

REFERAT Sundheds- og Omsorgsudvalget 2018-21 d. 22-05-2018

Mødedato Tirsdag d. 22. maj 2018 kl. 08:30

Mødested Botilbuddet Solskrænten, Lykkevalg 17, Korinth

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
KLs udspil Fælles om fremtidens socialpolitik.....	4
Opdatering af den politiske delegationsplan - Sundhed og Omsorg.....	5
Frivillig social følgegruppe for implementering af strategi for det frivillige sociale område 2018-19	6
Pulje til ferie for borgere på kommunens botilbud.....	8
Pårørendepolitik.....	9
Døgngleje på øerne.....	10
Revidering af civilsamfundspolitik.....	12
Kurs og retning budget 2019.....	13
Indberetning af magtanvendelse 2017 på voksen- og ældreområdet.....	14
Afgørelser fra Ankestyrelsen.....	16
Evaluerings af blandede vagter.....	18
Temadag om input til ny værdighedspolitik.....	20
Udvalgets årsplan.....	21
Gensidig orientering.....	22
Orientering fra formanden.....	23

Punkt 46: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-20-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 47: KLs udspil Fælles om fremtidens socialpolitik

00.01.00-A00-14-17

Resume

KL har offentliggjort deres udspil 'Fælles om Fremtidens Socialpolitik' (bilag 1).

KL's udspil 'Fælles om fremtidens Socialpolitik' forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til tematisering.

Sagsfremstilling

KL's udspil omhandler kommunernes ambitioner for voksensocialområdet. Det er et område med udfordringer. Der er flere borgere med socialpædagogisk støtte i eget hjem, samtidig med at antallet af borgere, som bor i botilbud, også er stigende. Ligeledes er der en vækst i antal borgere med diagnoser kombineret med kortere indlæggelsestider og flere ambulante forløb i psykiatrien.

Med udspillet lægger KL op til, at det nationalt såvel som lokalt drøftes, hvordan vi får mest muligt ud af vores sociale indsatser og de 30 mia. kr., som årligt bruges på voksensocialområdet i Danmark.

Grundstenen i KL's udspil er rehabilitering og fokus på borgernes egne ressourcer og ønsker i kommunernes tilrettelæggelse af sociale indsatser. Udspillet indeholder en række anbefalinger til såvel kommuner og stat. Men samtidig lægger KL op til at den enkelte borgers velfærd ikke er noget, som kommunerne kan løse alene. Den enkelte borgers netværk samt fællesskaber som foreningslivet, naboskab, arbejdspladser og uddannelsesinstitutioner skal også tage ansvar for, at flere kan deltage aktivt i samfundslivet.

'Fælles om Fremtidens Socialpolitik' består af fem temaer:

- Med rehabilitering som afsæt
- Det er socialt at tænke beskæftigelse
- Boligen som ramme for det gode liv
- Helhedssyn på tværs
- Mere praksisnær viden om effekt af sociale indsatser

På udvalgsrådet vil de seks temaer blive præsenteret nærmere i dias (bilag 2). På udvalgsrådet drøftes det, hvilke politiske signaler, som KL's udspil giver anledning til.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning, og drøfter hvilke politiske signaler, som KL's udspil giver anledning til.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - KL udspil Fælles om fremtidens socialpolitik

Bilag 2 - Dias - KL Fælles om fremtidens socialpolitik maj 2018

Punkt 48: Opdatering af den politiske delegationsplan - Sundhed og Omsorg

00.01.00-A21-2-17

Resume

Den 6. november 2017 godkendte Kommunalbestyrelsen delegation af indstillingsret til de stående udvalg i forhold til ændringer og tilføjelser af delegerede emner i den politiske delegationsplan. Udvalget bedes tage stilling til de i sagsfremstillingen beskrevne ændringsforslag.

Sagsfremstilling

Den politiske delegationsplan er et dynamisk dokument, som kræver opdatering i takt med udviklingen af lovgivning og behov i øvrigt. Fagudvalgene har indstillingsret i forhold til delegationsplanen. Politik og Strategi samler ønsker til ændringer løbende og sikrer opdatering 2 gange om året.

Koncernområdet ønsker følgende forslag til ændringer:

1. Der bliver oprettet et selvstændigt emneområde for hjælpemidler, og der indskrives følgende punkter under emnet:
Punkt 13: Model for frit valg af leverandør på hjælpemiddelområdet - Indstillingsret til Udvalget, beslutningsret til kommunalbestyrelsen
Punkt 14: Kontrakt på fritvalgsområdet - Udvalget har beslutningskompetencen
2. I punkt 9 er ordet "Institution" ændret til "botilbud", således at formuleringen er som følger:
"Servicedeclarationer for botilbud på handicap- og psykiatriområdet"
3. Det nuværende punkt 20 - Sociale indsatser på udvalgets fagområder - udgår, da indsatserne også fremgår af kvalitetsstandarterne.
4. Administrationen tildeles beslutningskompetence for årsrapporten vedrørende lovpligtige tilsyn. Udvalget skal orienteres.
5. Til punkt 16, vedrørende udvalgets bemyndigelse til godkendelse af kvalitetsstandarter, er tilføjet, at redaktionelle ændringer kan godkendes af udvalget.

Punkt 1 til 3 er sproglige præciseringer. De øvrige punkter er formalisering af nuværende praksis.

Udklip af delegationsplanen for Sundheds- og Omsorgsudvalget med ændringer er vedlagt som bilag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget overfor Økonomiudvalg og Kommunalbestyrelse anbefaler, at de 5 ændringsforslag godkendes.

Beslutning

Indstillingen anbefales over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Ændringsforslag

Punkt 49: Frivillig social følgegruppe for implementering af strategi for det frivillige sociale område 2018-19

16.00.13-P16-2-07

Resume

Som led i implementeringen af Faaborg-Midtfyn Kommunes frivillig-sociale strategi 'Sammen om det frivillige sociale arbejde' er der etableret en frivillig social følgegruppe. Gruppen er det samlede organ, der skal sikre sparring og dialog mellem kommune og de frivillige sociale aktører.

Følgegruppen præsenterer sig selv samt fremtidige tiltag til implementering af strategien i perioden 2018-19 til godkendelse i Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Sagsfremstilling

Faaborg-Midtfyn Kommunes frivillig-sociale strategi 'Sammen om det frivillige sociale arbejde' (bilag 1) sætter fokus på fem indsatsområder, der skal danne rammen for arbejdet med det frivillige sociale område i perioden 2018-21, hhv.:

- Øget mangfoldighed
- Respekt og tillid
- Gensidigt kendskab
- Nye idéer – nye veje
- Anerkendelse

Som led i implementeringen af strategien er der etableret en Frivillig social følgegruppe, som er det samlede organ, der repræsenterer hele det frivillige sociale område i kommunen. Gruppen skal sikre sparring og dialog mellem kommune og de frivillige sociale aktører (bilag 2). Følgende er medlemmer i den frivillige sociale følgegruppe.

- Torben Bach-Petersen, Røde Kors Midtfyn
- Helene Jakobsen, Frivillignet Midtfyn (Dansk Flygtningehjælp)
- Elna Johansen, Red Barnet Faaborg-Midtfyn
- Egon Hansen, Ferritslev Fritidshus
- Karl Hans Larsen, Danske Handicaporganisationer
- Ulla Witt, Kræftens Bekæmpelse
- Anne Lassen, Huset i Faaborg
- Christina Bülow, Frivilligcenter og Selvhjælp Faaborg-Midtfyn

Frivillig social følgegruppe har drøftet nedenstående som forberedelse til mødet med Sundheds- og Omsorgsudvalget: Dagsorden til drøftelse med Frivillig social følgegruppe

Dagsorden:

- a) Hvordan kan Faaborg-Midtfyn Kommune anerkende og fejre det frivillige sociale engagement?
- b) Hvordan kan medarbejdere i Faaborg-Midtfyn Kommune tildeles større handlingskompetencer således, at der sikres hurtigere proces ift. samarbejde med civilsamfundet?

Strategiske temaer til godkendelse

Frivillig social følgegruppe har, i dialog med administrationen, udpeget syv strategiske temaer (bilag 3), som der ønskes fokus på i perioden 2018-19. Det er kommunens frivilligkonsulents opgave at sikre udførelsen af de prioriterede temaer, hvorfor dennes rolle er central i de beskrevne indsatsområder.

Koncernchefen for Sundhed og Omsorg indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget, at:

Forvaltningen indstiller, at udvalget:

1. Drøfter med Frivillig social følgegruppe: hhv. anerkendelse samt medarbejders handlingskompetence.
2. Godkender liste over prioriterede strategiske temaer 2018-19 som led i implementering af 'Sammen om det frivillige sociale arbejde'.

Beslutning

Ad 1 - Drøftet.

Ad 2 - Godkendt.

Bilag

Frivillig social strategi: Sammen om det frivillige sociale arbejde 2018-2021

Bilag 2: Kommissorium_for_Frivillig_Social_Følgegruppe_2018

Bilag 3: Prioriterede_strategiske_temaer_2018-19,_frivillig_social

Bilag 4: Præsentation_Frivillig_social_følgegruppe

Punkt 50: Pulje til ferie for borgere på kommunens botilbud

27.36.12-A00-1-18

Resume

Administrationen har udarbejdet forslag til udmøntning af pulje til ferie for borgere på kommunens botilbud. Jurister i Administrationen og Handicaprådet har været inddraget undervejs i processen.

Forslaget forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

Forslag til udmøntning af pulje til ferie for borgere på kommunens botilbud

I forbindelse med vedtagelse af budget 2018 har politikerne i Faaborg-Midtfyn Kommune afsat 500.000 kr. i årlig pulje til ferie for borgere på botilbuddene fra 2018 til 2021.

Puljen kan anvendes til at afholde ferie inden for rammen af det kommunale serviceniveau, eller til ekstra ferie ud over det kommunale serviceniveau.

Administrationen foreslår, at ansøgninger til puljen sker via lederen af botilbuddet, som søger på borgerens eller borgergruppens vegne.

Ansøgning sendes til Sekretariatet i Sundhed og Omsorg senest den 1. april det år, som ferie skal afholdes. Sekretariatet laver en samlet indstilling på baggrund af de indkomne ansøgninger og de prioriteringer, der er lagt vægt på i forhold til fordeling af puljen.

Driftslederne beslutter fordelingen af puljen efter ansøgningsfristens udløb.

Umiddelbart efter udvalgmødet den 22. maj 2018 vil puljen i 2018 blive fordelt på baggrund af de indkomne ansøgninger og de prioriteringer, der er lagt vægt på i forhold til fordeling af puljen.

Høring af Handicaprådet

Forslaget har været forelagt Handicaprådet til høring på mødet den 14. marts 2018. Handicaprådets høringsforslag er vedlagt (bilag 1).

På baggrund af Handicaprådets høringssvar er følgende præciseret i redegørelsen for socialpædagogisk ledsagelse og støtte til ferie og udflugter (bilag 2):

- Ferie kan holdes hele året – ikke kun fra 1. april til nytår.
- Fristen i 2018 tilpasses politisk godkendelse, samt tid til at informere borgere og pårørende, så puljen kommer i drift i 2018.
- Puljen kan også bruges til at dække eventuelle merudgifter til leje af bolig, transport m.v.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at:

1. Forslag til udmøntning af pulje til ferie for borgere på kommunens botilbud godkendes

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Handicaprådet høringssvar ledsagelse og støtte 22-03-2018

Bilag 2 - Notat Pulje til ferie for borgere på bortilbud i Faaborg-Midtfyn Kommune 22-03-2018

Punkt 51: Pårørendepolitik

18.10.08-A26-1-16

Resume

Ældrerådet og Handicaprådet har sammen udarbejdet en pårørendepolitik, som hermed forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til beslutning.

Sagsfremstilling

Ældrerådet og Handicaprådet har sammen udarbejdet et fælles forslag til en overordnet pårørendepolitik på handicapområdet og ældreområdet i Faaborg Midtfyn Kommune (bilag 1).

Ældrerådet og Handicaprådet ser pårørendepolitikken som en fælles ramme for inddragelse af pårørende med respekt for den enkelte borgers ret til selvbestemmelse. I forslaget til en politik lægges der vægt på, at den pårørendes viden skal bringes i spil, samt at der skal være en højere grad af omsorg for den pårørende selv.

Administrationen anbefaler, at Ældrerådets og Handicaprådets forslag bearbejdes administrativt for efterfølgende at blive forelagt Sundheds- og Omsorgsudvalget til godkendelse. Baggrunden herfor er, at forslaget beskriver serviceniveauer og personalepolitiske spørgsmål.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at:

1. Sundheds- og Omsorgsudvalget drøfter og kommer med input til Ældrerådet og Handicaprådets forslag til pårørendepolitik og intentionen med at sætte de pårørende i fokus.
2. Ældrerådets og Handicaprådets forslag bearbejdes administrativt for efterfølgende at blive forelagt Sundheds- og Omsorgsudvalget til godkendelse.

Beslutning

Ad 1 - Drøftet.

Ad 2 - Godkendt.

Bilag

Overordnet pårørendepolitik i Faaborg-Midtfyn Kommune

Punkt 52: Døgnpleje på øerne

29.18.00-P23-1-16

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget drøftede i sit møde den 16. april 2018 døgnpleje på øerne. Kommunen forventer inden for kort tid at modtage afgørelse fra Ankestyrelsen, men det er endnu ikke klart, hvordan Ankestyrelsen stiller sig i sagen. Formålet med denne sag er derfor hurtigt at kunne etablere en ændring af døgnplejen, hvis Ankestyrelsen skulle ende med at underkende den eksisterende organisering af plejen på øerne.

I dette tilfælde anbefales det, at udkast til kvalitetsstandarder for personlig hjælp og pleje, midlertidigt ophold i døgnbemandet plejebolig og den kommunale sygepleje i givet fald bliver forelagt Ældrerådet og Handicaprådet. Efterfølgende vil en samlet sag blive forelagt Sundheds- og Omsorgsudvalget til anbefaling over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen med henblik på, at forslag til ny kvalitetsstandard indgår i forhandlingerne om budget 2019.

Hvis Ankestyrelsen ender med ikke at underkende den eksisterende organisering, foretager forvaltningen i udgangspunktet ingen ændringer i kvalitetsstandarderne. Dette vil i givet fald kræve en fornyet behandling i Kommunalbestyrelsen, eller at sagen rejses i forhandlingerne om budget 2019.

Sagsfremstilling

Historik

Socialudvalget behandlede den 10. august og 5. oktober 2016 sag vedr. sygepleje på øerne på baggrund af en drøftelse i Ø-udvalget. Beboerne på øerne ønskede en mere stabil sygeplejedækning. Resultatet af drøftelsen var, at Socialudvalget besluttede, at det nuværende serviceniveau blev fastholdt.

Beboerne på Avernakø stillede efterfølgende spørgsmål ved lovligheden i, at sygeplejen og hjemmehjælpen begrænses til levering inden for færgens afgangstider, idet de henviser til et svar fra Social- og Indenrigsminister Karen Ellemann på spørgsmål stillet i Folketinget om, hvorvidt hjemmehjælp til borgere på øerne kan gøres betinget af borgeren flytter til fastlandet (bilag 1).

På den baggrund rettede administrationen henvendelse til Sundheds- og Ældreministeriet den 24. august 2016, idet der ønskede et konkret svar på, om kommunen har pligt til at tilbyde borgerne på de tre øer døgnpleje i deres eget hjem – herunder sygepleje.

Socialudvalget besluttede på mødet den 5. oktober 2016 at fastholde det nuværende serviceniveau, og at sagen skal genoptages, når Sundheds- og Ældreministeriet har svaret på henvendelsen.

Ved mail af 9. marts 2017 svarede Sundheds- og Ældreministeriet på henvendelsen (bilag 2). Ministeriet svarer bl.a.: "Jeg kan derudover oplyse, at kommunalbestyrelsen ikke kan stille krav om, at modtageren skal tage ophold i anden boligform, hvis hjælpen overstiger et vist niveau, jf. vejledning om hjælp og støtte efter serviceloven, punkt 65".

Den 11. maj 2017 anmodede forvaltningen om fortolkning af svaret med henblik på at få afklaret, hvilken forpligtende konsekvens svaret kan have for kommunens serviceniveau på øerne.

Efterfølgende oplyste Sundheds- og Ældreministeriet, at Tilsynet med kommunerne har anmodet om en udtalelse om samme spørgsmål på baggrund af en sag fra en anden kommune. Ministeriet oplyste, at udtalelsen til Tilsynet forventede at blive fremsendt medio juni 2017. Herefter ville Tilsynet træffe afgørelse i sagen, hvilket forventes at få principiel betydning.

Den 6. juni 2017 modtog Faaborg-Midtfyn Kommune brev fra Ankestyrelsen, hvori det oplyses, at Ankestyrelsen har modtaget henvendelse 7. april 2017 med anmodning om opstart af tilsynssag vedrørende Faaborg-Midtfyn Kommunes hjælp efter servicelovens § 87 til borgere bosat på øerne. Henvendelsen er sendt på vegne af Beboerforeningen på Avernakø og Beboerforeningen på Lyø.

Ankestyrelsen anmodede i den forbindelse Kommunalbestyrelsen om en udtalelse (bilag 2 og 3). Kommunalbestyrelsen behandlede sagen den 9. oktober 2017, hvor det blev besluttet at svare Ankestyrelsen, at kommunen efter Kommunalbestyrelsens opfattelse opfylder kommunen forpligtelse til at sikre en løsning på borgerens ret til at få den nødvendige hjælp (bilag 4). Den eksisterende organisering blev dermed også fastholdt, indtil Ankestyrelsen måtte nå til en anden afgørelse.

Faaborg-Midtfyn Kommune har fortsat ikke hørt fra Ankestyrelsen, men forventer at gøre det inden for den nærmeste fremtid. Det er derfor afgørende, at det er muligt hurtigt at etablere en anden løsning på øerne, hvis det ender med at være et krav fra Ankestyrelsen.

Aktuelt

Sundheds- og Omsorgsudvalget afholdt dialogmøde med ø-boerne den 20. februar 2018. Efterfølgende har udvalget bedt forvaltningen om at beregne, hvad en evt. serviceudvidelse vil koste, og hvordan den konkrete opgave kan løses på de tre øer.

Administrationen har udarbejdet forslag til, hvordan opgaven kan løses, samt et estimat i forhold til den økonomiske udgift. På grund af forhandlingerne om overenskomst 2018 har det ikke på nuværende tidspunkt været muligt at lave konkrete forhandlinger med FOA og DSR, hvorfor estimatet ikke bunder i en endelig aftale.

Den samlede udgift vil variere med det aktuelle behov på øerne, men det estimeres, at den årlige udgift ved at etablere døgnbemanding på øerne vil ligge mellem 1,0 og 1,5 mio. kr. I denne beregning er der udgifter til overnatning, bil, timeløn og færgebillet.

I de gældende kvalitetsstandards 2018 for personlig hjælp og pleje, midlertidig ophold i en døgnbemandet plejebolig og kommunal sygepleje er øerne ikke omfattet af døgnpleje - herunder sygepleje.

Der er udarbejdet udkast til tre nye kvalitetsstandards, hvor serviceniveauet på øerne sidestilles med fastlandet. Den røde tekst i alle tre kvalitetsstandards vil blive slettet, hvis øerne skal omfattes af døgnpleje.

- Kvalitetsstandard for personlig hjælp og pleje (bilag 5)
- Kvalitetsstandard for midlertidig ophold i døgnbemandet plejebolig (bilag 6)
- Kvalitetsstandard for den kommunale sygepleje (bilag 7)

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget, at

1. status på dialogen med Ankestyrelsen tages til efterretning.
2. det godkendes, at udkast til reviderede kvalitetsstandards for personlig pleje, midlertidigt ophold i døgnbemandet plejebolig og den kommunale sygepleje (bilag 5, 6 og 7) sendes til høring i Ældrerådet og Handicaprådet, hvis Ankestyrelsen underkender den eksisterende organisering af opgaven.
3. drøfte, hvorvidt udvalget ønsker, at der udarbejdes budgetnotat til forhandlingerne om budget 2019, der indeholder de foreslåede ændringer i kvalitetsstandards.

Beslutning

Sundheds- og Omsorgsudvalget ønsker, at forvaltningen udarbejder indstilling til førstkommande Kommunalbestyrelsesmøde med henblik på, at Kommunalbestyrelsen tager stilling til, hvorvidt kommunen skal etablere døgnpleje på øerne hurtigst muligt, uagtet Ankestyrelsens manglende afgørelse. Indstillingen skal anviser konkret forslag til finansiering af ca. 0,5 mio. kr. i 2018, der muliggør etablering af døgnpleje i 2018. Finansiering af udgiften fra 2019 og frem henvises til forhandlingerne om budget 2019.

Bilag

Bilag 7 - Udkast Kvalitetsstandard for sygeplejen maj 2018

Bilag 6 - Udkast Kvalitetsstandard for midlertidigt ophold i døgnbemandet plejebolig maj 2018

Bilag 5 - Udkast - Kvalitetsstandard for personlig hjælp og pleje maj 2018

Bilag 4 - Udkast til Udtalelse til Ankestyrelsen

Bilag 3 - Ankestyrelsens samlede oversigt over sagens akter

Bilag 2 - Henvendelse fra Ankestyrelsen vedr. Kommunalbestyrelsens udtalelse vedr. døgnpleje på øerne

Bilag 1 - Svar fra Social- og Indenrigsministeriet vedrørende hjemmehjælp på øerne

Punkt 53: Revidering af civilsamfundspolitik

00.17.00-A00-1-15

Resume

Faaborg-Midtfyn Kommunes civilsamfundspolitik beskriver, hvordan kommunen vil samarbejde med civilsamfundet. I forbindelse med, at politikken blev godkendt for to år siden, blev det besluttet, at den skulle revideres i løbet af 2018.

Den 9. april 2018 fik Kommunalbestyrelsesmedlemmerne en introduktion til emnerne "samskabelse" og "borgerinddragelse" og fik mulighed for at drøfte dem samt civilsamfundspolitikken og komme med deres input til en revideret udgave. Denne drøftelse skal tages op i de enkelte fagudvalg

Sagsfremstilling

Civilsamfundspolitikken blev til i en proces med et §17 stk.4-udvalg, med deltagelse af borgere, og en række dialogmøder med borgere og aktører. Politikken blev lanceret på et stort borgermøde og §17 stk. 4-udvalget fortsatte sit arbejde som arbejdsgruppe og fulgte processen med at implementere civilsamfundspolitikken.

På temamødet blev der præsenteret en oversigt over forskellige former for borgerinddragelse. Denne oversigt er vedhæftet som bilag med eksempler fra Faaborg-Midtfyn Kommune.

Udvalget skal drøfte politikken med særlig fokus på deres eget fagområde. Udvalget skal drøfte de forskellige former for borgerinddragelse: Hvornår skal de forskellige former anvendes inden for udvalgets område? Hvornår skal der bruges borgerinddragelse og hvornår skal kommunen sammenskabe med borgerne. Udvalget skal ligeledes drøfte, hvorvidt oversigten skal være en del af den reviderede civilsamfundspolitik.

Processen frem til godkendelsen af den revideret udgave af politikken:

- 9. april: temadrøftelse i Kommunalbestyrelsen
- start maj: workshops med civilsamfundsaktører - aflyst
- maj: civilsamfundspolitikken bliver drøftet på fagudvalgene
- juni: den reviderede udgave af politikken bliver godkendt i Kommunalbestyrelsen

Workshops med civilsamfundsaktører er blevet aflyst, da der ikke var nok tilmeldinger. I stedet for vil der blive udsendt spørgeskemaer, hvor foreninger og andre aktører vil få mulighed for at komme med input til en revideret udgave af politikken.

Civilsamfundspolitikken er vedhæftet som bilag.
Projektleder Anna Hellesø deltager på mødet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget drøfter politikken og oversigten over de forskellige former for inddragelse og komme med input til den reviderede politik.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Bilag 1_Sammen om Fællesskaber_final

Sammen om fællesskaber - samskabelse og borgerinddragelse vol 2

Punkt 54: Kurs og retning budget 2019

00.30.00-S00-3-17

Resume

Fagudvalget skal på baggrund af Kommunalbestyrelsens tilkendegivelser på det fælles temamøde den 12. marts 2018 samt opfølgning på Kommunalbestyrelsens møde den 14. maj 2018 fortsætte drøftelsen af, hvordan de udpegede temaer for kurs og retning for budget 2019-22 skal omdannes til konkrete budgetforslag, hensigtserklæringer eller andre initiativer.

Fagudvalget havde en tilsvarende drøftelse på udvalgets møde i april, som genoptages på dette møde. Derudover drøftede fagudvalget også velfærd i ny udviklingsstrategi på mødet i april, som ligeledes kan give anledning til konkrete budgetforslag eller andre initiativer.

Sagsfremstilling

Fagudvalget skal følge op på budgetdrøftelserne og drøftelserne om velfærd i ny udviklingsstrategi fra udvalgets møde i april 2018. Til dagsordenen er igen vedlagt en bruttoliste over temaer til budgetprocessen, hvor Kommunalbestyrelsens prioriterede temaer fra 12. marts er markeret med grønt.

Fagudvalget drøfter leverancer, som udvalget mener, at det er vigtigt at arbejde videre med – både generelt og i forhold til udviklingsstrategien. Udvalgets opgave er at se på temaerne fra udvalgets ressortområde, så udvalget bringer konkrete ønsker til leverancer eller budgetforslag frem, som udspringer af fagområdet, eller hvor fagområdet kan bidrage i et tværfagligt samarbejde.

De politiske ønsker kan realiseres gennem prioritering inden for basisbudgettet, ny drift eller omprioritering af anlægsbudgettet. Det er med andre ord ikke alt, som det er nødvendigt at finde nye midler til – det er også muligt at prioritere inden for eksisterende drift og anlæg.

Den videre proces

Budget 2019 skal behandles igen i fagudvalgene i juni. Her vil administrationen på baggrund af udvalgets tilkendegivelser i april og maj fremlægge konkrete forslag/leverancer til drøftelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller overfor udvalget, at

- udvalget tilkendegiver, hvilke leverancer eller konkrete budgetforslag, som udvalget ønsker, at der udarbejdes konkrete forslag til frem mod udvalgsmødet i juni.

Beslutning

Udvalget ønsker at følgende budgetforslag bearbejdes yderligere til juni mødet:

- Masterplan for udvikling af det nære og forebyggende sundhedsvæsen.
- Tilbud til pårørende til misbrugende borgere.
- Døgnpleje på øerne.
- Rehabilitering til sårbare ældre.
- Øget hjemmehjælp normering.
- Forebyggelse af ensomhed til unge og ældre.
- Mad og måltidspolitik på tværs.
- Rekruttering og fastholdelse/talentudvikling af kommende ledere.
- Mestringsenhed - et intensivt trænings- og afklaringsforløb til borgere med fysisk og psykisk nedsat funktionsevne.

Bilag

Fagudvalgenes drøftelse af budget-temaer til Budget 19 - april 2018

Punkt 55: Indberetning af magtanvendelse 2017 på voksen- og ældreområdet

27.66.08-P00-1-11

Resume

Administrationen fremsender til orientering den årlige oversigt (2017) om magtanvendelse på voksen og ældreområdet, jf. Servicelovens bestemmelser om magtanvendelse §124-129.

Sagen forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Lovgivning

I følge bekendtgørelse om magtanvendelse overfor voksne, skal kommunalbestyrelsen årligt forelægges en indberetning omkring anvendelse af magt og andre indgreb i den personlige frihed overfor de borgere, som kommunalbestyrelsen er ansvarlig for. Derfor fremsender administrationen hermed den årlige oversigt over magtanvendelse på voksen- og ældreområdet i 2017.

Det er lovpligtigt at registrere og indberette alle former for magtanvendelser af hensyn til borgernes sikkerhed. Borgere, der modtager hjælp efter serviceloven, har ligesom andre borgere, en række grundlæggende rettigheder. Borgere, der modtager hjælp efter serviceloven har således også ret til bevægelsesfrihed, privatliv og personlig integritet.

I arbejdet med borgere kan der opstå situationer, hvor medarbejderne er nødt til at foretage handlinger, der er et indgreb i borgerens rettigheder. Det er magtanvendelse, når borgeren ikke frivilligt medvirker til foranstaltningen.

Indberetninger om magtanvendelser skal sendes til den kommune, som har ansvaret for borgerens ophold i tilbuddet, den driftsansvarlige kommunalbestyrelse eller tilsvarende regionsråd, hvis der er tale om et regionalt tilbud, og til socialtilsynet.

Statistik

Opgørelsen over magtanvendelse på voksen- og ældreområdet i 2017 viser:

- Brug af alarm og plejlesystemer (SEL § 125)
 - 8 ansøgninger, heraf 4 godkendte, 2 falder udenfor magtanvendelsesområdet, 1 frafaldt ansøgning, 1 afvist.
- Akut fastholdelse / borger føres til andet opholdsrum (SEL § 126)
 - 128 indberetninger, heraf 38 godkendte, 55 ikke godkendte, 4 falder udenfor magtanvendelsesområdet.
- Fastholdelse af hygiejnesituationer (SEL § 126a)
 - 9 ansøgninger, heraf 4 godkendte og 5 ikke godkendte.
- Tilbageholdelse i boligen (SEL § 127)
 - 0 ansøgninger.
- Anvendelse af stofseler (SEL § 128)
 - 6 ansøgninger, 5 godkendte, 1 afventer.
- Optagelse i Særligt botilbud uden samtykke (SEL § 129)
 - 1 ansøgninger, 1 godkendt.

Ordforklaring:

- Indberetning: Magtanvendelse som er sket overfor en konkret borger, og som altid skal indberettes (akut fastholdelse).
- Ansøgning: Tiltag til magtanvendelse, som botilbuddet eller plejehjemmet ansøger om at måtte anvende overfor en konkret borger (alarmer, stofseler, fastholdelse i hygiejnesituationer m.v.)

Udviklingen af magtanvendelse indenfor voksen- og ældreområde i Faaborg-Midtfyn Kommune 2015-2017 fremgår af vedlagte diagram (bilag 1). Stigningen i 2017 er især indenfor akut fastholdelse, hvilket i høj grad skyldes, at botilbud og plejehjem er blevet bedre til at foretage registrering og indberetning.

Det er ofte de samme borgere, hvor magtanvendelse finder sted, og her bliver personalet vejledt i at anvende andre pædagogiske metoder.

Det er handlekommunen, der skal træffe afgørelse om magtanvendelsen er godkendt eller ikke godkendt. Administrationen godkender selv de registreringer og indberetninger, der kommer på Faaborg-Midtfyn Kommunes egne borgere.

Opfølgning

Fokus for tilbuddene i Sundhed og Omsorg, Faaborg Midtfyn Kommune har i 2017 været på korrekt indberetning af magtanvendelser, samt på forebyggelse af magtanvendelse i det daglige arbejde. I 2018 har der på konkrete botilbud været undervisning i indberetning af magtanvendelse samt i pædagogisk arbejde med borgerne, som forebygger magtanvendelsessituationer.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at indberetningen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Diagram magtanvendelse 2015-2017

Punkt 56: Afgørelser fra Ankestyrelsen

27.00.00-K00-1-15

Resume

Siden 2012 er Socialudvalget årligt blevet præsenteret for en statistik over ankeafgørelser for det foregående år.

På Sundheds- og Omsorgsudvalgsmødet den 8. februar 2017 fik udvalget en orientering om statistikken for 2016, som udvalget tog til efterretning.

Seneste tal om Ankestyrelsens afgørelser forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

I Faaborg-Midtfyn Kommune har der fra 1. januar 2017 til 31. december 2017 været 69 ankeafgørelser indenfor voksen- og hjælpemiddelområdet, som er afgjort i Ankestyrelsen (bilag 1).

Sagerne er fordelt med:

- 30 sager om merudgifter (SEL § 100): 26 sager stadfæstet, 3 hjemvist og 1 ændret.
- 24 sager om hjælpemidler (SEL § 112): 10 sager stadfæstet og 14 hjemvist.
- 6 sager om voksenområdet: 5 sager stadfæstet og 1 afvist
- 1 sag om mellemkommunal refusion (SEL § 9c), som blev afvist.
- 0 sager om boligforhold (SEL § 116)
- 5 sager om biler (SEL § 114): 3 sager stadfæstet og 2 hjemvist.
- 3 sager om forbrugsgoder (SEL § 113): 2 sager stadfæstet og 1 hjemvist.

I perioden 2015 til 2017 har følgende antal ankeafgørelser indenfor voksen- og hjælpemiddelområde i Faaborg-Midtfyn Kommune:

- 2015: 39 sager
- 2016: 49 sager
- 2017: 69 sager

Stigningen i 2017 er især indenfor merudgifts- og hjælpemiddelområdet.

På hjælpemiddelområdet er de sagsbehandlende terapeuters mængde af sager i Ankestyrelsen rimelig konstant. Det drejer sig om genbrugshjælpemidler og kropsbårne hjælpemidler (del af SEL § 112), forbrugsgoder (SEL § 113), biler (SEL § 114) og boligændringer (SEL § 116). Det er ikke fordi der bevilges mere, men nok et udtryk for at serviceniveauet er fastlagt.

I forhold til den store stigning i antal af sager vedr. hjælpemiddelområdet omhandler sagerne kropsbårne hjælpemidler (SEL § 112). En stor andel af sagerne kommer fra sagsbehandlingen af et nyt produkt på markedet til måling af blodsukker. Der har været stor uenighed om, hvorvidt dette hjælpemiddel skulle bevilges som behandlingsredskab af regionen eller som hjælpemiddel i kommunen. Dette har afstedkommet mange ankesager, og hjemvisninger i tiden op til der forelå en principiel afgørelse fra Ankestyrelsen. Administrationen anslår, at disse sager mindst udgør ca. 80 % af det samlede antal ankesager vedr. hjælpemiddelområdet (SEL § 112).

På merudgiftsområdet (SEL § 100) har Ankestyrelsen i 2017 lavet nye afgørelser, som har medført, at kommunerne har ændret praksis i forhold til at borgere med cøliaki (tarmsygdom som normaliseres ved indtagelse af glutenfri kost). Disse borgere er ikke længere omfattet af personkredsen, som kan få tilskud til glutenfri kost, og derfor er de ikke berettiget til at få bevilget dækning af merudgifter.

Ankestyrelsen har også lavet afgørelser, som har medført ændringer for diabetikerne. For diabetikerne har det betydet, at de ikke længere kan få tilskud til druesukker i tabletform, da beregningen bliver lavet ud fra druesukker i pulverform, og de får ikke længere tilskud til specialvarer, som er sukkerfri produkter som slik, is, sodavand mm. Ankestyrelsen har vurderet, at diabetikere generelt ikke har et nødvendigt behov for disse produkter. Det betyder, at diabetikernes samlede beregning kommer under bagatelgrænsen, og flere af dem får frakendt deres bevilling.

Voksenområdet dækker sager om borgerstyret personlig assistance (SEL § 96), behandling (SEL § 101 og 102), beskyttet beskæftigelse og aktivitet (SEL §§ 103 og 104), botilbud (SEL §§ 107 og 108), rehabilitering (SEL § 83a), selvudpeget hjælp (SEL §§ 94-94b), personlig hjælp, ledsagelse (SEL §§ 81, 82, 84 - 95 og 97 - 99), afløsning og aflastning (SEL § 84), socialpædagogisk bistand (SEL § 85), genoptræning (SEL § 86), kontante tilskud (SEL § 95), ledsageordning (SEL § 97) samt støtte og kontaktperson (SEL §§ 98 og 99).

Ordforklaring:

- Stadfæstet betyder, at Ankestyrelsen er enig i afgørelsen.
- Ændret betyder, at Ankestyrelsen er helt eller delvist uenige i afgørelsen og ændrer den.
- Hjemvist betyder, at Ankestyrelsen mangler oplysninger i en sag, og beder myndigheden om at genoptage sagen og afgøre den på ny.
- Afvist betyder, at klagen ikke hører ind under Ankestyrelsens område.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Diagram over afgjorte sager i Ankestyrelsen

Punkt 57: Evaluering af blandede vagter

29.30.00-A00-1-18

Resume

Evalueringsrapport af blandede vagter forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Baggrund

Rapporten er en evaluering af blandede vagter, som blev indført 1. maj 2017 på ældreområdet (bilag 1). Blandede vagter er vagttrul som involverer alle medarbejdere på ældreområdet i dag- og aftenvagt. Enkelte steder inklusiv nattevagt.

Sundheds- og Omsorgsudvalget har ønsket at få indsigt i, hvorvidt medarbejderne er tilfredse med blandede vagter. Medarbejderne er blevet spurgt om blandede vagter via en spørgeskemaundersøgelse, som ligger til grund for rapporten.

Undersøgelsesmetode

Evalueringen er udarbejdet ud fra en spørgeskemaundersøgelse, som Rambøll har bidraget til udarbejdelsen af (bilag 2). Det har afslutningsvis i skemaet været muligt at uddybe besvarelsen med en kommentar.

Medarbejderne er blevet spurgt om deres tilfredshed og erfaringer med blandede vagter samt på betydningen af blandede vagter for borgerne.

Alle medarbejdere på plejehjem, hjemme- og sygeplejen har fået sendt spørgeskemaet på mail. Forinden udsendelse, har skemaet været til godkendelse i en gruppe af medarbejderrepræsentanter.

Undersøgelsen er anonymiseret og data er indhentet i perioden fra 23. januar 2018 til 15. februar 2018.

Spørgeskemaundersøgelsen har en samlet svarprocent på 82 %, hvilket betyder, at 530 medarbejdere har besvaret spørgsmålene. Af de resterende har 2 % besvaret spørgsmålene delvist og de sidste 16 % har ikke besvaret, i alt 106 medarbejdere.

Konklusion

Evalueringen af blandede vagter viser et tydeligt billede af, at halvdelen af medarbejderne i ældreområdet ikke er tilfredse med de blandede vagter. Størstedelen af medarbejderne kan ikke se fordele eller kontinuitet for borgerne.

Halvdelen af medarbejderne mener ikke, at kvaliteten og fagligheden er udviklet og størstedelen af medarbejderne synes ikke, at arbejdsglæde og sammenholdet blevet større.

I kommentarerne beskriver medarbejderne, hvordan blandede vagter har en negativ indflydelse på døgnrytme og privatliv.

Nogle af medarbejderne oplever, at det er kommet større forståelse mellem de forskellige vagtlag. De kommer med nogle andre bud på, hvordan man kan forbedre samarbejdet ved at bruge f.eks. overlap mellem vagterne og ved dokumentation.

Medarbejderne, både dem der er tilfredse og dem, der er utilfredse, opfordrer til, at blandede vagter fremover skal foregå på frivillig basis.

Anbefaling

Administrationen har besluttet, at blandede vagter gøres frivilligt på ældreområdet i Sundhed og Omsorg med virkning fra d. 1. juni 2018, og ledelsen indarbejder medarbejdernes forslag til forbedring og samarbejde mellem de forskellige vagtlag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1. Evalueringsrapport Blandede vagter

Punkt 58: Temadag om input til ny værdighedspolitik

27.00.00-Ø34-1-16

Resume

Folketinget vedtog den 23. februar 2016 et lovforslag som forpligtede alle landets kommuner til at formulere en værdighedspolitik.

Værdighedspolitikken skal beskrive de overordnede værdier og principper på ældreområdet, som skal gælde for den enkelte kommune. Værdighedspolitikken skal som minimum forholde sig til livskvalitet, selvbestemmelse, kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen, mad og ernæring samt en værdig død. Den nye lovgivning fordrer desuden inddragelse af relevante parter i arbejde med politikken.

Dermed blev alle kommuner forpligtet til at udarbejde en værdighedspolitik for ældreområdet. Værdighedspolitikken skal revideres hvert 4. år.

Tids -og procesplan for revidering af værdighedspolitikken blev godkendt i Sundheds -og Omsorgsudvalget 16. april 2018 (bilag 1). Invitation til temadag forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Som følge af tids- og procesplanen for revidering af værdighedspolitikken afholdes en temadag om input til ny værdighedspolitik. Temadagen afholdes den 1. juni 2018, kl. 08.30 – 13.00 og invitationen er vedlagt (bilag 2).

Når værdighedspolitikken er udarbejdet, kommer politikken til politisk godkendelse i Sundheds - og Omsorgsudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, jf. delegationsplanen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget tager invitationen til temadag om input til ny værdighedspolitik til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Tids-og procesplan for revidering af værdighedspolitikken

Bilag 2 - invitation til dialogmøde

Punkt 59: Udvalgets årsplan

00.15.10-A26-3-17

Sagsfremstilling

Årsplanen vedlagt - til drøftelse og opdatering.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at årsplanen drøftes og opdateres.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Sundheds- og Omsorgsudvalg Årsplan 2018 opdateret 14-05-2018

Punkt 60: Gensidig orientering

00.01.00-G01-20-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at den gensidige orientering tages til efterretning.

Beslutning

Orienteret.

Punkt 61: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-20-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at orienteringen fra formanden tages til efterretning.

Beslutning

Formanden orienterede om, at formandskredsen omkring Ung i FMK har ønsket et dialogmøde for Kommunalbestyrelsen i juni med titlen "Hvordan arbejder vi med Ung i FMK".