

REFERAT Sundheds- og Omsorgsudvalget 2018-21 d. 17-06-2019

Mødedato Mandag d. 17. juni 2019 kl. 08:30

Mødested Mødelokale 115, Kursuscenter Faaborg-Midtfyn, Faaborgvej 19, 5854
Gislev

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Ny indgang i Myndigheden i Sundhed og Omsorg.....	4
Styring og faglig omstilling på det specialiserede voksenområde (socialpsykiatrien).....	6
Version 3 af budgetforslag til budget 2020.....	7
Evaluering af prøvehandlinger for decentraliseringer på træningsområdet.....	8
Studietur til Frome.....	10
Midtvejsevaluering Projekt ”Etablering af tværgående boligsociale indsatser”.....	11
Samspil mellem politik og administration.....	13
Udvalgets årsplan - til opdatering.....	14
Gensidig orientering.....	15
Orientering fra formanden.....	16

Punkt 109: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-20-17

Indstilling

Forvaltningen indstillinger, at Sundheds- og Omsorgsudvalget godkender dagsordenen.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 110: Ny indgang i Myndigheden i Sundhed og Omsorg

00.01.00-G01-3-19

Resume

Forvaltningen forelægger orientering om ny indgang i Myndigheden i Sundhed og Omsorg med henblik på en temadrøftelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget tager orienteringen om Myndigheden i Sundhed og Omsorg til efterretning.

Sagsfremstilling

Sundhed og Omsorg har hidtil haft tre myndighedsafdelinger med hver sin afdelingsleder: Handicap og Psykiatri, Forebyggelse og Visitation samt Hjælpebidler. For at sikre sammenhæng og koordinering på tværs af voksen-handicap, psykiatri, hjælpebidler, træning, hjemmepleje og sygepleje, så er der skabt én fælles myndighed i Sundhed og Omsorg med én myndighedschef.

Formålet med én samlet myndighed er, at borgerne skal opleve, at der kun er én indgang til myndigheden i Sundhed og Omsorg. Desuden skal én myndighed matche fremtidige nationale krav som: En koordinerende sagsbehandler, en plan, værdi for borgeren, afbureaukratisering, fremtidens trends f.eks. ny teknologi, borgerroller, sammenhængende forløb samt fællesskaber / samarbejder.

Hjælpebidledepotet og Rusmiddelcentret hører under Myndigheden.

For at opnå ovenstående, er der oprettet nye målgruppebaserede teams i Myndigheden, der er bemandet med tværfaglige kompetencer (bilag 1):

- Team Aktiv Senior
 - Borgere med behov for indsatser vedrørende forebyggelse og rehabilitering: F.eks. nyopstartede borgere til hjemmehjælp borgere, som endnu ikke har behov for indsatser, eller kun få og enkelte indsatser
 - Fokus på ny samarbejdsaftale med visitatorer og TIV
- Team Senior
 - Borgere med behov for varig kompenserende hjælp og hjælpebidler i eget hjem eller i plejebolig: F.eks. borgere med demens, svært senhjerneskade, blandingsdiagnoser borgere med mange genindlæggelser.
- Team Unge
 - Unge (børn) i alderen 0-30 år
 - Unge som er hjemmeboende, eller som er flyttet hjemmefra.
 - Fokus på overgangen fra Opvækst og Læring til Arbejdsmarked
 - Behov for udredning for fastlæggelse af rette indsats.
 - Hjemløse, sofasurfere, handicap, psykiatri, udsathed, livskriser mm.
 - Hjælpebidler til børn.
- Team Handicap
 - Borgere i alderen 30+
 - Borgere med hjerneskade og senhjerneskade (ikke demens), neurologiske sygdomme, autisme, udviklingshæmmede, multiple handicaps, respirationsbrugere m.v.
 - Borgere med behov for rehabiliterende indsats i form af personlig og praktisk hjælp, socialpædagogisk støtte, hjælpebidler, botilbud mv.
- Team Familie
 - Støtte/hjælp til familier i flere generationer
 - Familier med behov for tværgående indsatser
 - Familier med stor kompleksitet: F.eks. misbrug, dobbeltdiagnoser, psykiatri, fysiske sygdomme m.v.
- Team Kvalitet og Koordinering
 - Administrative medarbejdere.

Der er ansat en myndighedschef og to afdelingsledere i Myndigheden. Desuden er der udpeget koordinatorene blandt de ansatte i Myndigheden.

Myndighedschefen deltager under udvalgmødet med præsentation af et oplæg (bilag 2).

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Organisationsdiagram Myndigheden

Bilag 2 Slides udvalgmøde juni Myndigheden

Punkt 111: Styling og faglig omstilling på det specialiserede voksenområde (socialpsykiatrien)

27.36.12-A21-1-10

Resume

Forvaltningen forelægger et rammenotat, der beskriver tiltag til styling og faglig omstilling på det specialiserede socialområde (socialpsykiatrien) for Sundheds- og Omsorgsudvalget med henblik på drøftelse og videre orientering til Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget

1. drøfter den faglige omstilling, der er beskrevet i rammenotatet
2. anbefaler Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen, at tage orienteringen i rammenotatet samt evt. tilføjelser fra Sundheds- og Omsorgsudvalgets drøftelse til efterretning.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet et rammenotat om styling og faglig omstilling på det specialiserede socialområde - socialpsykiatrien (se bilag 1). Anledningen er de vedvarende budgetudfordringer, som området giver såvel Faaborg-Midtfyn Kommune som kommunerne generelt. Initiativerne i styringsnotatet vil indgå som element i den samlede masterplan for Sundhed og Omsorg, som er under udarbejdelse.

Rammenotatet præsenterer først de budgetmæssige styringsmuligheder og den igangværende omstilling mellem de tre kommunale hovedindsatser rettet mod målgruppen: Socialpædagogisk støtte/bostøtte (SEL §85), midlertidig botilbud (SEL §107) og længerevarende botilbud (SEL §108). Derefter præsenteres fire yderligere initiativer, som enten er igangsat eller under afdækning:

- Styringsdata til ledelsesopfølgning
- Etablering af mestringsenhed
- Styrkelse af overgangen fra unge- til voksenområdet
- Videreudvikling af § 85 bostøtte

Endelig præsenteres to mulige initiativer, som på længere sigt vil kunne bidrage til den faglige omstilling af området:

- Udvidelse af § 107 kapaciteten (midlertidige botilbudspladser)
- Etablering af ældrepsykiatriske pladser

Da de sidste to initiativer er anlægsprojekter af en betydelig størrelse, vil de dog først skulle kvalificeres yderligere samt kræve, at der er råderum i kommunens anlægsportefølje.

Beslutning

Ad 1 – Drøftet.

Ad 2 – Anbefales til efterretning overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

Bilag

Styling og faglig omstilling på det specialiserede voksenområde (socialpsykiatrien)

Punkt 112: Version 3 af budgetforslag til budget 2020

00.30.00-S00-2-18

Resume

Ifølge den vedtagne budgetprocedure skal fagudvalgene på møder i marts, maj og juni præsenteres for forskellige versioner af budgetforslagene for budget 2020. På fagudvalgets møde i juni fremlægges version 3 af budgetforslagene indenfor udvalgets eget område. Udvalget skal drøfte og kvalificere de fremlagte forslag. Eventuelle bemærkninger vil blive taget med i det videre arbejde med budgetforslagene frem mod offentliggørelse den 12. august 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at fagudvalget drøfter oplæg til tredje version af budgetforslagene indenfor udvalgets fagområde.

Sagsfremstilling

Fagudvalget præsenteres på mødet for version 3 af budgetforslagene til budget 2020. Det gælder forslag til anlæg, effektiviseringer, besparelser samt ny drift inden for rammen. Forslagene præsenteres på mødet og er desuden vedhæftet som lukkede bilag til dagsordenen.

Udvalgene har i februar, marts og maj behandlet og prioriteret handleplaner til realisering af udviklingsstrategien. Hvis der er økonomi i de prioriterede indsatser fra handleplanerne eller behov for en økonomisk omprioritering af betydning for det leverede serviceniveau/ for personalet, vil disse forslag også indgå i denne budgetsag. Forslagene vil være påført ét af de fire udviklingsspor som indsatsområde; Liv og Læring, Attraktive by- og Lokalsamfund, Vækst og Erhverv samt Tættere på.

De endelige budgetforslag forelægges for Kommunalbestyrelsen sammen med det øvrige budgetmateriale i budgetmappen, som udleveres den 9. august 2019. Offentliggørelse af forslagene sker den 12. august 2019.

Beslutning

Drøftet.

Punkt 113: Evaluering af prøvehandlinger for decentraliseringer på træningsområdet

29.30.08-A00-1-12

Resume

I forbindelse med budgetforliget for 2018 besluttede Kommunalbestyrelsen, at igangsætte tre prøvehandlinger omhandlende decentralisering af forebyggende sundhedsløsning og genoptræning samt vedligeholdende træning. Prøvehandlingerne skulle eksternt evalueres.

Prøvehandlingerne er evalueret af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd, VIVE, der tiltræder mødet for at præsentere evalueringresultater og konklusioner.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget:

1. tager orienteringen omkring evalueringen af prøvehandlinger til efterretning
2. godkender at erfaringerne fra denne evaluering anvendes til at kvalificere det fremadrettede arbejde med lignende tiltag

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med budgetforlig for 2018 besluttede Kommunalbestyrelsen, at afsætte 800.000 i 2018 til prøvehandlinger og analyse af en eventuel fremtidig mere decentral struktur på genoptræningsområdet. Der blev iværksat tre prøvehandlinger omhandlende decentralisering af forebyggende sundhedsløsninger (bilag 1) samt genoptræning og vedligeholdende træning (bilag 2).

Udvælgelse af aktører

Udvælgelse af de aktører, hvortil decentraliseringen skulle foregå, baseredes på:

- Typen af aktør
 - Privat fitnesscenter
 - Privat fitnesscenter i selvejende idrætshal
 - Foreningsbaseret fitnesscenter i en selvejende idrætshal
- Aktørens geografiske placering
 - Både i forhold til eksisterende kommunale tilbud samt by- og egnsprofilerne
- Adgangsforhold, økonomi, organisatorisk, faglig og borgeroplevet kvalitet mv.

Sundheds- og Omsorgsudvalget besluttede i marts 2018, at prøvehandlingerne skulle foretages hos nedenstående aktører:

- Motionsvejledning (Sundhedsloven § 119)
 - Rolf Hallen (Forstadsbåndet og foreningsbaseret fitnesscenter i en selvejende hal)
 - God Form (Ringe-egnen og privat fitnesscenter)
 - Korinth Hallen (Faaborg-egnen og foreningsbaseret fitnesscenter i en selvejende hal)
- Genoptræning (erhvervsaktive borgere med skulderskader) (Sundhedsloven § 140)
 - Bella Beluga (Faaborg-egnen og privat fitnesscenter)
- Vedligeholdende træning (Serviceloven § 86, stk. 2)
 - Årslev Fitness (Forstadsbåndet og privat fitnesscenter)
 - Espe Hallen (Ringe-egnen og foreningsbaseret fitnesscenter i en selvejende hal)

Evaluering

Der er i perioden april 2018 til juni 2019 gennemført tre prøvehandlinger indenfor motionsvejledning, genoptræning og vedligeholdende træning. Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) har foretaget evalueringen af prøvehandlingerne (bilag 3) med udgangspunkt i spørgeskemaer, fokusgruppeinterview og enkeltinterview med inkluderede borgere, implicerede kommunale medarbejdere og endeligt analyse af de økonomiske implikationer af prøvehandlingerne.

VIVEs evaluering påpeger at:

1. Der er ikke fundet dokumentation for at prøvehandlingerne understøtter brobygning, mere lokalt forankrede og borgernære tilbud eller at de har medvirket til at flere borgere får nytte af det kommunale træningsområdes eksisterende lokaler.
2. Prøvehandlingernes tilbud er markant dyrere, sammenlignet med, hvad det koster at levere de tilsvarende tilbud i kommunalt regi.
3. Evalueringens interviews med borgere og fagpersoner giver et gentaget billede af, at prøvehandlingerne forbindes med udfordringer, der overstiger de oplevede fordele.
4. VIVEs overordnede anbefaling er på den baggrund, at prøvehandlingerne afsluttes, samt at erfaringerne fra disse anvendes til at kvalificere det evt. fremadrettede arbejde med lignende tiltag, hvilket medtages i den kommende Masterplanen for Sundhed og Omsorg.

Martin Sandberg Buch, projektchef hos VIVE, tiltræder mødet, hvor han vil redegøre for evalueringens resultater og konklusioner.

Beslutning

Ad 1 – Taget til efterretning.

Ad 2 – Godkendt.

Bilag

Bilag 1 Prøvehandling decentraliseret motionsvejledning

Bilag 2 Prøvehandling decentraliseret genoptræning

Decentral genoptræning Faaborg Midtfyn endelig rapport

Punkt 114: Studietur til Frome

29.09.00-G01-1-19

Resume

Sundhed- og Omsorgsudvalget ønsker at komme på en studietur for at finde inspiration til at nedbringe ensomhed i Faaborg-Midtfyn Kommune. Forvaltningen har undersøgt muligheden for intern finansiering af en sådan. Der skal træffes beslutning om sagens videre behandling.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds - og Omsorgsudvalget beslutter, om udvalget vil indstille overfor Økonomiudvalget

1. at Økonomiudvalget anbefaler, at Sundheds- og Omsorgsudvalget tager på studietur til Frome i England eller
2. at Økonomiudvalget anbefaler, at Sundheds- og Omsorgsudvalget inviterer Dr. Helen Kingston fra Frome Medical Center til Faaborg-Midtfyn Kommune

Sagsfremstilling

På dialogmøde den 1. april 2019 hørte Sundheds- og Omsorgsudvalget læge Bo Egelund fortælle om begrebet "Compassion is the best medicine". Udvalget ønskede dengang, at mulighederne for en eventuel studietur blev undersøgt.

Forvaltningen har siden kortlagt, hvad der ligger af midler til at finansiere en studietur internt i kommunen, med den konklusion, at hvis udvalget ønsker en studietur til Frome, skal der søges via Økonomiudvalget.

Forvaltningen har tillige undersøgt forskellige muligheder for pris. En tur til Frome af tre dages varighed vil have en ca. pris på 8.000 kr. pr. person (excl. diæter mv.) vedhæfter "bedste tilbud" (bilag 1).

Svendborg Kommunes Social- og Sundhedsudvalg har også vist interesse for "Compassion is the best medicine" og er således interesseret i også at deltage i en eventuel studietur, og eller besøg ved Dr. Helen Kingston i Danmark. Region Syddanmark har også vist interesse i eventuel studietur, og har tilkendegivet, at de vil støtte, at et antal praktiserende læger kan få mulighed for at deltage.

Beslutning

Forvaltningen arbejder videre med et arrangement i Danmark sammen med Svendborg Kommunes social- og sundhedsudvalg og Regionen.

Bilag

Bilag 1 Notat om studieture til Frome

Punkt 115: Midtvejsevaluering Projekt ”Etablering af tværgående boligsociale indsatser”

00.16.02-P20-1-19

Resume

Forvaltningen forelægger midtvejsevalueringen for projektet ”Etablering af tværgående boligsociale indsatser” for Sundheds- og Omsorgsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Opvækst- og Læringsudvalget samt Teknik- og Miljøudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til udvalgene, at midtvejsevalueringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I 2017 fremsatte By, Land og Kultur forslag til Miljø og Teknikudvalget om bevilling af midler til et 4-årigt boligsocialt projekt løbende fra og med 2018-2021. Samtidig fremsatte Arbejdsmarked, ligeledes i 2017, forslag til Arbejdsmarkedsudvalget om bevilling af midler til det 3-årige projekt ”Sociale viceværter i midlertidige indkvarteringer til flygtninge”. Projektet blev senere ændret til boligsociale medarbejdere med et mere generelt fokus på udsatte borgere.

Kommunal Bestyrelsen afsatte i budgetaftalen for 2018-2021 samlet 3,6 mio. kr. til arbejdet med de boligsociale indsatser på tværs af Arbejdsmarked og By, Land og Kultur i 2018 og 2019. Formålet blev beskrevet som følgende, i budgetaftalen:

”Der ydes hjælp til de af kommunens borgere, som måtte have brug for særlig støtte. Der iværksættes ligeledes tiltag over for dårlige og sundhedsskadelige boliger. Indsatserne vil blive finansieret af frie midler fra 2017, og evalueres løbende.”

Herunder blev der afsat 800.000 kr. i 2018 og 2019 til boligsocial indsats i By, Land og Kultur og 1.000.000 kr. til ansættelse af to boligsociale medarbejdere i Arbejdsmarked i 2018 – 2019. Midlerne i Arbejdsmarked blev dog i forbindelse med besparelserne i budget 2019 halveret med baggrund i servicetilpasning.

I foråret 2018 blev det besluttet at indgå samarbejde med Sundhed og Omsorg, som netop havde påbegyndt et projekt omkring Housing First, i samarbejde med Socialstyrelsen. Derudover blev Opvækst og Læring også en del af projektet, idet mange af borgerne i dårlige boliger er familier med børn. For at sikre en helhedsorienteret indsats på tværs af alle centre blev de tre projekter samlet til ét under det fælles navn ”Etablering af tværgående boligsociale indsatser”.

Projektet er nu halvvejs gennem projektperioden. Projektet har fokus på følgende indsatsområder:

- Tværgående arbejdsgange og koordinering af indsatser på tværs af forvaltninger
- Reducering og forebyggelse af hjemløshed
- Reducering af antallet af dårlige boliger
- Forbedring af forholdene for udsatte familier i dårlige boliger
- Reducering af antallet af tilflyttere på overførselsindkomst.

Projektet ”Etablering af tværgående boligsociale indsatser” har allerede opnået positive resultater (Se bilag), dels ift. Opsporing af dårlige boliger og dels ift. udvikling og afprøvning af tværgående arbejdsgange. Dog mener vi, i projektgruppen, at projektet kan indfri endnu større potentialer og effekter.

Projektet rummer en stor grad af kompleksitet, dels fordi projektet har en meget bred indsatsvifte, dels fordi der arbejdes på tværs af centre, fagområder og med inddragelse af eksterne foreninger og organisationer, og dels fordi indsatserne går på tværs af forskellige lovgivningsrammer.

Derfor kræver det tid, koordinering og ressourcer at opbygge bæredygtige indsatser.

Styregruppen for projektet vil arbejde videre med at:

1. Forsøge at forlænge projektperioden med henblik på fortsat udvikling, afprøvning og implementering af boligsociale indsatser på tværs af hele organisationen og med inddragelse af relevante samarbejdspartnere.
2. Projektet, efter udarbejdelse af investeringscase, søger midler fra investeringspuljen til forlængelse af projektet.
3. Indsatsen fremover også vil favne de relevante resultater fra den igangværende undersøgelse om tilflyttere samt en samlet indsats for at reducere antallet af dårlige private udlejningsboliger

4. At eventuelle fremtidige bevillinger og økonomi i projektet samles i én fælles tværgående pulje under direktionen og fordeles ud fra indsatserne i projektet. Dette vil give en mere helhedsorienteret forvaltning af midlerne.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Midtvejsevaluering

Punkt 116: Samspil mellem politik og administration

00.01.10-A26-3-18

Resume

Udvalget har mulighed for at drøfte samspillet mellem politik og administrationen, herunder forventninger til den administrative betjening af udvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget drøfter samspillet med politik og administration, set i forhold til udvalgets opgavevaretagelse.

Sagsfremstilling

Formålet med denne kvartalsvise drøftelse i udvalget af samspillet mellem politikere og administrationen er, at skabe de bedst mulige rammer for samarbejdet og for betjeningen af de politiske udvalg.

Punktet skaber mulighed for, at der, i forbindelse med udvalgets almindelige og fortløbende arbejde, kan være dialog om eventuelle misforståelser, og at ønsker til samarbejdet kan få ord med på vejen.

Til drøftelse på baggrund af udvalgets behandling af sager i det seneste kvartal:

- Har udvalget oplevet klare og tydelige sagsfremstillinger?
- Har der været tydelige indstillinger i sagerne, så det var let gennemskueligt, hvad der skulle tages stilling til?
- Var den samlede dagsorden til møderne grupperet tilfredsstillende i forhold til typer af indstillinger (anbefaling, beslutning, orientering, efterretning), så det var nemt at disponere udvalgets tid?
- Er det udvalgets opfattelse, at administrationen har handlet på de bestillinger, udvalget har givet?
- Hvilke tiltag fra administrationen har især gjort en positiv forskel for udvalgets arbejde?
- Har udvalget konstateret arbejdsmetoder, processer eller andet i administrationen, der med fordel kunne ændres i forhold til det efterfølgende politiske arbejde?

Beslutning

Drøftet.

Punkt 117: Udvalgets årsplan - til opdatering

00.15.10-A26-3-18

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget drøfter og opdaterer årsplanen.

Sagsfremstilling

Årsplanen er vedlagt - til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Sundheds- og Omsorgsudvalg Årsplan 2019 opdateret 11-06-2019

Punkt 118: Gensidig orientering

00.01.00-G01-20-17

Indstilling

Forvaltningen indstillinger, at Sundheds- og Omsorgsudvalget tager den gensidige orientering til efterretning.

Sagsfremstilling

Gensidig orientering om:

- Botilbud Korinth (bilag 1)
- Økonomi for Sundhed og Omsorg
- Teknologisikring i Sundhed og Omsorg (bilag 2)
- Projekt "Natur til et godt liv" (bilag 3)
- Sundhedshus
- "Hvordan har du det" - kampagne (bilag 4)

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Pressemeddelelse - Nyt botilbud åbner i Korinth

Bilag 2 Teknologisikring

Bilag 3 Orientering Natur til et Godt Liv

Bilag 4 Hvad er vigtigt for dig_ Sundhed og Omsorgsudvalgsmøde_17.06.19

Punkt 119: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-20-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget tager orientering fra formanden til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.