaltningen, at udvalget har en bredere drøftelse af, hvordan forpligtigelsen jf. dagtilbudslovens §4 skal løftes. Denne del af loven kræver, at kommunen sikrer, at alle børn, der har behov for støtte for at kunne trives og udvikle sig, tilbydes en sådan støtte i deres dagtilbud – uanset dagtilbuddets ejerform. Denne forpligtigelse kan delegeres i ledelsesstregen, fx kan støtte midler og forpligtigelse udlægges til forvaltningen eller til ledelsen i kommunale og selvejende dagtilbud. Støtteforpligtigelsen kan omvendt ikke delegeres til privatinstitutioner, men støtten skal ydes efter de samme retningslinjer, som kommunen yder støtte til børn i kommunale og selvejende dagtilbud.

Der tages i procesplanen udgangspunkt i en integreret tilgang, hvor indsatser kan tænkes sammen for at muliggøre en nytænkning af den samlede ramme for specialpædagogiske indsatser i samspil med den almene pædagogiske udvikling. Dette inkluderer følgende indsatser:

- Specialbørnehavepladser (§4): Disse pladser er centrale for at tilbyde specialiseret pædagogisk støtte til børn med særlige behov.
- Enkeltintegrerede pladser: Disse pladser er vigtige for at bevare tilknytningen til det almene miljø og tilpasse indsatsens varighed til den enkelte.
- Dobbeltpladser i dagplejen: Disse pladser er etableret for at give dagplejeren mere tid til de indskrevne børn og for at sætte indsatser i gang decentralt.
- Central pulje til fleksible støtteindsatser: Denne pulje er tilgængelig for alle institutioner og er designet til at tilvejebringe midler til støtte på konkrete børn.
- Udlagte støttemidler til fleksible indsatser: Disse midler er tildelt for at understøtte den almene pædagogiske indsats og for at institutionerne kan arbejde langsigtet med ressourcerne.

I forbindelse med implementeringen af procesplanen inddrages repræsentanter fra de private tilbud i det forberedende arbejde, hvor en arbejdsgruppe skal sikre en bred tilgang i arbejdet med inklusion og specialtilbud på tværs af kommunens tilbud på 0-6 årsområdet. Arbejdsgruppen vil fokusere på:

1. Forberedelse af oplæg til det politiske dialogmødet d. 7. november 2023.
2. Udarbejdelse af et udspil indeholdende relevante scenarier, som skal drøftes på udvalgets januar-møde.

For en mere detaljeret beskrivelse af procesplanen, henvises der til bilag 1. Yderligere oplysninger om den nuværende anvendelse af støtteressourcer kan findes i materialet til udvalgets møde d. 22. juni 2023, pkt. 74, samt i bilag 2.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

BILAG 1. Procesplan

BILAG 2. Indsatstrappe for børn med behov støtte i dagtilbud

Punkt 116: Orientering om lov- og cirkulæreprogrammet

00.30.00-000-3-23

Resume

Formålet med denne sag er at orientere Opvækst- og Læringsudvalget om de økonomiske konsekvenser, som Lov- og Cirkulæreprogrammet har for udvalgets budget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen om Lov- og Cirkulæreprogrammet samt andre reguleringer til efterretning.

Sagsfremstilling

Hvert år i budgetmaterialet indgår Lov- og Cirkulæreprogrammet (LCP) samt andre reguleringer som en del af basisbudgettet. LCP vedrører de økonomiske konsekvenser for Faaborg-Midtfyn Kommune ved forskellige lovændringer siden sidste økonomiaftale. De "andre reguleringer" vedrører økonomiske konsekvenser af selve økonomiaftalen m.m.

Samlet set får Opvækst- og Læringsudvalget en budgettilførsel på 1,849 mio. kr. i 2024 og 2025, som falder til 1,370 mio. kr. i 2026 og årene frem. Budgetforøgelsen består af flere initiativer:

A. Oprettelse af nye klasselokaler mv. sfa. sænket klasseloft i folkeskolens 0.-2. klasse (budgettilførsel på 0,480 mio. kr. i 2024 og 2025)

Et bredt flertal i Folketinget har aftalt, at klasseloftet i 0.-2. klasse sænkes fra det nuværende loft på 28 til 26 elever. Indfasningen vil ske løbende fra skoleåret 2024/2025, hvor de nye 0. klasser vil være omfattet af loftet. Børne- og Undervisningsministeriet har forudsat, at indførslen af loftet vil medføre, at kommunerne skal oprette 176 nye klasser varigt. Den udmeldte kompensation er ministeriets vurdering af de forbundne anlægsomkostninger og indeholder ikke øgede serviceudgifter. KL og ministeriet har endnu ikke DUT-forhandlet sagen. Bemærk, at der allerede i midtvejsreguleringen for 2023 bliver kompenseret med 0,464 mio. kr. (i 2023-priser).

Opvækst- og Læringsudvalget er på møde d. 16. juni 2022, pkt. 72, orienteret om, at den ændrede lovgivning ikke forventes at få betydning for antallet af klassedannelser frem mod skoleåret 2030/31. Der således heller ikke fremlagt anlægsforslag til udvidelse af skolekapaciteten til årets budgetforhandlinger. Det bemærkes dog, at enkelte skoler vil få klassestørrelser tæt 26 elever på enkelte årgange. Her vil tilgang af få ekstra elever udover det forventede kunne udløse en ekstra klasse/et ekstra spor på skolen. Denne situation kendes allerede i dag, hvor enkelte skoler er tæt på klassekvotienter på 28 elever.

Midler for 2023-2025 er placeret i ét samlet anlægsprojekt under Opvækst- og Læringsudvalget. Udvalget kan herefter efter behov anviser finansiering herfra og til projekter, der måtte opstå behov for. Når et sådant behov opstår, kan udvalget anbefale Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen at frigive et konkret beløb til det konkrete projekt.

B. Afskaffelse af store bededag som helligdag - service (budgettilførsel på 1,370 mio. kr. årligt)

Loven indebærer, at store bededag ikke længere vil være en helligdag fra 1. januar 2024. Kommunerne kompenseres for øgede udgifter til én yderligere åbningsdag i dagtilbud, fritidstilbud, særlige dagtilbuds- og fritidstilbud. Medarbejdere i de nævnte tilbud - inkl. de private - skal jf. loven sættes 0,45% op i løn. Til dette formål har Faaborg-Midtfyn Kommune modtaget en varig statslig kompensation på 1,370 mio. kr. fra og med 2024. Denne bevilling er fordelt proportionalt mellem dagtilbud og SFO'er jf. nedenstående tabel i kolonnen "fordelte midler".

Kommunen er imidlertid blevet overkompenseret, fordi kompensationen er beregnet ved hjælp af DUT-fordelingsnøglen og ikke på baggrund af det konkrete antal børn eller medarbejdere i dagtilbuddene i kommunen. Eftersom Faaborg-Midtfyn Kommune har en relativt mindre andel af børn i 0-6-årsalderen end gennemsnitskommunen, tildeles kommunen så at sige kompensationsmidler til et større antal medarbejdere, end kommunen reelt har. Den konkrete udgift til at øge lønningerne er 0,930 mio. kr., som det fremgår af kolonnen "nødvendig kompensation".

Områder	Fordelte midler	Nødvendig kompensation	Difference
Dagplejen	378.156	253.984	124.172
Kommunale daginstitutioner	725.722	510.366	215.356
Kommunale SFO'er	192.266	133.687	58.579
Tilskud til private dagtilbud	352.978	229.948	123.030
Forældrebetaling mv. kommunale dagtilbud	-190.315	-136.627	53.688
Forældrebetaling mv. SFO	-88.807	-61.380	-27.427
I alt	1.370.000	929.978	440.022

Forvaltningen vil i forbindelse med budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 komme med forslag til alternativ anvendelse af overkompensationen på i alt 0,440 mio. kr.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

LCP og andre reguleringer - midtvejsreguleringen 2023

Punkt 117: Orientering om den private pasningsordning, tilsyn og understøttelse

28.00.00-A00-6-23

Resume

I forbindelse med offentliggørelse af den årlige tilsynsrapport for de private pasningsordninger får Opvækst og Læringsudvalget en samlet orientering om kommunens myndighedsansvar, tilsynsforpligtelse og kvalitetsunderstøttelse i de private pasningsordninger.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Private pasningsordninger adskiller sig fra andre dagtilbud ved at basere sig på en privatretslig aftale mellem forældrene og den private børnepasser. Private pasningsordninger er omfattet af dagtilbudslovens generelle formålsbestemmelse om bl.a. at skulle skabe trivsel, læring og udvikling for barnet, men der er ikke krav om udarbejdelse af a) en pædagogisk læreplan, b) anvisning af alternativ pasning ved passers fravær og ferie eller c) forældreindflydelse. Desuden er det ikke muligt at få d) økonomisk friplads og e) kommunalt tilskud til pasning under barsel.

Dette særlige lovophæng er grunden til, at de private pasningsordninger ikke betegnes ”dagplejer”. En privat dagpleje er nemlig fuldt omfattet af dagtilbudsloven og således lovmæssigt ligestillet med bl.a. Den Kommunale Dagpleje. Tilsvarende er private vuggestuer lovmæssigt ligestillet med kommunale og selvejende vuggestuer - der er således også stor formel forskel på private pasningsordninger og private vuggestuer.

Økonomisk er de private pasningsordninger - i modsætning til de andre omtalte dagtilbudsformer - uafhængige af kommunen, fordi kommunen ikke yder nogen form for tilskud til ordningen. I stedet er kommunen forpligtet til at yde tilskud til forældre, som har en pasningsaftale med en privat passer, der er godkendt af kommunen. Kommunen skal ved godkendelsen blandt andet foretage et skøn over, om den private pasningsordning har et trygt læringsmiljø, der fremmer børns læring. Dette gøres i Faaborg-Midtfyn Kommune ved et besøg af og en samtale med en tilsynskonsulent fra Opvækst og Læring.

Der kan gives tilladelse til at den private passer modtager op til fem børn. Varetages børnepasningen af flere personer kan der gives tilladelse til at der modtages op til ti børn.

Tabel 1 viser volumen på de private pasningsordninger set i forhold til volumen på de andre dagtilbud til aldersgruppen 0-2 år. Det ses bl.a., at Den Kommunale Dagpleje har ca. 3 gange så mange børn som de private pasningsordninger – det svarer ca. til fordelingen mellem de to ordninger på landsplan.

Tabel 1: Antal gennemsnitlige indskrevne børn i forskellige dagtilbud i 2023

Pasningsform	Antal børn	Andel
Private vuggestuer	129	14 %
Private pasningsordninger	137	15%
Den Kommunale Dagpleje	427	47 %

Kommunale og selvejende vuggestuer	212	24 %
I alt	915	100%

Tilsyn med de private pasningsordninger og tilsynets konklusion

Faaborg-Midtfyn Kommune skal ifølge lovgivningen føre tilsyn med de private pasningsordninger, ligesom kommunen skal stå til rådighed som sparringspartner og i forhold til understøttelse af kvaliteten. Resultatet af tilsynet med pasningsordningerne skal offentliggøres på kommunens hjemmeside og tilsynsrapporten vedlægges som bilag 1 til Opvækst- og Læringsudvalgets orientering.

For at følge op på kvaliteten af den enkelte private pasningsordning føres der tilsyn minimum en gang om året hos hver enkelt passer. Dette sikrer en løbende og individuel opfølgning på kvaliteten af børnepasningen og er som sådan en del af det forebyggende arbejde og den tidlige indsats. Tilsynet gennemføres som via et hjemmebesøg af en tilsynskonsulent, som foretager deltagerobservation i den daglige praksis (ca. 1 time). Efter endt observation gennemføres en tilsynsdialog efter en fast spørgeramme, herunder med opfølgning på observationer (ca. 0,5 time).

For uden den individuelle dialog om kvaliteten følges der op på tilsynet med de private pasningsordninger på et årligt samarbejds møde mellem alle passere, forvaltningens dagtilbudskonsulenter og chefen for Opvækst og Læring. Desuden afholdes der 2 årlige Fyraftensmøder med faglige oplæg og orienteringer fra tilsynsteamet i Opvækst og Læring. Formålet med møderne er at tilbyde de private passere løbende kvalificering af deres lege- og læringsmiljø.

I den netop gennemførte tilsynsrunde var temaet Fællesskabende og sprogstimulerende læringsmiljøer.

I tilsynet opleves generelt gode og tilfredsstillende rammer for børnepasning, stort fagligt engagement og nysgerrighed, samt omsorgsfulde blikke for forældresamarbejdet og børnegruppen. Den altovervejende del af de private pasningsordninger har alsidige lege- og læringsmiljøer, så der er alderssvarende udfoldelsesmuligheder, der understøtter børnenes udvikling, leg og sprogtilegnelse. For at sikre fortsat understøttelse af de private passeres arbejde med sprogtilegnelse er dette emnet for efterårets Fyraftensmøde.

Der er ingen anmærkninger i tilsynet.

D. 21. april 2022 blev Opvækst og Læringsudvalget præsenteret for den nye ramme for tilsyn, som senere blev vedtaget af kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Samlet tilsynsrapport for den private pasningsordning

Punkt 118: Udvalgets årsplan - til opdatering

00.15.10-A26-2-22

Indstilling

Årsplan 2023 er vedlagt til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Årsplan - Opvækst- og Læringsudvalget - 2023

Punkt 119: Gensidig orientering

00.01.00-G01-14-21

Indstilling

1. Kommunikation.
2. Børn og unges mentale trivsel
3. Evaluering af dialogmøde
4. Proces for ansættelse af ny chef

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 120: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-14-21

Beslutning

Intet til orientering.

Punkt 121: Godkendelse af protokol

00.01.00-G01-14-21

Beslutning

Godkendt.