

REFERAT Opvækst- og Læringsudvalget 2022-25 d. 27-10-2025

Mødedato	Mandag d. 27. oktober 2025 kl. 16:30
Mødested	Tandplejen, Afdeling Faaborg, Sundvænget 2, 5600 Faaborg
Mødedeltagere	Mads Holdgaard, Steffen Jensen, Ole Pedersen, John Jakobsen, Mette Haugaard Frederiksen, René Brinch Petersen, Thomas Hofstedt Nielsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af ny børne- og ungepolitik.....	4
Specialundervisning i ungdomsskolen.....	6
Udmøntning og opfølgning på budget 2026.....	7
Evaluerings af budgetprocessen vedr. budget 2026-2029.....	9
Opfølgning på økonomisk handleplan for Opvækst- og Læringsområdet.....	10
Udvalgets årsplan - til opdatering.....	12
Gensidig orientering.....	13
Orientering fra formanden.....	14
Godkendelse af protokol.....	15

Punkt 119: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-14-21

Indstilling

Tidsplan for mødet er vedlagt til orientering.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Tidsplan - Opvækst- og Læringsudvalget oktober 2025

Punkt 120: Godkendelse af ny børne- og ungepolitik

00.01.00-P22-2-23

Resumé

Forslag til Faaborg-Midtfyn Kommunes nye børne- og ungepolitik "Sammen om det gode børne- og ungeliv" fremlægges til godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget, Opvækst- og Læringsudvalget og Økonomiudvalget anbefaler kommunalbestyrelsen at godkende den nye børne- og ungepolitik "Sammen om det gode børne- og ungeliv".

Beslutning fra Socialudvalget 2022-25, den 21. oktober 2025, punkt 112:

Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen med følgende ændringer: Socialudvalget anbefaler ikke tilføjelsen side 5. Dertil anbefaler Socialudvalget, at bisætningen side 10 "... , men har stærke relationer til deres forældre og andre betydningsfulde voksne." ændres, så "og" erstattes af "eller".

Sagsfremstilling

Om høringsprocessen

Opvækst- og Læringsudvalget godkendte den 21. august 2025 (pkt. 92) at sende forslag til ny børne- og ungepolitik "Sammen om det gode børne- og ungeliv" i offentlig høring i perioden fra den 26. august til den 19. september 2025.

Derudover har Socialudvalget drøftet udkastet til politikken på udvalgsmødet den 16. september (pkt. 99) og bemærker, at udkastet fint afspejler de centrale drøftelser i Socialudvalget om børne- og ungepolitikken.

Der er sendt invitation til at afgive høringssvar direkte til alle, som har bidraget i processen med at udarbejde politikken, herunder kommunens råd, bestyrelser i dagtilbud og skoler og mange flere.

Derudover blev der inviteret til at afgive høringssvar via dagspressen, kommunens hjemmeside og sociale medier.

Der er indkommet 13 høringssvar, som er samlet i bilag 1.

Hovedpointer i høringssvarene

I høringssvarene udtrykkes en generel opbakning til politikken. Der er blandt andet:

- værdsættelse af, at kommunen involverer børn og unge i processen.
- anerkendelse af politikken som visionær og værdibaseret med fokus på fællesskab, trivsel og inddragelse.
- ros for de fem pejlemærker, som opleves som relevante og anvendelige i praksis
- værdsættelse af det fælles børne- og ungesyn som et værdifuldt redskab i den daglige praksis

Overordnet set er det i høringssvarene følgende forslag og opmærksomhedspunkter:

- behov for konkret implementering, konkrete handlinger og ansvarsfordeling
- behov for konkret finansiering til at realisere politikken i praksis
- lige vilkår for private og kommunale dagtilbud
- behov for en bredere forståelse af fællesskab
- styrket fokus på børn med handicap og specialiserede behov
- styrket inddragelse af børn og unge i beslutninger om deres liv
- opmærksomhed på transport og økonomiske barrierer for deltagelse i fritidstilbud

Forvaltningens kommentarer til høringssvar

Forvaltningen anbefaler, at høringssvarene giver anledning til følgende ændringer i selve børne- og ungepolitikken:

(tilføjede ord er fremhævet med blå skrift)

- Tilføjelse under vores fælles børne- og ungesyn *Sådan møder vi børn og unge*: "Alle børn og unge har ret til at blive hørt, set og inddraget i beslutninger, der handler om deres liv. Vi tror på, at alle børn og unge har noget værdifuldt at bidrage med."
- Tilføjelse under pejlemærket *Fællesskab og medborgerskab er grundsten i det gode børne- og ungeliv*: "Vi vil styrke børn og unges muligheder for at deltage i fællesskaber ved at skabe gode fysiske og sociale rammer for deltagelse, så alle kan føle sig som en del af et relevant fællesskab."
- Tilføjelse af citat af ung mand på 21 år under pejlemærket *Frihed til at lege, lære og fejle – i trygge rammer*: "Jeg vil være uafhængig og skabe det liv, jeg har lyst til"
- Derudover tilføjes selvejende dagtilbud i de to sammenhænge, hvor kommunale og private dagtilbud nævnes.

Øvrige forslag og opmærksomhedspunkter inddrages aktivt i det kommende arbejde for implementering af politikken.

Den endelige udgave af den nye børne- og ungepolitik "Sammen om det gode børne- og ungeliv" kan ses i bilag 2, hvor ændringerne er markeret med blå skrift.

Forvaltningens uddybende bemærkninger til hvert enkelt høringssvar kan læses i bilag 1.

Fokus i læsningen af børne- og ungepolitikken

Den nye børne- og ungepolitik er udarbejdet på baggrund af en bestilling fra Opvækst- og Læringsudvalget, som derfor bedes have fokus på alle afsnit i politik og høringssvar. Også Socialudvalget har haft en væsentlig rolle i politikens tilblivelse, særligt i forhold til samarbejdet omkring børn og unge jf. Barnets Lov § 15 samt det fælles børne- og ungesyn.

Forvaltningen beder derfor Socialudvalget om at læse politik og høringssvar særligt med fokus på de områder, som berører Socialområdet, som er følgende:

- s. 4: Indledning
- s. 5: Sådan møder vi børn og unge (nyt fælles børne- og ungesyn)
- s. 10: Vi er sammen om børn og unges liv

Hensigten med samarbejdet omkring disse emner er en fælles forståelse af synet på og samarbejdet omkring børn og unge på tværs af Socialområdet og Opvækst og Læring med henblik på at styrke helhedstænkning og sammenhænge på tværs – politisk såvel som i det daglige arbejde i organisationen.

Primo 2026 vil det kommende Skole- og Dagtilbudsudvalg blive forelagt en plan for det kommende arbejde med implementering og involvering af relevante samarbejdspartnere.

Økonomi

Den nye børne- og ungepolitik har ikke økonomiske konsekvenser for Faaborg-Midtfyn Kommune.

Eventuelle prioriterede handlinger under børne- og ungepolitikken, der måtte have økonomiske konsekvenser for kommunen, vil blive forelagt til særskilt politisk behandling og beslutning.

Beslutning

Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen med følgende ændringer: Opvækst- og Læringsudvalget anbefaler ikke tilføjelsen side 5. Dertil anbefaler Opvækst- og Læringsudvalget, at bisætningen side 10 "... , men har stærke relationer til deres forældre og andre betydningsfulde voksne." ændres, så "og" erstattes af "eller".

Bilag

Bilag 1 - Samlede høringssvar inkl. forvaltningens bemærkninger

Bilag 2 - Faaborg-Midtfyn Kommunes børne- og ungepolitik - november 2025

Punkt 121: Specialundervisning i ungdomsskolen

17.00.00-A00-1-25

Resumé

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har den 15. august 2025 udsendt brev med præcisering af reglerne for specialundervisning i ungdomsskolen. Vejledningen betyder, at kommunen ikke længere kan visitere elever til tilbud i ungdomsskolen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Ungdomsskolen i Faaborg-Midtfyn Kommune tilbyder en bred vifte af aktiviteter og undervisningstilbud for unge. Tilbuddene spænder fra fritidsundervisning til heltidsundervisning, som kan opfylde undervisningspligten for elever efter 7. klasse.

Med brevet af 15. august 2025 har Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) (bilag 1) præciseret, at ungdomsskolen fortsat skal tilbyde specialpædagogisk bistand som en del af sine aktiviteter, men ikke kan fungere som et specialundervisningstilbud, hvortil elever visiteres efter folkeskolelovens regler. Det betyder, at kommunen med øjeblikkelig virkning ikke længere kan visitere elever til tilbud i ungdomsskolen.

Ungdomsskolen har i øjeblikket elever gående, som er visiteret til tilbud i ungdomsskolen. Alle disse elever er vurderet at have specialundervisningsbehov. Forvaltningen vil hurtigst muligt indgå dialog med de pågældende elever og deres forældre om, hvorvidt de frivilligt ønsker at fortsætte i tilbuddet, eller om de ønsker at blive visiteret til et specialtilbud. Det fremgår af udtalelsen fra STUK, at der intet er i vejen for, at elever og forældre frivilligt vælger ungdomsskolen, så længe de er fuldt informeret om deres rettigheder i forhold til specialundervisningstilbud efter folkeskoleloven. Det vil forvaltningen sætte i gang overfor de elever, der er visiteret til et tilbud på ungdomsskolen på nuværende tidspunkt.

Med afsæt i Opvækst- og Læringsudvalgets beslutning den 15. maj 2025 (pkt. 58) er der i forvaltningen igangsat et analysearbejde omkring den fremtidige struktur for specialundervisning i Faaborg-Midtfyn Kommune. Ændringen i ungdomsskolens tilbud vil indgå i dette arbejde. Resultatet af analysen og anbefalinger omkring fremtidig specialskolestruktur vil blive præsenteret for udvalget primo 2026.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Vejledningsbrev til ungdomsskolelovens regler om specialundervisning

Punkt 122: Udmøntning og opfølgning på budget 2026

00.30.00-S00-6-25

Resumé

Forvaltningen giver i denne sag en status på vedtagne budgetforslag og bestillinger i budget 2026, som hører under Opvækst- og Læringsudvalget. Opfølgningen på budget 2026 indgår i den første budgetopfølgning i 2026. Sager med særlig politisk bevågenhed kan dog håndteres i særskilte sager.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget:

1. tager status på budget 2026 til efterretning.
2. godkender forslag til sager, som skal håndteres i særskilte sager i 2026 samt tidsplanen for den politiske behandling.

Sagsfremstilling

Status på vedtagne budgetforslag og bestillinger fra budget 2026 vedrørende Opvækst- og Læringsudvalget

Med budget 2026 blev der vedtaget ændringer inden for Opvækst- og Læringsudvalgets område på samlet set 3,996 mio. kr. inkl. anlæg.

I bilag 1 ses en komplet oversigt over de vedtagne budgetforslag fra budget 2026 inden for Opvækst- og Læringsudvalgets område. Der er i bilaget angivet forslag til, hvorvidt det vedtagne budgetforslag kræver en særskilt politisk inddragelse. Den særskilte politiske inddragelse kan bestå af en frigivelsessag, som behandles i først fagudvalget, dernæst Økonomiudvalget og til sidst kommunalbestyrelsen. Det er fx tilfældet for de anlægsprojekter, som ikke er frigivet ved 2. behandlingen af budget 2026. For nogle af de anlægsprojekter, som er frigivet ved 2. behandlingen, udarbejdes efterfølgende en udmøntningssag til fagudvalget, hvor den konkrete udmøntning af anlægsprojektet behandles. Derudover kan der ske en særskilt politisk inddragelse i form af opfølgningssager om budgetændringer med særlig politisk interesse inden for driftsområderne.

Administrationen vurderer, at følgende områder kræver særlig politisk stillingtagen:

- Nyt børnehus i Område Midt
- Tilbygning af vuggestuefacilitet i Område Vest
- Kvalitetsløft på folkeskoler
- Løft af fritidspædagogikken

I budgetaftalen er der følgende bestillinger på notater og analyser inden for Opvækst- og Læringsudvalgets områder:

- Det bliver en central opgave for det kommende Natur-, Klima- og Bæredygtighedsudvalg samt Skole- og Dagtilbudsudvalg at samarbejde om, hvordan vi med forskellige initiativer styrker børns naturkendskab.
- Forvaltningen vil i løbet af 2026 undersøge muligheden for mere effektiv drift af Den kulturelle rygsæk ved at se på tværs af budgetterne på de to relevante fagudvalg.
- Det kommende Skole- og Dagtilbudsudvalg vil i 2026 drøfte den samlede dagtilbudsstruktur og komme med forslag til flere placeringer af dagtilbudspladser på Midtfyn.

Bestillingerne er beskrevet nærmere i bilag 1.

Proces i 2026 for opfølgning og inddragelse af Opvækst- og Læringsudvalget

Opfølgningen på budget 2026 sker sammen med første budgetopfølgning i 2026. Til opfølgningerne vil der blive taget udgangspunkt i bilag 1. Økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen orienteres efterfølgende i en fælles sag, der indeholder samtlige fagudvalg.

Beslutning

Indstillingspunkt 1 taget til efterretning.
Indstillingspunkt 2 godkendt.

Bilag

Opfølgning budget 2026_OLU

Punkt 123: Evaluering af budgetprocessen vedr. budget 2026-2029

00.30.00-S00-5-25

Resumé

Der ønskes en evaluering i Opvækst- og Læringsudvalget af budgetprocessen for 2026 med henblik på læring og overvejelser til forbedringer af fremtidige processer. Det er relevant med input til alle dele af processen fra den første udvalgsbehandling til den endelige budgetaftale, indholdet i budgetforslagene og samarbejdet med forvaltningen og eksterne aktører.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget evaluerer processen omkring budget 2026.

Sagsfremstilling

Der ønskes en evaluering i Opvækst- og Læringsudvalget af budgetprocessen for budget 2026 med særligt fokus på udvalgets egen rolle i processen.

Der foregår en evaluering i alle fagudvalg. Efter fagudvalgenes behandling af sagen behandler Økonomiudvalget en samlet sag om evaluering af budget 2026 på mødet den 3. november. Den 3. november har Økonomiudvalget også en drøftelse med Hovedudvalget om budget 2026-2029. Derudover evaluerer gruppeformændene processen den 29. oktober 2025 og udvalgsformændene den 10. november 2025. Processen tager afsæt i de allerede planlagte møderækker. Drøftelsen skal bruges til kvalificering af den kommende proces for budget 2027.

Drøftelsesspørgsmål som Opvækst- og Læringsudvalget kan tage afsæt i:

- Hvordan oplevede I budgetprocessen for de følgende delprocesser?
 - a) Udvalgsbehandlingerne i foråret
 - b) Perioden fra budgetoffentliggørelse til og med budgetseminaret
 - c) Tiden efter budgetseminar til 2. behandlingen i kommunalbestyrelsen?
- Ønsker I at fastholde 2 fysiske borgermøder?
- Til flere af budgetinformationsmøderne var der meget få deltagere. Derfor foreslår forvaltningen, at der fremadrettet afholdes 1 fysisk budgetinformationsmøde og 1 virtuelt.
- Har I ønsker til funktionerne i budgetportalen?

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Beslutning

Drøftet.

Punkt 124: Opfølgning på økonomisk handleplan for Opvækst- og Læringsområdet

00.30.14-000-1-25

Resumé

Denne sag giver en status på den økonomiske handleplan for Opvækst- og Læringsudvalget, som blev fremlagt på udvalgets møde i juni 2024.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orientering om status på den økonomiske handleplan til efterretning.

Sagsfremstilling

Opvækst- og Læringsudvalget behandlede den 20. juni 2024 (pkt. 81) en økonomisk handleplan på baggrund af et forventet merforbrug på udvalgets område i 2024 – herunder et betydeligt forventet merforbrug på specialskoleområdet. Denne sag giver en status på handleplanen.

Ændret visitationspraksis til specialundervisningstilbud

Visitationsudvalget har fortsat stort fokus på at vurdere, om elever med vidtgående specialundervisningsbehov kan inkluderes i kommunens egne centrale tilbud, fremfor at blive visiteret til tilbud i andre kommuner. Samtidig arbejder de centrale tilbud på at beskrive, hvilke målgrupper der kan visiteres til deres tilbud. Der er fortsat fokus på, at elever visiteres til et tilbud så tæt på deres lokalmiljø som muligt for at fremme deres lokale deltagelsesmuligheder.

Bilag 1 viser status pr. september 2025, hvor der aktuelt er 162 elever i specialskoler, interne skoletilbud og regionale tilbud.

Risikovurderingen for 2025, som blev behandlet i Opvækst- og Læringsudvalget i december 2024 (pkt. 156), viste et forventet merforbrug på 1,313 mio. kr. svarende til tre helårselever mere end forventet til Budget 2025. Det bemærkes, at Budget 2025 er forøget med 19 helårselever i forhold til Budget 2024.

På baggrund af den økonomiske prognose pr. september forventes der et merforbrug på 1,036 mio. kr. i 2025. Dette er en forværring ift. budgetopfølgningen pr. 31. maj, som viste et forventet mindreforbrug på 2,044 mio. kr. Forværringen skyldes primært en stigning i de forventede gennemsnitspriser samt, at udgiften til det nyoprettede autismeskoletilbud nu er indarbejdet i budgetopfølgningen.

Der forventes et mindreforbrug på køb af pladser i anden kommune på 0,934 mio. kr. For autismeskoletilbuddet forventes der et merforbrug på 1,970 mio. kr. i 2025.

Det forventede merforbrug på 1,036 mio. kr. er et fald på 0,277 mio. kr. i forhold til risikovurderingen for 2025. Den økonomiske prognose pr. september 2025 danner også grundlag for Opvækst- og Læringsudvalgets budgetopfølgning pr. 30. september 2025, som behandles på udvalgsrådet i november.

I august 2024 blev arbejdet med at udvikle fællesskabende læringsmiljøer igangsat, herunder etablering af nye centrale og lokale specialundervisningstilbud. Det forventes, at der endnu vil gå noget tid, før indsatsen har fuld effekt. Der foretages fortsat individuel faglig visitation af hvert barn, når en skole indstiller til visitation.

Status på Dagplejens økonomiske situation

Dagplejen forventer et merforbrug på 12,335 mio. kr., hvilket er uændret i forhold til budgetopfølgningen pr. 31. maj.

Der forventes fortsat et børnetal, der ligger 26 under det budgetterede niveau. Det markante fald i børnetallet har gjort det vanskeligt at tilpasse kapaciteten rettidigt, og en stor del af de nødvendige tilpasninger vil først få økonomisk effekt i 2026.

På udvalgsrådet i november vil Opvækst- og Læringsudvalget blive præsenteret for et forslag til en ny budgettildelingsmodel for Dagplejen, som skal sikre fremtidig økonomisk balance.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Antal børn på specialskoler 2025_september_2025

Punkt 125: Udvalgets årsplan - til opdatering

00.15.10-A26-2-24

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget drøfter og opdaterer årsplan for 2025.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Årsplan - Opvækst- og Læringsudvalget - 2025

Punkt 126: Gensidig orientering

00.01.00-G01-14-21

Sagsfremstilling

1. Kommunikation
2. Nyt fra dagtilbudsområdet
3. Nyt fra skoleområdet
4. Status på Fællesskabende læringsmiljøer
5. Status på nyt skoletilbud til elever med autisme

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 127: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-14-21

Beslutning

Intet til orientering.

Punkt 128: Godkendelse af protokol

00.01.00-G01-14-21

Beslutning

Godkendt.