

REFERAT Opvækst- og Læringsudvalget 2018-21 d. 20-10-2020

Mødedato Tirsdag d. 20. oktober 2020 kl. 17:00

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tre centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen.....	4
Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde.....	6
Mulig organisationsændring af Dagplejen i Opvækst og Læring.....	8
Udvalgets årsplan - til opdatering.....	11
Gensidig orientering.....	12
Orientering fra formanden.....	13

Punkt 90: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-22-17

Sagsfremstilling

Tidsplan for mødet er vedlagt.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Tidsplan - OLU oktober 2020

Punkt 91: Tre centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen

27.00.00-A00-5-20

Resume

Socialstyrelsen har i november 2019 udsendt tre centrale udmeldinger til landets kommunalbestyrelser og regionsråd. KKR Syddanmark har på vegne af kommunerne i Syddanmark udarbejdet en besvarelse til Socialstyrelsen for hver af de tre centrale udmeldinger.

KKR Syddanmark har sendt besvarelsene til godkendelse hos de syddanske kommuner. Sagen forelægges med henblik på Kommunalbestyrelsens godkendelse af besvarelsene.

Indstilling

Indstilling 19. oktober 2020, pkt. 103:

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget, Opvækst- og Læringsudvalget og Økonomiudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende besvarelsene på de tre områder.

Beslutning fra Sundheds- og Omsorgsudvalget 2018-21, 19. oktober 2020, pkt. 103:

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Socialstyrelsen kan udmelde målgrupper og særlige indsatser, hvor der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner eller regioner for at sikre det fornødne udbud af højt specialiserede indsatser og tilbud. Dette kaldes centrale udmeldinger.

Kommunalbestyrelserne afrapporterer på den centrale udmelding via samarbejdet om Rammeaftalen for det specialiserede socialområde. Dette sker i forbindelse med den årlige fastlæggelse af udviklingsstrategien for det kommende år. Formålet med den nationale koordinationsstruktur er at sikre, at der eksisterer det fornødne udbud af højt specialiserede indsatser og tilbud til borgere på det mest specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Socialstyrelsen har i november 2019 udmeldt tre centrale udmeldinger vedrørende:

1. Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug (bilag 1)
2. Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling (bilag 2)
3. Borgere med svære spiseforstyrrelser (bilag 3)

Socialdirektørforum og kommunaldirektørkredsen har på møder i august 2020 godkendt besvarelsene fra KKR Syddanmark på de tre områder og anbefalede dermed, at KKR Syddanmark fulgte indstillingen. KKR Syddanmark godkendte de tre besvarelser den 8. september 2020 og anbefaler kommunerne ligeledes at godkende besvarelsene.

Besvarelse fra KKR Syddanmark på vegne af kommunerne i Syddanmark

Socialstyrelsen ønsker en afrapportering, der indeholder følgende 4 temaer:

1. Målgruppen: (antal borgere inden for målgruppen)
2. Højt specialiserede tilbud og indsatser
3. Koordinering og samarbejde
4. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen.

Besvareelserne fra KKR Syddanmark på de tre centrale udmeldinger er udarbejdet på baggrund af:

- Besvareelser fra de enkelte kommuner for hver af de tre målgrupper
- Besvareelser fra de tilbud, som kommunerne har angivet som højt specialiserede tilbud, som de anvender til den konkrete målgruppe.

De tre besvareelser er vedlagt (bilag 4-6).

I forhold til udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug foreslås der:

- En opkvalificering af det nationale vidensniveau.

I forhold til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling foreslås der:

- Muligheder for udvidelse af tilbudsviften
- Bedre tilgang til viden/ øget kommunikation
- At der arbejdes med de tidsbestemte domme
- Lovhjemmel for delegation af kompetence i forhold til udgange efter udgangsbekendtgørelsen til private botilbud
- Ændret finansieringsform for Kofoedsminde.

I forhold til borgere med svære spiseforstyrrelser foreslås der:

- Et endnu tættere samarbejde med psykiatrien evt. samarbejdsaftaler og netværksgrupper
- Undersøgelse af mulighed og behov for etablering af et tværkommunalt sagsbehandlernetværk i Region Syddanmark.

Beslutning

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bilag 1 Central udmelding for udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug

Bilag 2 Central udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom

Bilag 3 Central udmelding for borgere med svære spiseforstyrrelser

Bilag 4 Besvarelse fra Syddanmark CU Udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelforbrug

Bilag 5 Besvarelse fra Syddanmark CU Udviklingshæmmede borgere med dom

Bilag 6 Besvarelse fra Syddanmark CU Borgere med svære spiseforstyrrelser

Punkt 92: Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde

27.00.00-P27-2-18

Resume

Kommunerne bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. I forbindelse med dette arbejde udarbejdes der en rammeaftale, der skal godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Sagen forelægges til beslutning.

Indstilling

Indstilling 19. oktober 2020, pkt. 102:

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget, Opvækst- og Læringsudvalget og Økonomiudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende rammeaftalen for 2021-2022.

Beslutning fra Sundheds- og Omsorgsudvalget 2018-21, 19. oktober 2020, pkt. 102:

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en Udviklingsstrategi og en Styringsaftale. Rammeaftalen er en toårig aftale.

Nærværende rammeaftale gælder for 2021 og 2022. Rammeaftalen beskriver bl.a. hvordan køb og salg af pladser skal afregnes imellem kommunerne, og imellem kommunerne og regionen, samt hvordan takster udregnes. Det er også i Rammeaftalen, at regler for nedlukning af tilbud reguleres. Den lovgivningsmæssige ramme er beskrevet i Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Indhold i Rammeaftalen 2021-2022

Der er i Rammeaftalen 2021-2022 lagt vægt på at indhente politiske bidrag til de indsatsområder, som skal være omdrejningspunktet for kommunernes udvikling på det specialiserede socialområde i 2021 og 2022.

I februar 2020 drøftede Sundheds- og Omsorgsudvalget og Opvækst- og Læringsudvalget forslag til temaer for Rammeaftalen 2021-2022, som blev indsendt til sekretariatet for KKR Syddanmark. Kommunalbestyrelsen var inviteret til en politisk temadag om Rammeaftalen den 26. marts 2020, som desværre måtte aflyse på grund af Corona-situationen.

På baggrund af alle bidragene fra de syddanske kommuner blev følgende tre temaer valgt af Socialdirektørforum den 27. marts 2020 (bilag 1):

1. Tværsektoriel kobling til andre sektorområder
2. Styring og kapacitet
3. Kvalitet i indsatserne.

Sammen med de tre temaer fortsætter de aktiviteter og projekter, som allerede er aftalt og iværksat. Det drejer sig blandt andet om "Sammen om psykiatri", et fælles projekt med Region Syddanmark med det overordnede formål at skabe bedre sammenhæng i indsatserne for de mest udsatte og psykisk syge borgere, som kræver en fælles og skræddersyet indsats, der ikke er afprøvet tidligere.

Styringsaftalen fastholder en række principper fra den tidligere rammeaftale. Der er i Styringsaftalen et særligt fokus på revidering i forhold til principperne for lukning af tilbud. Desuden er der blandt andet sket en justering i forhold til de tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen. Det vil i Rammeaftalen 2021-2022 alene være tilbud, der sælger 10 pct. eller mere af pladserne til andre kommuner, der er omfattet af Styringsaftalen.

Særligt i forhold til bilag 5 "Håndtering af lukning af tilbud" i bilagssamlingen til Rammeaftalen (vedlagt som bilag 2)

Der har været en drøftelse på Socialdirektørforum om lukning af tilbud. Drøftelsen handlede om, at det kan have en betydning for niveauet for driftsherrens selvrisko (5 pct.), at der tages udgangspunkt i det omkostningsbaserede budget i det år, hvor tilbuddet besluttet lukket (helårsbudget) fremfor budgettet på det tidspunkt, hvor tilbuddet lukkes og dermed ikke tages udgangspunkt i et helårsbudget.

Der er udarbejdet et notat, som indeholder en beskrivelse af konsekvenser ved, at det i Rammeaftalen er valgt, at skæringsdatoen er sat til året, hvor der træffes beslutning om lukning af tilbud samt i forhold til, at der tages udgangspunkt i et budget gældende for et helt år.

Socialdirektørforum har besluttet at fastholde principperne i bilag 5, hvilket betyder, at der ikke ændres i vilkårene for lukning af tilbud.

Godkendelse af rammeaftalen for 2021-2022

KKR Syddanmark godkendte den 8. september 2020 Rammeaftalen for 2021-2022 og sendte den til endelig godkendelse hos kommuner og Region.

Beslutning

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bilag 1 Rammeaftale 2021-2022

Bilag 2 Bilagssamling til Rammeaftale 2021-2022

Punkt 93: Mulig organisationsændring af Dagplejen i Opvækst og Læring

28.00.00-A21-2-20

Resume

Kommunalbestyrelsen i Faaborg-Midtfyn Kommune besluttede den 9. september 2020 at igangsætte en proces, der skal kvalificere en mulig politisk beslutning om at ændre Den Kommunale Dagplejes organisering. Opvækst- og Læringsudvalget orienteres her om et konkret forslag til en ny organisering af Dagplejen, processen for dialog samt inddragelse af relevante interessenter. Hertil orienteres om selve processen for realisering af den evt. nye organisering, såfremt Kommunalbestyrelsen godkender forslaget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Ramme og formål:

Det overordnede formål med en mulig omorganisering af Dagplejen er:

- at understøtte og udvikle samarbejdet yderligere mellem Dagplejen og de øvrige dagtilbud til gavn for børn og forældre,
- at sikre et mere sammenhængende børneliv via større koordination, samarbejde og gensidig faglig sparring, samt
- at styrke ledelseskraften i Dagplejen via en tydeligere formel teamlederfunktion, således at der bliver større sammenhæng og faglig synergi på tværs af børneområderne samt inden for hvert børneområde.

Herved vil forslaget også være med til at realisere aftalen om budget 2021, der angiver, at forvaltningen skal komme med forslag til en mere sammenhængende og slankere ledelsesstruktur i hele Opvækst og Læring.

Processen for en mulig organisationsændring tilrettelægges med inddragelse af alle relevante parter samt en formel IDA-proces med henblik på en kommunalbestyrelsesbeslutning til november 2020. Det forventes således, at en mulig ny ledelsesstruktur vil kunne træde i kraft i løbet af foråret 2021.

Forslag til ny organisering af Dagplejen

Forvaltningen foreslår at inddele Dagplejen i de samme fire geografiske områder, som de kommunale områdeinstitutioner er organiseret i. Dvs. i Børneområde Nord, Vest, Midt og Syd. På den måde bliver det muligt at sammentænke kommunens forskellige dagtilbudsformer både fagligt og ledelsesmæssigt inden for de geografiske områder og lokalsamfund og dermed yderligere styrke sammenhæng og omsorg for børnene, jf. bilag.

Til hvert af de fire børneområder tilknyttes endnu en teamleder, som får personaleansvar for alle dagplejere i det pågældende område. Dog knyttes der to teamledere til Børneområde Midt, da der er væsentligt flere dagplejere i dette område. Teamlederne skal sikre, at dagplejerne får en endnu bedre faglig supervision, en nærmere ledelsesunderstøttelse samt en større koordination og faglig sparring på tværs og i børneinstitutionerne.

Teamlederne bliver placeret under lederne i de fire børneområder, men skal primært understøtte Dagplejen, og dermed sikre udveksling af fælles sparring mellem de forskellige fagligheder.

Proces for dialog og inddragelse

Det er vigtigt for Faaborg-Midtfyn Kommune, at alle berørte parter får mulighed for at give input forud for den endelige politiske beslutning. Forvaltningens forslag til en mulig organisationsændring har derfor været drøftet blandt følgende parter:

- Dagplejerne på tre dialogmøder
- Dagplejeadministrationen
- De fire LokalMED på de fire Børneområder
- Det lokale MED-udvalg for Dagplejerne
- FællesMED i Center for Opvækst og Læring
- Forældrebestyrelsen for Dagplejen
- Forældrebestyrelserne for de fire Børneområder

Forvaltningens forslag til en mulig organisationsændring er her blevet drøftet med udgangspunkt i muligheder og begrænsninger i forhold til:

- Det sammenhængende børneliv
- En entydig og formel fast leder
- Fagligt fællesskab og sparring

Alle gode og relevante input fra denne dialogproces vil indgå i udarbejdelsen af det endelige forslag til model for ny organisering af Dagplejen. Forvaltningen giver en statusorientering i denne forbindelse.

Forventet proces for realisering af mulig ny organisering af Dagplejen

Under forudsætning af Kommunalbestyrelsens godkendelse af forslag til ny organisering af Dagplejen vil der skulle gennemføres en række organisatoriske forandringer, herunder besættelse af nye teamlederstillinger, afklaring af diverse praktiske forhold samt dannelse af nye områdefællesskaber mellem børneområderne og Dagplejen.

Der vil også blive gennemført en forandringsproces for ledelsen på dagtilbudsområdet med henblik på at etablere og udbygge ledelsesfællesskabet for hvert område og på tværs, der tilgodeser de to fagligheder, der nu bringes tættere sammen fagligt og ledelsesmæssigt til gavn for børn og forældre.

Der er indtænkt et vist overlap mellem den gamle og den nye organisering for at sikre en god overgang fra den nuværende til den nye struktur. Således at der er tid til oplæring, overlevering og omstilling.

Økonomi

En mulig organisationsændring forventes samlet set at være udgiftsneutral og vil således kunne gennemføres inden for rammerne af det eksisterende budget. Der påregnes mindre engangsudgifter i forbindelse med overgangsordninger mv., som afholdes inden for Opvækst og Lærings egen ramme.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Notat - Forslag om ny organisering af dagplejen

Punkt 94: Udvalgets årsplan - til opdatering

00.15.10-A26-3-19

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at årsplanen drøftes og opdateres.

Sagsfremstilling

Årsplan for 2020 vedlagt til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Årsplan 2020 - Overordnet årsplan til Opvækst- og Læringsudvalget

Punkt 95: Gensidig orientering

00.01.00-G01-22-17

Sagsfremstilling

1. Kommunikation
2. Opfølgning vedr. Orientering om Ankestyrelsens afgørelser (bilag 2A)
3. Opfølgning på Kommunalbestyrelsens beslutning den 6. oktober 2020 vedr. tids- og procesplan for at undersøge mulighederne for at skabe en slankere og bedre sammenhængende ledelsesstruktur på 0-16 års-området
4. Orientering om projekt Helhedsorienteret indsats (bilag 4A og 4B)
5. Status på elevtal på Heldagsskolen pr. 9. oktober 2020: 75 elever

Beslutning

Taget til efterretning og derudover blev transporten til Heldagsskolen drøftet.

Bilag

Bilag 2A - Opfølgning vedr. Orientering om Ankestyrelsens afgørelser

Bilag 4A - Projekt Helhedsorienteret indsats

Bilag 4B - Beskrivelse af projekt Helhedsorienteret indsats

Punkt 96: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-22-17

Beslutning

Formanden orienterede om situationen omkring unge og corona samt hændelser i Faaborg.