

REFERAT Sundheds- og Ældreudvalget 2022-25 d. 17-04-2024

Mødedato Onsdag d. 17. april 2024 kl. 17:30

Mødested Plejehjemmet Lysbjergparken, Lysbjergparken 1, V. Aaby, 5600 Faaborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Behov for økonomisk afrapportering og ledelsesinformation.....	4
Lukket.....	6
Opfølgning på KL's Sundhedskonference 2024.....	7
Forberedelse af dialogmøde med Domea Faaborg-Midtfyn Ældreboligselskab og Boligselskabet Fy	9
Risikobaserede tilsyn ved Styrelsen for Patientsikkerhed efter udtalelse i råd.....	12
Ældretilsyn ved Styrelsen for Patientsikkerhed efter udtalelse i råd.....	15
Status på udmøntning af hverdagsomstillinger.....	18
Administrationsgrundlag for frivillig-sociale puljemidler.....	22
National kvalitetsstandard for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom.....	24
Udvalgets årsplan - til opdatering.....	27
Gensidig orientering.....	28
Orientering fra formanden.....	29
Godkendelse af protokol.....	30

Punkt 53: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-13-21

Beslutning

Godkendt.

Punkt 54: Behov for økonomisk afrapportering og ledelsesinformation

00.32.00-A00-1-24

Resume

Regnskab 2023 giver for Faaborg-Midtfyn anledning til at afdække, hvorvidt den nuværende ledelsesinformation til politisk niveau er tilstrækkelig. Ledelsesinformation kan vedrøre både økonomidata og aktivitetsdata.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget

1. orienteres mundtligt om status på Budget 2024
2. drøfter udvalgets fremadrettede behov for politiske sager på baggrund af den ledelsesinformation, der på nuværende tidspunkt udarbejdes

Sagsfremstilling

Som opfølgning på regnskabsudfordringen ved Regnskab 2023 for Faaborg-Midtfyn Kommune, igangsættes bl.a. en række tiltag for at sikre optimale arbejdsgange samt at frembringe bedre ledelsesinformation (styringsdata). En del af dette er en drøftelse i alle fagudvalg om det eventuelle behov for ledelsesinformation til politisk niveau. Forvaltningen afdækker også behovet for ledelsesinformation til forvaltningens brug.

For at sikre, at Sundheds- og Ældreudvalget har den ledelsesinformation der er behov for, skal Sundheds- og Ældreudvalget drøfte udvalgets fremadrettede behov for ledelsesinformation. Drøftelsen på Sundheds- og Ældreudvalget kommer i forlængelse af tilsvarende sager på marts-møderne.

Sundheds- og Ældreudvalgets ledelsesinformation er for nuværende kvartalsvise budgetopfølgninger og kvartalsvis ledelsesinformation til Sundheds- og Ældreudvalget, som senest blev forelagt i marts (pkt. 48).

Til orientering udarbejder forvaltningen til eget brug månedlig ledelsesinformationsrapport til flere af områderne i Sundhed og Ældre med udvalgte grafer og nøgletal. Disse fremgår af bilagene. Herudover kan forvaltningen tilgå yderligere ledelsesinformation inden for økonomi, HR og personale samt øvrig aktivitetsdata i kommunens ledelsesinformationssystem.

Videre proces

På baggrund af udvalgets drøftelse af fremadrettet ledelsesinformationsbehov, udarbejder forvaltningen et forslag til at imødekomme de eventuelle ønsker udvalget måtte frembringe.

Beslutning

Indstillingspunkt 1 – Taget til efterretning.

Indstillingspunkt 2 – Drøftet.

Bilag

Bilag 1. Myndighed Sundhed og Ældre - Månedlig rapport

Bilag 2. Den Kommunale Hjemmepleje - Månedlig rapport

Bilag 3. Den Kommunale Sygepleje - Månedlig rapport

Bilag 4. Forebyggelse, Træning og Rehabilitering - Månedlig Rapport

Punkt 55: Lukket

00.30.00-A00-6-23

Punkt 56: Opfølgning på KL's Sundhedskonference 2024

00.22.04-A00-1-24

Resume

På baggrund af KL's Sundhedskonference 2024 drøfter Sundheds- og Ældreudvalget relevante perspektiver og lokale initiativer indenfor sundheds- og ældreområdet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget på baggrund af deltagelse i KL's Sundhedskonference 2024:

1. drøfter relevante perspektiver fra konferencen.
2. drøfter, om udvalget ønsker yderligere information om lokale initiativer og praksis på sundheds- og ældreområdet i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Sagsfremstilling

Repræsentanter fra hhv. Sundheds- og Ældreudvalget og forvaltningen deltog i KL's Sundhedskonference den 27. februar 2024.

På dette års KL's Sundhedskonference blev der sat fokus på nødvendigheden af at "vende sundheden på hovedet". Dagen bød på forskellige eksempler på, hvordan vi i praksis omstiller måden, vi løser de kommunale sundhedsopgaver på, som imødekommer både gældende og fremtidige behov.

Som en del af programmet var der bl.a. oplæg om:

- Sundhedsstyrelsens direktør, Jonas Egebarts, perspektiver på kommende opgaver for det nære sundhedsvæsen, herunder at 1/3 af sygehusaktiviteten forventes at kunne flyttes til det primære sundhedsvæsen, et øget fokus på nationale kvalitetsstandards og behovet for mere forskning i forebyggelsesområdet.
- Mette Touborg og Christian Boels erfaringer og åbenbaringer ved at skifte position og perspektiver på tværs af hhv. kommunale og regionale ansættelser.
- Nødvendigheden i at have fokus på at lære at leve med sygdomme frem for kun at fixe sygdomme v. Ayo Wahlberg.
- Muligheder og udfordringer ved anvendelse af kunstig intelligens i opgaveløsningen på sundhedsområdet v. Jacob Bøtter.

Deltagere kunne derudover vælge at deltage i to af følgende sessioner på konferencen:

1. Nedbringelse af forebyggelige indlæggelser blandt ældre
2. Går kvalitetsstandards for kronisk syge hånd i hånd med mere lighed i sundhed?
3. Gevinster ved mere behandling hjemme fra borgerens perspektiv
4. Vidensdeling skaber koordination og sammenhæng for borgerne
5. Fremtidens forebyggelse
6. Forbeholdt virksomhedsområde for sygeplejersker - sådan gør kommunerne bedst brug af fleksibiliteten
7. Kvalitetsmotoren skal fodres med data
8. Fælleskommunal data om ældre- og hjemmesygepleje

Program for KL's Sundhedskonference 2024 er vedlagt (bilag 1).

Beslutning

Indstillingspunkterne 1 og 2 drøftet.

Bilag

Bilag 1 Program KL's Sundhedskonference 2024

Punkt 57: Forberedelse af dialogmøde med Domea Faaborg-Midtfyn Ældreboligselskab og Boligselskabet Fyn

03.11.02-Ø00-4-08

Resume

Forvaltningen beskriver rammerne for almene boliger med henblik på at forberede udvalget til dialogmøde mellem udvalget og Domea Faaborg-Midtfyn Ældreboligselskab og Boligselskabet Fyn.

Sundheds- og Ældreudvalget skal drøfte ønsker til dialogmødet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget:

1. tager orienteringen til efterretning
2. drøfter ønsker til indholdet for dialogmødet med Domea Faaborg-Midtfyn Ældreboligselskab og Boligselskabet Fyn

Sagsfremstilling

Sundheds- og Ældreudvalget ønskede på deres møde den 13. december 2024 et dialogmøde med Domea Faaborg-Midtfyn Ældreboligselskab og Boligselskab Fyn

På baggrund af udvalgets ønske præsenterer forvaltningen denne sag med henblik på at forberede udvalget til dialogmøde med Domea Faaborg-Midtfyn Ældreboligselskab og Boligselskabet Fyn.

Forvaltningen beskriver i bilag 1 afdelingerne Domea Faaborg-Midtfyn Kommune og Boligselskab Fyns organisering i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Regler på området for almene ældreboliger

Almenboliglovgivningen, herunder almenboligloven, er en central lovgivning, der regulerer forholdene omkring almene boliger, herunder også ældreboliger, som udlejes af bl.a. almene boligselskaber.

Lovgivningen regulerer de rammer, som de almene boligselskaber skal agere efter, men også det samspil, der er mellem det almene boligselskab og kommunen.

Overordnede principper for almene boligorganisationer

Organisering

De almene boligorganisationer er selvstændige juridiske enheder, dvs. de har ejerskab og selvbestemmelse over egne ejendomme.

Boligorganisationen består af et repræsentantskab/generalforsamling, der er boligorganisationens øverste myndighed. Repræsentantskabet/generalsamlingen varetager selskabets overordnede anliggender, samt vælger en organisationsbestyrelse. Organisationsbestyrelsen varetager i det daglige det overordnede ledelsesansvar for boligorganisationen og dets afdelinger, og har det overordnede ansvar for driften af boligorganisationen. En boligorganisation består af en eller flere afdelinger.

Afdelingsmødet er afdelingens øverste myndighed.

Her vælges afdelingsbestyrelsen, og afdelingsmødet skal godkende afdelingens budget og der igennem afdelingens service- og vedligeholdelsesniveau, samt evt. afdelingens regnskab. På afdelingsmødet træffer beboerne beslutning om vedligeholdelse, forbedringer og aktiviteter i afdelingen, herunder individuelle moderniseringer, kollektiv råderet, husorden og sammenlægning eller opdeling af en eller flere afdelinger.

Balanceløjen

Huslejen i almene boliger fastsættes efter balanceløjeprincippet. Det vil sige, at den samlede husleje fastsættes, så der til enhver tid er dækning for driftsudgifterne.

Vedligeholdelse

Boligorganisationen har generel vedligeholdelsespligt og skal sørge for en forsvarlig vedligeholdelse af boligorganisationens ejendomme og boliger. Sker det ikke, kan kommunen som tilsynsmyndighed i særlige tilfælde pålægge boligorganisationen at udføre nødvendige vedligeholdelsesarbejder.

Der skal meget til, for at tilsynet kan pålægge vedligeholdelse og der kan kun ske pålæg af helt nødvendige vedligeholdelsesarbejder. Typisk vil det kunne ske, hvis manglerne frembyder fare for beboerne for eksempel skimmelsvamp eller lignende. væsentlige mangler, der trods dialog og henstilling ikke udføres. Der er ikke tale om almindelig vedligeholdelse, hvor kommunen og boligselskabet er uenige om niveauet.

Kommunal anvisning til almene ældreboliger.

Kommunen har anvisningsret til almene ældreboliger. Det betyder, at kommunen afholder udgiften til tomgangsleje for de boliger, der ikke er lejet ud.

Hvis kommunen ønsker at komme ud af anvisningsretten, så kræver det at boligforeningen og kommunen indgår en aftale om at boligforeningen overtager anvisningsretten. De fleste boligforeninger er dog ikke interesseret i at indgå en aftale med kommunen, da de risikere at afholde udgifter for tomgangsleje.

Kommunal medfinansiering ved helhedsplaner, nybyggeri mv.

I forbindelse med større renoveringsarbejder (helhedsplaner) og opførelse af nybyggeri, er kommunens medfinansiering nødvendig for at projekterne kan realiseres. Det sker enten som støtte til renoveringsarbejderne (den såkaldte 1/5-delsordning) eller ved indskud af grundkapital til Landsbyggefonden ved nybyggeri.

Tilsynet med de almene boligorganisationer

Kommunerne har en tilsynsforpligtelse overfor de boligorganisationer, der har afdelinger i kommunen, og en særlig tilsynsforpligtelse overfor de boligorganisationer, der har hjemsted i kommunen.

Klagemuligheder for lejerne

Lejerne har som udgangspunkt to muligheder for at klage, hvis de er utilfredse med deres boligorganisation. Dels kan lejer indbringe sager for Beboerklagenævnet i Faaborg-Midtfyn Kommune og dels kan lejer klage til det kommunale tilsyn med de almene boligorganisationer.

Beboerklagenævnet er et selvstændigt nævn, nedsat med udgangspunkt i almenboligloven. Nævnet består af en juridisk uddannet formand samt en repræsentant for boligforeningerne og en repræsentant for beboerdemokratiet (lejerne).

Drøftelse

Forvaltningen anbefaler, at Sundheds- og Ældreudvalget drøfter ønsker til dialogmødet med Domea Faaborg-Midtfyn Ældreboligselskab og Boligselskab Fyn.

Forvaltningen er i dialog med Domea Faaborg-Midtfyn Ældreboligselskab og Boligselskab Fyn vedr. afholdelse af dialogmødet.

Beslutning

Indstillingspunkt 1 – Taget til efterretning.

Indstillingspunkt 2 – Drøftet.

Bilag

Bilag 1 - Kort om Domea Faaborg-Midtfyn Kommune og Boligselskab Fyn

Punkt 58: Risikobaserede tilsyn ved Styrelsen for Patientsikkerhed efter udtalelse i råd

27.45.00-K09-1-24

Resume

Rapporter om de risikobaserede tilsyn samt rådernes udtalelser, forelægges Sundheds- og Ældreudvalget til orientering efter udtalelse hos Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterrådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget:

1. Drøfter udtalelser fra Ældrerådet og Handicaprådet.
2. Tager tilsynsrapporterne til efterretning.

Sagsfremstilling

Generelt om risikobaseret tilsyn

Styrelsen for Patientsikkerhed fører det risikobaserede, sundhedsfaglige tilsyn med udvalgte behandlingssteder i både det offentlige og det private sundhedsvæsen. Udvælgelsen af det enkelte behandlingssted til planlagte tilsyn kan ske ved stikprøve eller som et reaktivt tilsynsbesøg på baggrund af bekymringshenvendelse fra f.eks. pårørende eller medarbejdere.

Tilsynet er et organisatorisk tilsyn, hvilket vil sige, at der føres tilsyn med tilbuddet, og ikke med den enkelte medarbejder. Formålet med tilsynet er at vurdere patientsikkerheden, samt sikre læring hos sundhedspersonalet gennem bl.a. dialog under tilsynet. Styrelsen for Patientsikkerhed udarbejder en tilsynsrapport efter hvert tilsyn, hvoraf vurderingen af tilsynet fremgår. Der er fire kategorier for vurdering:

- Ingen problemer af betydning for patientsikkerheden
- Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden
- Større problemer af betydning for patientsikkerheden
- Kritiske problemer af betydning for patientsikkerheden

Baggrund om reaktivt sundhedsfagligt tilsyn i Faaborg-Midtfyn Kommune 2023

I 2023 har Styrelsen for Patientsikkerhed ført tre reaktive, risikobaserede, tilsyn i Faaborg-Midtfyn Kommune hos:

- Hjemmeplejegruppen Årslev den 12/9 (bilag 1)
- Hjemmeplejegruppen Horne-Svanninge den 12/10 (bilag 2)
- Plejehjemmet Lykkevalg den 9/2 (bilag 3)

Tilsynet på Lykkevalg var et genbesøg efter udstedelse af et påbud 29. november 2022. Tilsynet fandt ved dette genbesøg, at der var ”mindre problemer af betydning for patientsikkerheden”, hvorfor påbuddet blev ophævet.

Hos Hjemmeplejegruppen Horne-Svanninge fandt tilsynet ”mindre problemer af betydning for patientsikkerheden”.

Tilsynet fandt at der i Hjemmeplejegruppen Årslev var ”større problemer af betydning for patientsikkerheden”, hvorfor der blev udstedt et påbud om at opfylde følgende målepunkter:

1. At sikre forsvarlig medicinhandling fra den 22. november 2023.
2. At sikre, at der er gennemført systematiske sygeplejefaglige vurderinger og opfølgning herpå for samtlige patienter fra den 22. november 2023.

3. At sikre tilstrækkelig journalføring, herunder implementering af instruks herom, fra den 22. november 2023.
4. At sikre udarbejdelse og implementering af tilstrækkelige instrukser for fravalg af livsforlængende behandling og for ansvars- og kompetenceforhold fra den 22. november 2023.

Når Styrelsen for Patientsikkerhed ved et nyt tilsyn konstaterer, at de fire punkter er efterlevet, fjernes påbuddet.

Sundhedsfagligt planlagt tilsyn i Faaborg-Midtfyn Kommune udvalgt på baggrund af stikprøve
Der har desuden været gennemført planlagte tilsyn ved:

Trænende fysioterapeuter den 26/1, vedr. ortopædkirurgiske forløb (bilag 4)

Plejehjemmet Nørrevænget den 7/3, vedr. insulin (bilag 5)

Sygeplejen Faaborg den 28/11, vedr. insulin (bilag 6)

Ved alle tre tilsyn fandt tilsynet: "ingen problemer af betydning for patientsikkerheden".

Rådenes udtalelser:

- Ældrerådet tager rapporterne til efterretning. Rådet forventer, at påbud hos Hjemmeplejegruppe Årlev bør være efterlevet, således at det ikke skal fastholdes ved næste kontroltilsyn.
- Handicaprådet konstaterer, at der tilsyneladende, både i hjemmepleje, hos plejehjem mv., er brug for en styrket ledelse og flere ressourcer.
Der er fortsat brug for at følge plejehjem og hjemmepleje grupper tæt, så krav og påbud kan blive løst til gavn for beboere, pårørende og plejepersonalet.

Rådenes udtalelser fremgår desuden af bilag 7 og 8.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved punktet.

Beslutning

Indstillingspunkt 1 – Drøftet.

Indstillingspunkt 2 – Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Tilsynsrapport Hjemmeplejegr Årlev

Bilag 2 Tilsynsrapport 2023 Horne-Svanninge

Bilag 3 Tilsynsrapport Plejehjemmet Lykkevalg

Bilag 4 Trænende terapeuter tilsynsrapport

Bilag 5 Tilsynsrapport Nørrevænget 2023

Bilag 6 Sygeplejen Faaborg tilsynsrapport 2023

bilag 7 ældrerådets udtalelser vedr. tilsyn

bilag 8 handicaprådets udtalelser vedr. tilsyn

Punkt 59: Ældretilsyn ved Styrelsen for Patientsikkerhed efter udtalelse i råd

27.45.00-K09-1-24

Resume

Rapporter om Ældretilsyn i Faaborg-Midtfyn Kommune, samt rådernes udtalelser, forelægges Sundheds- og Ældreudvalget til orientering, efter udtalelse hos Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget:

1. Drøfter udtalelser fra Ældrerådet og Handicaprådet.
2. Tager tilsynsrapporterne til efterretning.

Sagsfremstilling

Generelt om Ældretilsyn

Tilsynet udføres af Styrelsen for Patientsikkerhed og er et uvildigt tilsyn, der skal bidrage til læring og udvikling af de social- og plejefaglige indsatser på ældreområdet efter servicelovens §§83-87, som handler om:

- Personlig og praktisk hjælp og madservice
- Rehabiliteringsforløb
- Aflastning og afløsning
- Socialpædagogisk hjælp
- Genoptræning og vedligeholdende træning

Formålet med tilsynet er at vurdere om der er den fornødne kvalitet i den social- og plejefaglige indsats, samt sikre læring hos sundhedspersonalet gennem bl.a. dialog under tilsynet.

Styrelsen for Patientsikkerhed udarbejder en tilsynsrapport efter hvert tilsyn, hvoraf vurderingen af tilsynet fremgår. Der er fire kategorier for vurdering:

- Ingen problemer af betydning for den fornødne kvalitet i personlig og praktisk hjælp, omsorg og pleje
- Mindre problemer af betydning for den fornødne kvalitet i personlig og praktisk hjælp, omsorg og pleje
- Større problemer af betydning for den fornødne kvalitet i personlig og praktisk hjælp, omsorg og pleje
- Kritiske problemer af betydning for den fornødne kvalitet i personlig og praktisk hjælp, omsorg og pleje

Baggrund om Ældretilsyn i Faaborg-Midtfyn Kommune

I 2023 har Faaborg-Midtfyn Kommune haft Ældretilsyn ved Styrelsen for Patientsikkerhed hos hhv. Hjemmeplejegruppen Gislev og på Plejehjemmet Tingager

Tilsynet i Hjemmeplejegruppen Gislev blev gennemført den 4.marts 2023 og viste ”Ingen problemer af betydning for den fornødne kvalitet”. Tilsynsrapporten er vedlagt (bilag 1).

Der blev gennemført tilsyn på Tingager Plejehjem den 12. januar (bilag 2), og tilsynet viste at der var ”større problemer af betydning for den fornødne kvalitet”. Styrelsen for Patientsikkerhed udstedte et påbud om at opfylde følgende målepunkter:

- Borgernes selvbestemmelse og livskvalitet

- Pleje af borgere ved livet afslutning
- Borgernes trivsel og relationer
- Borgere med kognitive funktionsnedsættelser, psykisk sygdom og/eller misbrug
- Forebyggelse af magtanvendelse
- Fokus på ændringer i borgernes funktionsevne og helbredstilstand
- Forebyggelse af funktionsevnetab og forringet helbred hos borgerne
- Organisation, ledelse og kompetencer
- Plejeenhedens dokumentationspraksis
- Borgere med behov for rehabiliteringsforløb efter § 83 a
- Borgere med behov for hjælp med aktiverende sigte efter § 83
- Borgere med behov for genoptræning og vedligeholdelsestræning efter § 86

Styrelsen for Patientsikkerhed kom på genbesøg på Tingager Plejehjem den 15. juni (bilag 3) og fandt at der forsat var ”større problemer af betydning for den fornødne kvalitet” men at der var arbejdet med en række af målepunkterne. Styrelsen for Patientsikkerhed fastholdt påbuddet og krav om, at opfylde følgende målepunkter:

- Borgernes selvbestemmelse og livskvalitet
- Borgere med kognitive funktionsnedsættelser, psykisk sygdom og/eller misbrug
- Fokus på ændringer i borgernes funktionsevne og helbredstilstand
- Forebyggelse af funktionsevnetab og forringet helbred hos borgerne
- Plejeenhedens dokumentationspraksis
- Borgere med behov for hjælp med aktiverende sigte efter §83

Styrelsen for Patientsikkerhed kom på nyt genbesøg på Tingager Plejehjem den 12. oktober (bilag 4) og fandt, at der forsat var ”større problemer af betydning for den fornødne kvalitet”, hvorfor påbuddet blev fastholdt. Styrelsen for Patientsikkerhed konstaterede, at der var arbejdet med en række af målepunkterne, og fastholdt krav om, at Tingager Plejehjem skal opfylde målepunkter:

- Borgere med kognitive funktionsnedsættelser, psykisk sygdom og/eller misbrug
- Plejeenhedens dokumentationspraksis
- Borgere med behov for hjælp med aktiverende sigte efter §83
- Borgernes trivsel og relationer

Ældretilsynet for Styrelsen for Patientsikkerhed har været på genbesøg på Tingager Plejehjem i 2024, efter høringsprocessen var afsluttet. Tilsynet konstaterede at målepunkterne var efterlevet, og påbuddet er derfor fjernet igen. Den endelige foreligger på et senere tidspunkt.

Rådenes udtalelser:

Ældrerådets udtalelse til Tingager tredje ældretilsynsrapport 2023:

Ældrerådet ser med stor alvor og bekymring på problemerne på Tingager. Ældrerådet forventer en konkret handleplan og en hurtig afklaring. Rapporten fra Gislev hjemmepleje finder ældrerådet glædelig.

Handicaprådets kommentar ift. Årsrapport og bilag vedr. plejehjem og tilsyn:

Handicaprådet konstaterer, at der tilsyneladende er brug for en styrket ledelse og flere ressourcer. Der er fortsat brug for at følge plejehjem og hjemmepleje grupper tæt, så krav og påbud kan blive løst til gavn for beboere, pårørende og plejepersonalet.

Rådenes udtalelser fremgår desuden af bilag 5 og 6.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved dette punkt.

Beslutning

Indstillingspunkt 1 – Drøftet.

Indstillingspunkt 2 – Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Gislev hjemmepleje rapport

Bilag 2 Tingager januar 23 stps tilsynsrapport

Bilag 3 Tingager anden ældretilsynsrapport 2023

Bilag 4 Tingager tredje ældretilsynsrapport 2023

bilag 5 ældrerådets udtalelser vedr. tilsyn

bilag 6 handicaprådets udtalelser vedr. tilsyn

Punkt 60: Status på udmøntning af hverdagsomstillinger

00.15.25-P20-1-22

Resume

Forvaltningen fremlægger status på udmøntning af hverdagsomstillingerne for 2022, 2023 og 2024, samt anbefalinger fra MED-organisationen.

De eksisterende igangsatte hverdagsomstillinger for 2024 er ikke tilstrækkelig for at indfri målsætningen i Budget 2024. Derfor foreslås serviceniveauet på ekstrarengøring og afløsning til ægtefælle justeret, samt at kvalitetsstandarder for praktisk hjælp og afløsning i eget hjem skal sendes i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget:

1. tager status om udmøntning af hverdagsomstillinger i 2022, 2023 og 2024 til efterretning
2. tager anbefalingerne fra MED-organisationen til efterretning
3. godkender at reviderede kvalitetsstandarder for praktisk hjælp og afløsning i eget hjem sendes i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet

Sagsfremstilling

I budget 2022, budget 2023 og budget 2024 har hverdagsomstillinger været en del af budgetaftalen. Af aftalerne fremgår det, at der spares 3,2 mio. kr. årligt i 2024 (3,1 mio. kr. i 2022 og 2023) på tværs af hele organisationen ved hjælp af hverdagsomstillinger. Beløbet svarer til godt én promille (0,13 %) af det samlede budget.

Økonomien i hverdagsomstillingerne er formuleret ud fra en økonomisk trappe tilgang, dvs. at der for hvert år bliver lagt yderligere besparelser til det eksisterende beløb.

Sundhed og Ældres økonomiske del af hverdagsomstillingerne er i Budget 2022, 719.000 kr., Budget 2023, 732.000 kr., og i Budget 2024, 736.000 kr. I nedenstående tabel er Sundhed og Ældres andel opgivet som en trappe.

Hverdagsomstilling for Sundhed og Ældre ud fra en økonomisk trappe tilgang.

Årstal	Beløb til hverdagsomstilling opgivet som en trappe
2022	719.000 kr.
2023	1.451.000 kr.
2024	2.187.000 kr.

Af budgetaftalerne fremgår det, at besparelserne skal findes via involvering af lokale ledere og medarbejdere.

Status på hverdagsomstillinger i 2022 og 2023

Sundhed og Ældre har arbejdet med hverdagsomstillinger siden vedtagelsen af budget 2022.

Hverdagsomstillingerne er fundet sted gennem involvering af medarbejdere på de lokale arbejdspladser og i MED-organisationen.

Af bilag 1 fremgår eksempler på udførte hverdagsomstillinger i 2022 og 2023.

Status på hverdagsomstillinger i 2024

Af bilag 2 fremgår hverdagsomstillingerne i 2024.

Forvaltningen bemærker at hverdagsomstillingerne fra budget 2024 overvejende udmøntes som omstilling af hverdagen og reduktion i udgifter.

Dog er eksisterende igangsatte hverdagsomstillinger for 2024 ikke tilstrækkelig, hvorfor forvaltningen indstiller, at serviceniveauet på ekstrarengøring justeres, således borgeren maksimalt modtager én times ekstra rengøring i tilknytning til den vanlige, visiterede rengøring. I det nuværende serviceniveau bevilliges borger ekstrarengøring i maksimum 2 timer.

Derudover indstiller forvaltningen at afløsning til ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne ændres fra hver uge til hver anden uge.

På baggrund af hverdagsomstillingerne har forvaltningen revideret kvalitetsstandarderne for praktisk hjælp (bilag 3) og afløsning i eget hjem (bilag 4) mhp. høring i Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet.

Ændringer er markeret med grønt (tilføjet) og rødt (slettet).

Kvalitetstandard for afløsning i eget hjem

Sundheds- og Ældreudvalget besluttede den 24. januar 2024 at sende kvalitetstandard for afløsning i eget i hjem i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet (pkt. 9)

Kvalitetsstandarden har været drøftet på møde i Samarbejdsforum den 6/12 2023. Høringssvar fremgår af bilag 5 og 6.

Udsatterådet har ikke indgivet høringssvar. Handicaprådet havde ingen bemærkninger til kvalitetsstandarden.

Ældrerådets høringssvar:

Generelt ønsker Ældrerådet at der af kvalitetsstandarderne fremgår specifikke kontaktoplysninger på fx borgerrådgiver

Forvaltningens svar til Ældrerådets bemærkninger:

Der fremgår ikke specifikke kontaktoplysninger og tidspunkter af kvalitetsstandarder, da de kan variere over tid. Kvalitetsstandarder findes som en integreret del af hjemmesiden, hvorfra man også kan finde kontaktinformationer mv.

Idet hverdagsomstillingen for afløsning i eget hjem har konsekvens for serviceniveauet, sendes kvalitetsstandarden til fornyet høring

Kvalitetsstandard for praktisk hjælp

Nærværende kvalitetsstandard har ikke været drøftet på møde i Samarbejdsforum. Dog drøftede Samarbejdsforum gældende kvalitetsstandard for 2023.

Anbefalinger fra Fælles MED Sundhed og Ældre til hverdagsomstillingerne

Fælles MED Sundhed og Ældre har udarbejdet anbefalinger til hverdagsomstillingerne for 2024 skitseret i bilag 2. Anbefalingerne er vedhæftet i bilag 7.

Forvaltningen har opsummeret Fælles MED Sundheds og Ældres anbefalinger. De kan læses her:

Hverdagsomstilling 6: Fælles Menuplan i Mad, Måltider og Ernæring

Fælles Med Sundhed og Ældre påpeger, at det giver medarbejderne arbejdsglæde at sammensætte menuplaner decentralt. Fælles MED Sundhed og Ældre bemærker at omstillingen vil medføre at borgerne i mindre grad kan påvirke menuplanerne.

Hverdagsomstilling 7: Reduktion i tiden til årlig ekstrarengøring

Omstillingen kan ifølge Fælles MED Sundhed og Ældre potentielt skabe udfordringer i de borgeres hjem, som har øget behov for rengøring. Her kan det resultere i negative reaktioner fra borgere og deres pårørende mod medarbejderne.

Hverdagsomstilling 8: Effektivisering af timer i aktivitetsområdet

Fælles MED Sundhed og Ældre bemærker at der har været en reduktion af timer. I forlængelse påpeger de, at det har påvirket arbejdsmiljøet negativt og ført til øget arbejdspress og stress blandt medarbejderne.

Hverdagsomstilling 9: Afløsning hver anden uge

Fælles MED Sundhed og Ældre bemærker, at omstillingen kan øge arbejdsbyrden for visitationsafdelingen, hvilket kan resultere i øget pres og stress for personalet. Dertil bemærker Fælles MED Sundhed og Ældre, at færre timer pr. måned kan påvirke borgerens rutiner negativt og skabe et mere belastende psykisk arbejdsmiljø for det afløsende personale.

Hverdagsomstilling 10: Lokal hverdagsomstilling eller rammebesparelse

Fælles MED Sundhed og Ældre bemærker, at det frustrerer medarbejderne at der fortsat arbejdes med hverdagsomstillinger. Fælles MED Sundhed og Ældre peger på, at det er en belastning hele tiden at skulle finde nye

arbejdsgange, hvilket kan tage tid at implementere og evaluere, samtidig med at pengene tages inden man reelt ser effekten.

Beslutning

Indstillingspunkterne 1 og 2 taget til efterretning.

Indstillingspunkt 3 – Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Hverdagsomstillinger i 2022 og 2023

Bilag 2 - Hverdagsomstillinger i 2024

Bilag 3 - Kvalitetsstandard Praktisk hjælp 2024

Bilag 4 - Kvalitetsstandard 2024 afløsning i eget hjem til høring

Bilag 5 - Handicaprådets høringssvar

Bilag 6 - Ældrerådets høringssvar

Bilag 7 - anbefalinger fra Fælles MED vedr. hverdagsomstillinger 2024

Punkt 61: Administrationsgrundlag for frivillig-sociale puljemidler

27.15.12-A00-1-24

Resume

Administrationsgrundlag for tildeling af økonomisk støtte til frivillige sociale fællesskaber blev godkendt af kommunalbestyrelsen d. 10. maj 2023 (punkt 118) efter indstilling fra Socialudvalget, Sundheds- og Ældreudvalget og Økonomiudvalget. I forbindelse med behandlingen i Socialudvalget d. 18. april 2023 (punkt 35) bad Socialudvalget om at gendrøfte administrationsgrundlaget efter ét år.

Sagen blev behandlet på Socialudvalget d. 20. februar 2024 (pkt. 15). Socialudvalget ønskede sagen genbehandlet på et kommende møde med en vurdering af muligheden for at bløde op for kravet til typen af organisationer, der kan få støtte til frivillige sociale fællesskaber. Da administrationsgrundlaget omhandler puljer for begge udvalgsområder og er godkendt af både Socialudvalget og Sundheds- og Ældreudvalget skal sagen behandles på begge udvalg.

Indstilling

Indstilling 16. april 2024, pkt. 44:

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget og Sundheds- og Ældreudvalget tager orienteringen om administrationsgrundlag for frivillige sociale puljer til efterretning.

Beslutning fra Socialudvalget 2022-25, 16. april 2024, pkt. 44:

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund om de frivillige sociale puljer

Faaborg-Midtfyn Kommune giver økonomisk støtte til frivillige sociale aktiviteter for socialt udsatte og sårbare borgere i Faaborg-Midtfyn Kommune. Med puljerne ønsker Faaborg-Midtfyn Kommune at skabe gode rammer og vilkår for det frivillige arbejde og sikre et godt samspil mellem de frivillige aktiviteter og de kommunale tilbud.

Midlerne kan søges af frivillige sociale aktører, der arbejder med aktiviteter for socialt udsatte og sårbare borgere i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Midlerne fordeles via tre puljer:

- Den Sociale Pulje (Serviceloven §18)
- Samskabelsespuljen (Serviceloven §18)
- Ældrepuljen (Serviceloven §79)

Administrationsgrundlaget beskriver Faaborg-Midtfyn Kommunes procedure for tildeling af økonomisk støtte til frivillige sociale fællesskaber efter Servicelovens §18 & §79 (bilag 1).

I forbindelse med seneste revidering i foråret 2023 blev følgende ændringer godkendt:

- I stedet for to årlige ansøgningsrunder for Den Sociale Pulje (§18) og Ældrepuljen (§79) afholdes der én årlig ansøgningsrunde med ansøgningsfrist 1. november, hvor alle midlerne for det kommende år fordeles.
- I stedet for afrapportering pr. 15. januar er der afrapportering 1. april året efter de bevilgede midler er tildelt.

De frivillige sociale foreninger fremhæver, at afrapportering 1. april året efter de bevilgede midler er tildelt, passer fint, da flere foreninger skal have deres regnskabet godkendt først på et bestyrelsesmøde i marts. De frivillige sociale foreninger fremhæver ligeledes, at én årlig ansøgningsrunde gør det lettere for foreningerne at planlægge deres aktiviteter og vide ved årets start, hvor mange midler de har til rådighed. Desuden oplyser foreningerne, at de bruger mange ressourcer på ansøgningsprocessen

I administrationsgrundlaget delegerer kommunalbestyrelsen fortsat kompetencen til at fordele de frivillige sociale puljemidler til forvaltningen efter retningslinjerne i administrationsgrundlaget. Socialudvalget samt Sundheds- og Ældreudvalget modtager én gang årligt en orientering om fordeling af puljemidlerne.

Forvaltningens kommentarer til Socialudvalgets ønske om at bløde op for kravet til typen af organisationer, der kan få støtte til frivillige sociale fællesskaber

Den Sociale Pulje (§18) hører under Socialudvalgets ressortområde og budget. Ældrepuljen (§79) hører under Sundheds- og Ældreudvalgets ressortområde og budget.

For begge puljer kan fordelingsudvalget ændre praksis, så også idrætsforeninger kan få puljemidler, hvis de driver aktiviteter, der kan karakteriseres som frivillig-sociale. Det vil ikke kræve en ændring af administrationsgrundlaget, men der skal for god ordens skyld gøres opmærksom på, at det vil være give flere potentielle modtagere af puljemidlerne, og dermed færre midler til hver enkelt ansøger.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Administrationsgrundlag for frivillige sociale puljer 2023 - Godkendt af KB 10-05-2023

Punkt 62: National kvalitetsstandard for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom

29.09.00-A00-1-24

Resume

Sundheds- og Ældreudvalget orienteres om nye nationale kvalitetsstandarde for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom og godkender proces for behandling af temaer under kvalitetsstandarde.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Ældreudvalget:

1. tager orientering om de nye nationale kvalitetsstandarde for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom til efterretning.
2. godkender procesplan for behandling af temaer under kvalitetsstandarde.

Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsen har den 26. januar 2024 offentliggjort nye nationale kvalitetsstandarde for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom (bilag 1).

De nye kvalitetsstandarde er udviklet som led i den nationale kvalitetsplan for det nære sundhedsvæsen, og følger de første nye nationale kvalitetsstandarde for de kommunale akutfunktioner, der kom i september sidste år.

Formålet med kvalitetsstandarde er at styrke det nære sundhedsvæsen og sikre, at borgere med kronisk sygdom modtager bedre og mere ensartede tilbud i hele landet.

Mere end 1 million danskere lever i dag med diabetes, KOL, hjerte-kar-lidelser eller andre kroniske sygdomme, og antallet forventes at stige de kommende år.

Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandard bygger ovenpå og erstatter de tidligere anbefalinger for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom og indeholder 32 nye kvalitetskrav og 21 anbefalinger til kommunernes forebyggelsestilbud. Styrelsen har endnu ikke udmeldt en frist for kommunernes implementering af disse.

De væsentligste ændringer ift. de gældende anbefalinger er:

- Det er obligatorisk, at alle kommuner har forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom.
- Der stilles krav til de enkelte indsatser ift. målgruppe, indhold og kompetencer. Herudover er der en række anbefalinger.
- Flere skal modtage tilbuddet
- Den afklarende samtale er fortsat omdrejningspunkt
- Krav til ernæringsindsatsen for visse målgrupper er skærpet
- Økonomisk ramme for udvikling og konsolidering
- Krav om monitorering og evaluering af det samlede forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom

Der er afsat 102,9 mio. kr. i 2023 stigende til 130,4 mio. kr. årligt fra 2029 og frem til kommunernes implementering af kvalitetsstandarde målrettet patientrettet forebyggelse.

Betydning for Faaborg-Midtfyn Kommune

Med de nye nationale kvalitetsstandarder vurderes det, at borgere med kronisk sygdom vil få endnu større mulighed for at møde differentierede tilbud med øget fokus på at forebygge ulighed i sundhed og blive understøttet i at opnå nye sundhedskompetencer, så de kan varetage et liv med kronisk sygdom.

Faaborg-Midtfyn Kommune tilbyder allerede en række forebyggelsesindsatser til borgere med kronisk sygdom på baggrund af eksisterende tværsektorielle aftaler, forløbsprogrammer, faglige anbefalinger mv. på området. De nye kvalitetsstandarder tydeliggør dog en differentiering mellem formelle krav og faglige anbefalinger til indsatsen, hvilket vil medføre kommende ændringer i de lokale tilbud.

Nedenstående tabel angiver ud fra en tredelt opdeling (grøn, gul, rød), i hvilken grad Faaborg-Midtfyn Kommune lever op til kvalitetsstandardens 53 opstillede krav og anbefalinger.

	Grøn = lever op til	Gul = forbedringspotentiale	Rød = arbejdes der pt. ikke med
Krav	22	9	1
Anbefalinger	12	6	3

Bilag 2 angiver ved samme farvekodning et uddybet overblik over kommunens arbejde med hver enkelt krav/anbefaling.

På denne baggrund vil afdelingen for Forebyggelse, Træning og Rehabilitering i implementeringen af de nye kvalitetsstandarter arbejde med særligt fokus på:

- systematik og kvalitet i patientuddannelsernes indhold
- at understøtte hjælp til kostomlægning
- opstart af træning med overgang til civilsamfundet
- brug af digitale løsninger, fx via hjemmemonitorering og app-løsninger som supplement til de fysiske tilbud

Det forventes at Faaborg-Midtfyn Kommune vil leve op til alle de opstillede faglige krav medio 2026. Implementering af enkelte af de opstillede krav vedrørende monitorering og kvalitetsudvikling vil bl.a. afhænge af fagsystemers sideløbende teknologiske udvikling til at understøtte indsatsen, herunder fx Kommunal PRO, Nexus, Fælles Sprog III mv..

Forslag til proces

Ifm. med implementering af de nye kvalitetsstandarder foreslår forvaltningen, at Sundheds- og Ældreudvalget behandler følgende temaer med separat status og drøftelse via nedenstående proces, som er uddybet i bilag 3.

Dato	Indhold	Format
18. september	Implementering af kvalitetsstandarder for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom	Temadrøftelse

23. oktober	Nikotin og tobak	Skriftlig orientering
20. november	Fysisk aktivitet	Skriftlig orientering
11. december	Ernæring	Skriftlig orientering
Januar 2025	Alkohol	Skriftlig orientering

Økonomi

I forbindelse med den politiske aftale fra maj 2022 modtager Faaborg-Midtfyn Kommune nedenstående beløb til realisering af de nye nationale kvalitetsstandarder for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom.

2024	2025	2026	2027	2028
924.849 kr.	924.849 kr.	924.849 kr.	924.849 kr.	924.849 kr.

Beslutning

Indstillingspunkt 1 – Taget til efterretning.

Indstillingspunkt 2 – Godkendt.

Bilag

Bilag 1 Kvalitetsstandarder for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom

Bilag 2 FMK-analyse vedr. forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom

Bilag 3 Procesplan for behandling af temaer

Punkt 63: Udvalgets årsplan - til opdatering

00.15.10-A26-4-23

Indstilling

Årsplan 2024 er vedlagt til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Sundheds- og Ældreudvalget Årsplan for 2024

Punkt 64: Gensidig orientering

00.01.00-G01-13-21

Sagsfremstilling

Retningslinjer for frivillige på de kommunale plejehjem (bilag 1)

Sundheds- og Ældreudvalget forespurgte på deres møde den 13. marts 2024, hvad retningslinjerne er for frivillige på de kommunale plejehjem. Forvaltningen har vedlagt retningslinjerne i bilag 1.

Udgifter for social og sundhedsassistent/hjælper.

Sundheds- og Ældreudvalget forespurgte på udvalgsmødet den 24. januar 2024, hvad omkostningerne er for en social og sundhedsassistent/hjælper i 2024 niveau.

Den årlige lønudgift inklusive pension for en fuldtidsmedarbejder er 455.128 kr. Forsikringsudgifterne er 4.492 kr. opgjort pr. fuldtidsmedarbejder. Den samlede udgift er 459.620 kr. årligt. Derudover er der udgifter til tøj, forplejning, kørsel og kompetenceudvikling.

Ligeledes er der udgifter til at dække vagter ved tjenestefri med løn for eksempel: seniordage, omsorgsdage, flyttedage, fridage på mærkedage, tjenestefrihed til læge og lign.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - retningslinjer for frivillighed på de kommunale plejehjem

Punkt 65: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-13-21

Beslutning

Intet til orientering.

Punkt 66: Godkendelse af protokol

00.01.00-G01-13-21

Beslutning

Godkendt.