

REFERAT Sundheds- og Omsorgsudvalget 2018-21 d. 19-06-2018

Mødedato Tirsdag d. 19. juni 2018 kl. 08:30

Mødested Rehabiliteringscenter Bakkegården, Snarupvejen 9B, Espe

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temadrøftelse af rehabilitering og tilsyn.....	4
Analyse af midlertidige pladser på Rehabiliteringscenter Bakkegården.....	5
Analyse af plejetyngden på kommunens plejehjem.....	7
Bedre bemanning på plejehjem.....	9
Tilsyn på socialområdet udført af Socialtilsyn Midt 2017.....	10
Tilsyn med kommunens plejehjem 2017.....	12
Blinde og stærkt svagsynede i individuel handicapkørsel.....	14
Vision.....	16
Undersøgelse af brugernes oplevelse med personlig pleje og praktisk hjælp.....	17
Forslag til yderligere handlinger under 'Ung i FMK'.....	19
Kurs og retning budget 2019.....	21
Samspil mellem politik og administration.....	22
Gensidig orientering.....	23
Udvalgets årsplan.....	24
Orientering fra formanden.....	25

Punkt 62: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-20-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget, at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 63: Temadrøftelse af rehabilitering og tilsyn

27.03.00-A00-1-18

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget har på mødet en temadrøftelse af tilsyn og rehabilitering.

Sagsfremstilling

På mødet vil orientering om tilsyn og rehabilitering blive vist i slides med henblik på en efterfølgende temadrøftelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget, at temadrøftelse af tilsyn og rehabilitering tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Dias Rehabilitering i Faaborg-Midtfyn Kommune

Dias Tilsyn i Faaborg-Midtfyn Kommune

Punkt 64: Analyse af midlertidige pladser på Rehabiliteringscenter Bakkegården

27.42.00-A00-1-18

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget besluttede den 15. maj 2017 under pkt. 44, at der skulle foretages følgende to analyser:

1. En analyse af det fremtidige behov for midlertidige pladser på Rehabiliteringscenter Bakkegården.
2. En analyse af plejetyngden og det fremtidige normeringsbehov på de kommunale plejehjem.

VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd har foretaget analyserne. Resultaterne fra delanalyse 1 (Bilag 1) omkring Rehabiliteringscenter Bakkegården forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget med det formål at drøfte, hvorvidt forvaltningen skal udarbejde et budgetforslag.

Sagsfremstilling

Baggrund for analyserne

De danske kommuner oplever store demografiske forskydninger i disse år. Forskydningerne angår ikke mindst befolkningens alderssammensætning. Middellevetiden øges, der fødes færre børn end tidligere, og andelen af ældre stiger som følge heraf.

Samtidig med, at der bliver flere borgere over 65, får de nye ældregenerationer også andre plejebehov end tidligere generationer. Demens fylder sammen med en række kroniske lidelser mere for de ældre, som samtidigt også er mere aktive i dag end tidligere. Det har betydning for den pleje og omsorg, der er behov både nu og i fremtiden. Kommunerne er på den baggrund nødt til at tilpasse ældreplejen for at matche de ældres plejebehov fremadrettet.

Som led i arbejdet med fastlæggelsen af det fremtidige behov for aflastningspladser samt plejetyngden, har Faaborg-Midtfyn Kommune afsat midler til at få analyseret udfordringerne på ældreplejeområdet. Faaborg-Midtfyn Kommune har derfor bedt VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd om at gennemføre to separate analyser af henholdsvis de midlertidige aflastningspladser og plejetyngden på kommunens plejehjem.

Delanalyse 1:

De midlertidige aflastningspladser, jf. servicelovens § 84, stk. 2, tilbydes på Rehabiliteringscenter Bakkegården i Espe. Her er der mulighed for et kort, midlertidigt ophold på en af centrets 26 pladser til borgere, der i en periode har et særligt behov for omsorg og pleje. (Kvalitetsstandard for midlertidigt ophold se bilag 2)

Formålet med analysen af rehabiliteringscenter Bakkegården er:

- At afdække, hvordan pladserne på Rehabiliteringscenter Bakkegården faktisk bruges
- Belyse, hvad den demografiske udvikling kommer til at betyde for Bakkegårdens behov for sammensætning af fagpersonale, specialkompetencer samt antallet af pladser
- Anbefale rehabiliteringscenter Bakkegårdens fremadrettede organisatoriske indplacering

VIVEs endelige anbefalinger

VIVE påpeger i analysen (bilag 1) følgende handlemuligheder, der forelægges Sundheds - og Omsorgsudvalget (bilag 1, s.25):

- Formålet med et ophold på Rehabiliteringscenter Bakkegården bør klarlægges førend der gøres videre overvejelser omkring den organisatoriske indplacering.
- Overvej i sammenhæng dermed kvalitetsstandard for midlertidige ophold, der er løst beskrevet, fx i forhold til manglende angivelser af forventet varighed på ophold og i forhold til målgrupper og formål.
- Overvej, hvorvidt det kan være hensigtsmæssigt at samle de forskellige funktioner på nye måder. Eksempelvis ved at skille rehabiliteringspladser fra pladser til terminale borgere og borgere, der venter på plejebolig.
- Sørg for at de nødvendige fagkompetencer er til rådighed for borgerne på midlertidige pladser, fx ved at sikre en mere smidig adgang til socialfaglige kompetencer med henblik på at sikre en bedre og hurtigere overgang til egen bolig
- Overvej, hvorvidt der er behov for at tydeliggøre eller ændre procedurene for bevilling af midlertidige ophold.
- Overvej, hvordan træning og rehabilitering i hjemmet bedst muligt støttes og intensiveres.

Administrationens anbefaling

På baggrund af ovenstående anbefalinger fra VIVE, anbefales det at udarbejde et budgetforslag, der gør det muligt at omsætte VIVE's anbefalinger til lokale forhold, herunder udarbejdelse af forslag til ny kvalitetsstandard med præcisering af formålet med vores aflastningspladser, afklaring af den primære målgruppe på Rehabiliteringscenter Bakkegården, indholdet (hvilke kompetencer er der behov for) og dokumentation, afregningsmodel og forslag til organisatorisk placering. Denne afklaring vil gøre det muligt at besvare nedenstående spørgsmål:

- Hvordan skal snitflader til og kommunikationen med Fremtidens Myndighed tilrettelægges?
- Hvordan skal snitflader til og kommunikationen med andre afdelinger i Sundhed og Omsorg, fx sygepleje, hjemmepleje, misbrugsbehandling mv. tilrettelægges?
- Hvordan håndteres det nuværende og fremtidige behov for lægedækning på Bakkegården?
- Er de nuværende antal pladser tilstrækkelige?
- Hvad er behovet for personalenormering og specialkompetencer?
- Hvordan skal Bakkegården økonomi skrues sammen?

På mødet præsenteres anbefalingerne for Sundheds- og Omsorgsudvalget, således at politikerne har mulighed for at drøfte, hvorvidt forvaltningen skal udarbejde et budgetforslag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget:

1. at udvalget godkender delanalyse 1 fra VIVE.
2. at udvalget godkender, at forvaltningen udarbejder et budgetforslag, der gør det muligt at omsætte VIVE's anbefalinger til lokale forhold, herunder udarbejdelse af forslag til ny kvalitetsstandard med præcisering af formålet med vores aflastningspladser, afklaring af den primære målgruppe på Rehabiliteringscenter Bakkegården, indholdet (hvilke kompetencer er der behov for) og dokumentation, afregningsmodel og forslag til organisatorisk placering.

Beslutning

Ad 1 Godkendt.

Ad 2 Udvalget ønsker, at forvaltningen vender tilbage med deres svar på rapportens anbefalinger og at budgetforslaget inddrages i den kommende masterplan for udvikling af det nære og sammenhængende sundhedsvæsen.

Bilag

Bilag 1 - To analyser - Analyse 1 Bakkegården - Analyse 2 Plejetyngde på Faaborg-Midtfyn Kommunes plejehjem

Bilag 2 - Kvalitetsstandard for midlertidigt ophold i døgnbemandet plejebolig

Punkt 65: Analyse af plejetyngden på kommunens plejehjem

27.42.00-A00-1-18

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget besluttede den 15. maj 2017 under pkt. 44, at der skulle foretages:

1. En analyse af det fremtidige behov for midlertidige pladser på Rehabiliteringscenter Bakkegården.
2. En analyse af plejetyngden og det fremtidige normeringsbehov på de kommunale plejehjem.

Resultaterne af delanalyse 2 (bilag 1) omkring plejetyngden og det fremtidige normeringsbehov på de kommunale plejehjem forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget med det formål at drøfte, hvorvidt forvaltningen skal udarbejde et budgetforslag.

Sagsfremstilling

Baggrund for analyserne

De danske kommuner oplever store demografiske forskydninger i disse år. Forskydningerne angår ikke mindst befolkningens alderssammensætning, middellevetiden øges, der fødes færre børn end tidligere, og andelen af ældre stiger som følge heraf.

Samtidig med, at der bliver flere borgere over 65, får de nye ældregenerationer også andre plejebehov end tidligere generationer. Demens fylder sammen med en række kroniske lidelser mere for de ældre, som samtidigt også er mere aktive i dag end tidligere. Det har betydning for den pleje og omsorg, der er behov både nu og i fremtiden. Kommunerne er på den baggrund nødt til at tilpasse ældreplejen for at matche de ældres plejebehov fremadrettet.

Som led i arbejdet med fastlæggelsen af det fremtidige behov for aflastningspladser samt plejetyngden, har Faaborg-Midtfyn Kommune afsat midler til at få analyseret udfordringerne på ældreplejeområdet. Faaborg-Midtfyn Kommune har derfor bedt VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd om at gennemføre to separate analyser af henholdsvis de midlertidige aflastningspladser og plejetyngden på kommunens plejehjem.

Delanalyse 2: Analyse af plejetyngden på kommunens plejehjem

Formålet med plejetyngdeanalysen er at afdække det fremtidige ressourcetræk på plejehjem og den dertilhørende normering, herunder behov for specialkompetencer og behov for sammensætning af plejepersonale.

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE), har udført analysen (bilag 1).

På baggrund af plejetyngdeanalysen har VIVE følgende hovedkonklusioner:

- Plejetyngden på kommunens plejehjem stiger i fremtiden.
- Der er relativt stor variation i plejetyngden mellem kommunens plejehjem.
- Videre- og efteruddannelse kan i nogen grad imødekomme ændringerne i plejetyngden, men der er også behov for flere SOSU-assistenter i fremtiden.
- Forskydninger mod flere SOSU-assistenter og færre SOSU-hjælpere er kun forbundet med relativt lave merudgifter til løn.
- Udfordringerne med at rekruttere kvalificeret arbejdskraft på SOSU-området er store, særligt for plejehjemmene i udkanten af kommunen.
- I takt med at de sundhedsfaglige opgaver på plejehjemmene i fremtiden bliver flere og mere komplicerede, opstår der et behov for højtuddannet sundhedsfagligt personale, såsom sygeplejersker og socialpædagoger.

På mødet præsenteres konklusionerne for Sundheds- og Omsorgsudvalget, således at politikerne har mulighed for at drøfte, hvorvidt forvaltningen skal udarbejde et budgetforslag.

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget:

1. at udvalget godkender VIVE's analyse
2. at udvalget godkender, at forvaltningen udarbejder et budgetforslag med henblik på at omsætte analysens hovedkonklusioner.

Beslutning

Ad 1 Godkendt.

Ad 2 Udvalget ønsker, at forvaltningen vender tilbage med deres svar på rapportens anbefalinger og at budgetforslaget inddrages i den kommende masterplan for udvikling af det nære og sammenhængende sundhedsvæsen.

Mads Holdgaard, Å ønsker, at der nedsættes et §17, stk. 4 udvalg til at varetage denne særlige opgave.

Bilag

Bilag 1 Analyse af plejetyngden på kommunens plejehjem del 1 og del 2

Punkt 66: Bedre bemanning på plejehjem

27.00.00-Ø34-1-18

Resume

I forbindelse med godkendelse af finansloven 2018, blev der afsat midler til bedre bemanning i hjemmeplejen, plejehjem, plejecentre og friplejeboliger.

På Kommunalbestyrelsens møde den 14. maj under pkt. 130 blev Sundhed og Omsorgsudvalgets indstilling, om ansøgningen om 5.580.000 kr. til bedre bemanning på plejehjem godkendt. Sundheds- og Ældreministeriet har godkendt kommunens ansøgning og foreløbige redegørelse for udmøntning af midlerne.

Udmøntningen af midlerne til bedre bemanning i plejehjem forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til beslutning.

Sagsfremstilling

Tilskud til bedre bemanning på plejehjem udmøntes efter samme princip, som den nuværende tildelingsmodel - det vil sige ud fra antal boliger. Der er i alt 372 ordinære plejeboliger og 10 aflastningsboliger.

Fordi der er forskellige vilkår på de forskellige plejehjem er der igangsat to forløb.

1. Et forløb, hvor lederne af de enkelte plejehjem i første omgang afholder samtaler med hver enkelt fastansat medarbejder med henblik på eventuel opnormering af medarbejder. Efter afklaring af beløb til opnormering anvendes de resterende midler på det enkelte plejehjem til nyansættelser.

2. Et andet forløb har været at drøfte i triogrupperne på de otte kommunale plejehjem (en triogruppe består af den daglige leder, arbejdsmiljørepræsentanten samt tillidsrepræsentant), hvad midlerne kan anvendes til ud over opnormering af medarbejdernes timetal. Ønskerne har været fx flere aftenvagter, aktivitetsmedarbejdere og mere rengøring. Endvidere ønskes afsat en fælles pulje til øget bemanning i nattevagt, som de enkelte plejehjem kan ansøge om ved behov.

Faaborg-Midtfyn Kommune har en driftsoverenskomst med Danske Diakonhjem om Plejehjemmet Åhaven. Plejehjemmet tildeles midler efter samme princip som de kommunale plejehjem.

På udvalgsmødet i februar 2019 aflægges en statusrapport på anvendelse af midler til bedre bemanning på plejehjem i 2018, herunder en afrapportering af den oplevede kvalitet på medarbejder- og borgerniveau.

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget, at udvalget tager Kommunalbestyrelsens beslutning af den 14. maj 2018 punkt 130 til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 67: Tilsyn på socialområdet udført af Socialtilsyn Midt 2017

27.03.00-A00-1-18

Resume

Årsrapport for tilsyn på socialområdet udført af Socialtilsyn Midt forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

I Sundhed og Omsorg fører Socialtilsyn Midt tilsyn med følgende typer tilbud:

- Opholdssteder og døgninstitutioner for børn og unge efter § 66, stk. 1, nr. 5 og 6 i lov om social service
- Botilbud til voksne efter §§ 107-110 i lov om social service. Det omfatter herberger og krisecentre samt midlertidige og længerevarende botilbud til personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne
- Stofmisbrugsbehandlingstilbud efter § 101 i lov om social service
- Alkoholbehandlingstilbud efter sundhedslovens § 141 (fra 1. januar 2016)

Indenfor ovennævnte område har Sundhed og Omsorg, Faaborg-Midtfyn Kommune 12 kommunale botilbud og et kommunalt Rusmiddelcenter for alkoholbehandling og stofmisbrugsbehandling. I årsrapporten omtales alle som "tilbud".

I 2017 har alle tilbud som Socialtilsyn Midt fører tilsyn med i Sundhed og Omsorg, Faaborg-Midtfyn Kommune modtaget mindst ét driftsorienteret tilsynsbesøg. Nogle tilbud har fået foretaget flere anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg. De enkelte afdelinger skal have ét besøg om året, hvilket betyder, at store tilbud får flere besøg på årsbasis i henhold til lovgivningen.

I årsrapporten (bilag 1) er der som tidligere fokus på følgende områder:

- Påbud og skærpet tilsyn
- Magtanvendelse
- Temaer i kvalitetsmodellen for tilsyn og anbefalinger

Påbud og skærpet tilsyn

Hvis et tilbud får påbud, så skal tilbuddet efterkommes af tilbuddet. Sker dette ikke, så kan tilbuddet miste godkendelsen. Med udstedelsen af påbud følger et skærpet tilsyn. Når tilbuddet er under skærpet tilsyn betyder det, at tilbuddet får flere tilsynsbesøg. Et skærpet tilsyn medfører endvidere, at tilbuddet skal betale en højere tilsynstakst.

I 2017 har ét tilbud i Sundhed og Omsorg været under skærpet tilsyn med i alt tre påbud i forhold til magtanvendelse og forebyggelse af overgreb.

Magtanvendelse

Det er lovpligtigt at registrere og indberette alle former for magtanvendelser af hensyn til borgernes sikkerhed. Borgere, der modtager hjælp efter serviceloven, har ligesom andre borgere, en række grundlæggende rettigheder. Borgere, der modtager hjælp efter serviceloven har således også ret til bevægelsesfrihed, privatliv og personlig integritet.

I arbejdet med borgere kan der opstå situationer, hvor medarbejderne er nødt til at foretage handlinger, der er et indgreb i borgerens rettigheder. Det er magtanvendelse, når borgeren ikke frivilligt medvirker til foranstaltningen.

Indberetninger om magtanvendelser skal sendes til den kommune, som har ansvaret for borgerens ophold i tilbuddet, den driftsansvarlige kommunalbestyrelse eller tilsvarende regionsråd, hvis der er tale om et regionalt tilbud, og til socialtilsynet.

I 2017 har Socialtilsyn Midts anbefalinger til forebyggelse af magtanvendelse har primært haft fokus på viden om reglerne for magtanvendelse, daglig risikovurdering af borgerne, sikre af de fornødne personaleressourcer og alarmer, samt beskrivelse af refleksioner og pædagogiske overvejelser i forhold til magtanvendelsesindberetninger.

Temaer i kvalitetsmodellen for tilsyn og anbefalinger

Socialtilsynet vurderer kvaliteten hos tilbuddet ud fra en kvalitetsmodel. Kvalitetsmodellen er struktureret ud fra de overordnede kvalitetstemaer. Hvert tema er konkretiseret i et antal kvalitetskriterier. For hvert kriterium er fastlagt en eller flere kvalitetsindikatorer.

Temaer i kvalitetsmodellen er:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Sundhed og Trivsel
- Fysiske rammer
- Økonomi

Sammenfattet kommer Socialtilsyn Midt med flest anbefalinger om magtanvendelse. Dernæst om sygefravær, personalegennemstrømning og kompetenceudvikling. Nogle anbefalinger gælder kun for et tilbud, mens andre gælder for flere tilbud.

Opfølgning

På baggrund af Socialtilsyn Midts anbefalinger er der på de konkrete tilbud blevet iværksat initiativer i forhold til magtanvendelse, sygefravær, personalegennemstrømning og kompetenceudvikling.

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget, at årsberetning for tilsyn på socialområdet udført af Socialtilsyn Midt godkendes.

Beslutning

Udsættes.

Bilag

Bilag 1 - Årsrapport for tilsyn på socialområdet i FMK udført af Socialtilsyn Midt 2017

Punkt 68: Tilsyn med kommunens plejehjem 2017

16.00.47-K03-1-09

Resume

Ifølge Servicelovens § 151 skal Kommunalbestyrelsen hvert år foretage mindst ét uanmeldt tilsyn på kommunens plejehjem. Det overordnede formål med det kommunale tilsyn er, at myndigheden - blandt andet via borgernes oplysninger - kan sikre, at de får den hjælp, som de er visiteret til, og at hjælpen udføres på en ordentlig måde. Det uanmeldte tilsyn skal sikre, at det pågældende plejehjem ikke kan nå at forberede tilsynsbesøget på en sådan måde, at tilsynet ikke bliver opmærksom på eventuelle unævnte problemer, der skal rettes op på. De uanmeldte kommunale tilsyn er udført af et eksternt firma.

Årsrapporten for uanmeldte tilsyn på plejehjem har været til høring i Ældrerådet og høringssvaret forelægges nu Sundheds- og Omsorgsudvalget til efterretning med henblik på godkendelse af årsrapporten.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har foretaget et uanmeldt tilsyn på hvert af kommunens 9 plejehjem og de enkelte rapporter danner baggrund for årsrapporten (bilag 2).

Fokusområdet for Tilsynet i 2017 var:

- De fysiske rammer.
- Trivsel, herunder beboernes indflydelse og medinddragelse.

Samlet vurdering

Tilsynet vurderer, at de kommunale opgaver efter servicelovens § 83 (forplejning, personlig og praktisk hjælp) § 86 (genoptræning) løses i overensstemmelse med de vedtagne kvalitetsstandarder på Faaborg-Midtfyn Kommunes 9 plejehjem. Tilsynet vurderer ligeledes, at det samlet set opleves, at beboerne trives godt, og at der opleves stor tilfredshed med de fysiske rammer.

Udviklingspunkter og anbefalinger

Tilsynet beskriver udviklingspunkter i form af anbefalinger. I alt er der 12 anbefalinger vedrørende de 8 plejehjem, som omhandler 6 temaer:

- Personlig og praktisk hjælp
- Forplejning
- Træning
- Fysiske rammer
- Trivsel
- Medinddragelse

Indstilling

Indstilling 20. februar 2018, pkt. 14:

Koncernchefen for Sundhed og Omsorg indstiller overfor Sundheds- og Omsorgsudvalget, at

1. årsrapporten 2017 om uanmeldte tilsyn på plejehjem i Faaborg-Midtfyn Kommune sendes til høring i Ældrerådet,
2. høringssvaret forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget efter endt høring med henblik på at orienteringen tages til efterretning.

Sundheds- og Omsorgsudvalget 20. februar 2018, pkt. 14:

Udvalget godkender indstilling 1 og 2.

.....

Sundheds- og Omsorgsudvalget den 22. maj 2018

Årsrapporten 2017 for tilsyn på kommunens plejehjem har været til høring i Ældrerådet.

Ældrerådets høringssvar af 11. april 2018 var:

"Ældrerådet tager årsrapporten til efterretning med følgende bemærkninger:

Det kan konstateres flere steder i rapporten, at der gives udtryk for manglende bemanning. F.eks. forekommer det åbenbart, at der ikke kan gives ordentlig praktisk hjælp og rettidig hjælp til toiletbesøg. Det er ikke acceptabelt.

Gennem flere år har ikke-demente beboere givet udtryk for problemer med samværet med demente. Ældrerådet mener, at der bør arbejdes meget med at skabe tålelige forhold for alle beboere.

I rapporten udtrykkes der visse problemer på to plejehjem. Det er muligvis rimeligt ikke at nævne navnene, men hvis der i næste rapport nævnes det samme, er det så andre plejehjem, eller er problemerne ikke blevet løst?

Der nævnes også problemer med kulde på gangarealerne på et enkelt plejehjem. Det har tidligere været nævnt. Hvis det er det samme plejehjem, må det være et udtryk for, at problemet ikke er blevet løst.

Der er mange glædelige konklusioner i rapporten, men ældrerådet vil anbefale, at der ses nøje på bemanningen på plejehjemmene, så beboerne i alle sammenhænge kan leve et værdigt liv med den nødvendige hjælp."

Forvaltningen bemærker, at der er afsat midler til bedre bemanning på plejehjem som følge af Sundheds- og Ældreministeriets udmøntning af finanslovsmidler 2018. Desuden er der udarbejdet en analyse af plejetungden på de kommunale plejehjem. Desuden vil de kommunale plejehjem udarbejde handleplaner i forhold til anbefalingerne.

Indstilling 19. juni 2018

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at udvalget tager høringssvaret til efterretning,
2. at årsrapporten 2017 for uanmeldte tilsyn på plejehjem i Faaborg-Midtfyn Kommune godkendes.

Beslutning

Ad 1 Taget til efterretning

Ad 2 Godkendt

Bilag

Bilag 1 - Årsrapport 2017 Uanmeldte tilsyn på plejehjem i Faaborg-Midtfyn Kommune

Punkt 69: Blinde og stærkt svagsynede i individuel handicapkørsel

13.05.18-A26-1-18

Resume

Pr. 1. juli 2018 udvides den individuelle handicapkørsel til foruden svært bevægelseshæmmede, også at omfatte blinde og stærkt svagsynede (synsstyrke 10 % eller mindre).

Udvidelsen af målgruppen sker i henhold til ændring i Lov om Trafikskoler.

Tilrettet kvalitetsstandard for individuel handicapkørsel forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til beslutning.

Sagsfremstilling

Folketingets satspuljepartier har afsat midler til at udvide individuel handicapkørsel efter § 11 i Lov om Trafikskoler, som hidtil har omfattet svært bevægelseshæmmede, til også at omfatte blinde og stærkt svagsynede borgere på 18 år og derover.

Det vil stadig være bopælskommunen, der visiterer borgere til kørslen og trafikskolerne, der arrangerer, koordinerer, fastsætter takster mv. samt afregner kørslen.

Bevillingsgrundlaget for optagelse af blinde og stærkt svagsynede er i kvalitetsstandardens beskrevet til fx at være vedlæggelse af en kopi af Dansk Blindesamfunds rejse- og ledsagerkort.

Det er ikke en betingelse, at man skal være medlem af Dansk Blindesamfund for at blive optaget i ordningen.

Kvalitetsstandarden for individuel handicapkørsel er tilrettet i henhold til udvidelsen af målgruppen, ligesom der er foretaget generelle rettelser og tilføjelser ift. bestemmelserne for ordningen, da tidligere kvalitetsstandard var fra 2013 (bilag 1).

Flextrafiks "Værd at vide om Handicapkørsel" vedlægges (bilag 2).

Tilrettet kvalitetsstandard for individuel handicapkørsel forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til godkendelse.

Økonomi

Det er forventningen, at udvidelsen af ordningen vil medføre en øget udgift. Kommunen kompenseres for merudgiften via lov- og cirkulæreprogrammet.

Der er på landsplan i 2018 afsat 16 mio. kr. til udvidelsen og i 2019 og frem er der afsat 33 mio. kr.

Faaborg-Midtfyn Kommunes andel er 144.000 kr. i 2018 og 297.000 kr. i 2019 og frem.

Ændringerne vil blive medtaget i forbindelse med budgetopfølgningen pr. 30.09.2018 og til budget 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at tilrettet kvalitetsstandard for individuel handicapkørsel godkendes.
2. at tilrettet kvalitetsstandard sendes i høring i Handicaprådet.
3. at tilrettet kvalitetsstandard efter endt høring behandles i Sundheds- og Omsorgsudvalget med henblik på anbefaling over for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, at tilrettet kvalitetsstandard godkendes.

Beslutning

Ad 1 Godkendt

Ad 2 Godkendt

Ad 3 Godkendt

Bilag

Bilag 1 - Kvalitetsstandard individuel handicapkørsel

Punkt 70: Vision

29.00.00-A00-1-18

Resume

For at sikre fælles kurs, koordinering og commitment foreslår koncernchefen, at vi udarbejder en politisk vision for Sundhed og Omsorg efterfulgt af en proces hvor vi udarbejder en kerneopgave.

Planen for udarbejdelse af ovenstående forelægges Sundhed og Omsorgsudvalget til godkendelse.

I mellemtiden er det i Kommunalbestyrelsen blevet besluttet at revidere udviklingsstrategien, således at de store velfærdsområder er repræsenteret heri. Det anbefales derfor at afvente denne revision.

Sagsfremstilling

I en tid med betydelige forandringer både i kommune og det omkringliggende samfund er det vigtigt at sætte retning på indsatserne. Dette gøres bl.a. ved en tydelig vision og tilhørende kerneopgave.

Det foreslås derfor at Sundhed og Omsorgsudvalget udarbejder en vision for de kommende fire år. Ved vision forstås den drømmetilstand og ideelle forestilling vi gør os om Sundhed og Omsorgs nærmeste fremtid. Hvordan tager Sundhed og Omsorg sig ud, hvor skal vi befinde os i relation til omgivelserne og diverse interessenter om fire år?

Administrationen har udarbejdet et udkast til procesplan for vision og kerneopgave (bilag 1). Når visionen og kerneopgaven er udarbejdet, så vil det blive forelagt Sundheds- og Omsorgsudvalget med henblik på, at Sundheds- og Omsorgsudvalget indstiller til at Økonomiudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende vision og kerneopgaven.

Indstilling

Indstilling 19. marts 2018, pkt. 21:

Koncernchefen i Sundhed og Omsorg indstiller til Sundhed og Omsorgsudvalget, at procesplanen for udarbejdelse af politisk vision og proces for kerneopgaven godkendes.

Sundheds- og Omsorgsudvalget 2018-21, 19. marts 2018, pkt. 21:

Indstillingen godkendt.

.....

Sundheds- og Omsorgsudvalget 19. juni 2018

Visionen for Sundheds- og Omsorgsudvalget skal sætte retning og sætte Faaborg-Midtfyn Kommune på landkortet.

Samtidig skal visionen skabe kobling til udviklingsstrategien for Faaborg- Midtfyn Kommune.

Da udviklingsstrategien er under revidering og der forventes en " Udviklingsstrategi spor 2" i løbet af efteråret 2018, anbefales Sundheds- og Omsorgsudvalget at afvente formuleringen af den politiske version således at der skabes kobling mellem de to.

Revideret tids- og procesplan er vedlagt (bilag 2).

Indstilling 19. juni 2018

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget:

1. At udvalget afventer formuleringen af den politiske revision af udviklingsstrategien.
2. At udvalget godkender den reviderede tids- og procesplan (bilag 2).

Beslutning

Ad 1 Godkendt

Ad 2 Godkendt

Bilag

Bilag 1 - Procesplan for vision og kerneopgave

Bilag 2 - Vision revideret tids- og procesplan

Punkt 71: Undersøgelse af brugernes oplevelse med personlig pleje og praktisk hjælp

27.39.04-A00-1-18

Resume

Sagen forelægges Sundheds- og Omsorgs udvalget til orientering.

Den 8. april 2015 besluttede det daværende socialudvalg, at der tilbagevendende hvert andet år skal udarbejdes en brugertilfredshedsundersøgelse, hvor kvalitet og forventninger til personlig pleje og praktisk hjælp er omdrejningspunkter. Målgruppen er borgere der modtager personlig pleje og-/ eller praktisk hjælp og deres pårørende. Interviewene med brugerne og deres udsagn forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Sagsfremstilling

Brugercirklerne 2017 er gennemført i november/ december måned af en specialkonsulent i Sundhed og Omsorg, med assistance og sparring fra medlemmer af ældrerådet.

Brugercirklerne blev gennemført med tre brugercirkler fordelt på tre områder i Kommunen (Prises Have Centret, Ringe Rådhus og Åløkkeparken).

Interesserede borgere og deres pårørende deltog her i en drøftelse, om deres oplevelser med den hjælp, de modtager. Derudover blev der gennemført 4 personlige interviews af borgere i eget hjem, hvor der i de fleste tilfælde også var pårørende tilstede. Endelig blev der foretaget 4 telefoninterviews med borgere der modtager personlig pleje og eller praktisk hjælp.

Der er gennemført interview med 18 kvinder og 6 mænd og aldersspændet er 66 – 94 år.

Borgerne der deltog i interviewene var udvalgt på følgende måder:

1: Via omsorgssystemet KMD Nexus

2: Ved forespørgsel

3: Egen henvendelse efter indrykning af annoncer i henholdsvis Midtfyns Posten og Ugeavisen Faaborg med invitation til deltagelse.

Spørgsmålene der blev anvendt i interviewene, er udarbejdet på baggrund af eksisterende kvalitetsstandarder.

Noget af det der bemærkes i interviewene er oplevelsen af at der kommer mange forskellige hjælpere i hjemmet og at de private leverandører er gode til at meddele hvis de er forsinkede.

Den rehabiliterende tankegang synes at have vundet mere indpas, og der gives udtryk for en bevidsthed om, at kende til den generelle målsætning om, at der i Faaborg-Midtfyn Kommune visiteres ud fra princippet om, at man skal klare mest muligt selv, og der lægges vægt på, at egen indsats og positiv indstilling hertil er vigtig.

Sundhed og Omsorg forsøger kontinuerligt at forbedre kvaliteten af den personlige pleje og praktiske hjælp, som ydes til borgerne i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget:

1. at orienteringen om brugernes oplevelser med personlig pleje og praktisk hjælp drøftes og sendes til høring i Ældrerådet og Handicaprådet.
2. at sagen genoptages efter endt høring med henblik på godkendelse.

Beslutning

Ad 1 Godkendt

Ad 2 Godkendt

Bilag

Punkt 72: Forslag til yderligere handlinger under 'Ung i FMK'

00.16.02-A00-1-17

Resume

Ungestrategien "Ung i Faaborg-Midtfyn" samt tilhørende 10 handlinger blev godkendt i Kommunalbestyrelsen 16. januar 2018. Der er ikke-disponerede midler i 2018 og overslagsårene. Udvalget skal pege på 2-3 handlinger de mener bedst supplerer de allerede igangsatte handlinger.

Sagsfremstilling

Ungestrategien "Ung i Faaborg-Midtfyn" samt tilhørende 10 handlinger blev godkendt i Kommunalbestyrelsen 16. januar 2018. Ungestrategien er en del af udmøntningen af kommunens udviklingsstrategi – herunder særligt udviklingssporet Liv og Læring – og er sket i et tæt samarbejde mellem Opvækst- og Læringsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Kultur- og Lokalsamfundsudvalget. Sundhed- og Omsorgsudvalget er efterfølgende blevet tilknyttet arbejdet med udmøntningen af ungestrategien. Ungestrategien er udviklet med afsæt i Faaborg-Midtfyn Kommunes Børne- og Ungepolitik, der sætter den overordnede ramme for udviklingen af børne- og ungeområdet med visioner om, at alle børn og unge deltager i forpligtende fællesskaber, udvikler de evner de har og mødes med respekt og forventninger. Dertil har strategien afsæt i kommunens beskæftigelsesplan, der har investering i uddannelse som en værdipolitisk prioritering.

Ved godkendelse af de første 10 handlinger i januar 2018 udestod udmøntning af et restbeløb til strategien, henholdsvis 1,0 mio. kr. i 2018, 0,4 mio. kr. i 2019 og 2,0 mio. kr. i hvert af årene 2020 og 2021. En udvalgsformandsgruppe, bestående af udvalgsformænd fra de fire udvalg Arbejdsmarked, Opvækst og Læring, Sundhed og Omsorg samt Kultur og Lokalsamfund, har i fællesskab angivet ønsker til yderligere handlinger, som forvaltningen har beskrevet. Disse handlinger skal supplere de allerede igangsatte 10 handlinger, som er (i parentes: samlet økonomisk ramme i perioden 2018 - 2021):

- 1) Booste den åbne skole (1,0 mio. kr.)
- 2) MiLife (4,3 mio. kr.)
- 3) Analyse af unge tilflyttere i Faaborg-Midtfyn Kommune (0,2 mio. kr.)
- 4) Ikke uddannelsesparate unge (0,6 mio. kr.)
- 5) Ungdomsboliger og campus
- 6) Understøtte de unges brug af eksisterende ungemiljøer (0,6 mio. kr.)
- 7) Et godt fritidsliv for alle (0,7 mio.kr.)
- 8) Nyskabende events for unge i hele kommunen (1,2 mio. kr.)
- 9) Styrket kommunikation til unge af unge (0,1 mio. kr.)
- 10) Videndeling på tværs (0,05 mio. kr.)

De foreslåede nye handlinger er (i parentes: samlet økonomisk ramme i perioden 2018 - 2021):

11. Rekruttering og fastholdelse af Social- og sundhedsassistenter (1,1 mio. kr.)
12. Udvidelse af Studiestartskoordinatorfunktionen for at modvirke frafald af unge på ungdomsuddannelserne (1,0 mio.kr.)
13. Styrket og struktureret samarbejde mellem skoler og erhvervsliv (0,9 mio. kr.)
14. Tidlige indsatser for de unge, der ikke ved, hvad de skal efter skolen - forslag A: Styrkelse af tidlig indsats på skolen (0,4 mio. kr.)
15. Tidlige indsatser for de unge, der ikke ved, hvad de skal efter skolen - forslag B: Fritidsjobambassadør (0,9 mio. kr.)
16. Tidlige indsatser for de unge, der ikke ved hvad de skal efter skolen - forslag C: Individuel vejledning til alle (Herunder UU til forældre) (0,2 mio. kr.)
17. Tidlige indsatser for de unge, der ikke ved hvad de skal efter skolen - forslag D: Overgangsmentor (0,7 mio. kr.)

- 18. Borgerettet forebyggelse til børn og unge samt deres familier (4,1 mio. kr.)
- 19. Indretning af Falsetten i nye lokaler med fokus på tværgående fællesskaber (2,0 mio. kr.)

Beskrivelse af de 9 forslag til nye handlinger er vedlagt i bilag.

Processen:

For at sikre, at handlingerne under Ung I FMK er tværgående og bidrager til strategiens ambition, skal de fire udvalg Arbejdsmarked, Opvækst og Læring, Sundhed og Omsorg samt Kultur og Lokalsamfund drøfte de nye forslag til handlinger og pege på de 2-3 handlinger, der vurderes bedst at supplere de nuværende og allerede igangsatte handlinger.

Herefter vil de fire udvalgsformænd på et efterfølgende udvalgsformandsmøde drøfte, om de på baggrund af udvalgenes tilbagemeldinger ønsker at udmønte yderligere ikke-disponerede midler fra Ung i FMK til handlinger samt hvilke evt. forslag til handlinger, der skal fremlægges som budgetforslag til forhandlingerne om budget 2019.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de 9 forslag til nye handlinger og udvælger 2-3 forslag, der bedst supplerer de allerede igangsatte handlinger.

Beslutning

Udvalget har drøftet de 9 forslag og har peget på indsatserne 11, 13, 14 og 16. Desuden er der 2 nye forslag fra Mads Holdgaard, Å: At koble forslag 15 med Vind i håret-projektet og at tilbyde unge gratis transport til deres ungdomsuddannelse.

Bilag

- 11. Rekruttering og fastholdelse af social- og sundhedsassistenter
- 12. En studiestartskoordinator mere
- 13. Styrket og struktureret samarbejde mellem skoler og erhvervsliv -jh.docx
- 14. Styrkelse af tidlig indsats på skolen
- 15. Fritidsjobambassadører
- 16. Individuel vejledning til alle (Herunder UU for forældre)
- 17. Overgangsmentor
- 18. Borgerrettet forebyggelse
- 19. Indretning af Falsetten i nye lokaler med fokus på tværgående fællesskaber

Punkt 73: Kurs og retning budget 2019

00.30.00-S00-3-17

Resume

Ifølge den oprindelige budgetprocedure skal fagudvalget i juni præsenteres for de endelige budgetforslag til budget 2019. Økonomiudvalget besluttede imidlertid den 4. juni 2018 at ændre budgetproceduren. Det er en følge af, at forhandlingerne om et nyt udligningssystem brød sammen i april 2018 og Faaborg-Midtfyn Kommune mister 46 mio. kr. i tilskud, ligesom der er usikkerhed omkring en række andre tilskud. For at imødegå de økonomiske udfordringer er der behov for udarbejdelse af egentlige spareforslag til budget 2019 for 65 mio. kr., hvilket nødvendiggør en ændring af proceduren for budget 2019.

Udvalget vil i stedet få en mundtlig status på arbejdet med budgetforslagene til drift, anlæg og omstilling og effektivisering samt det netop påbegyndte arbejde med udarbejdelse af egentlige spareforslag.

Sagsfremstilling

Fagudvalgene har på udvalgsmøder i marts, april og maj drøftet hvilke leverancer/budgetforslag, som udvalget mener, det er vigtigt at arbejde videre med indenfor eget ressortområde. I følge budgetproceduren skal fagudvalget i juni præsenteres for de endelige forslag til leverancer.

Jævnfør at Økonomiudvalget den 4. juni har godkendt en ændret budgetprocedure, vil udvalget i stedet få en mundtlig status på arbejdet med budgetforslag/leverancer til budget 2019 – herunder også det nyligt påbegyndte arbejde med spareforslag.

Kommunalbestyrelsen vil få adgang til alle budgetforslag (drift, anlæg, omstilling og effektivisering samt spareforslag) den 6. august via dagsordenssystemet "Prepare". Budgetmappen udleveres den 9. august. Alle forslag offentliggøres den 13. august.

MED-systemet holder møder i perioden 13.-22. august, hvor de vil have mulighed for at få 1) Information, 2) Drøfte og 3) komme med deres Anbefalinger til budgetforslagene. MED-systemets anbefalinger til budgetforslagene sendes til politikerne den 23./24. august forud for budgetseminariet.

I perioden 13.-22. august åbnes også for, at brugerbestyrelser, interesseorganisationer mv. kan fremsende høringssvar til de fremsatte budgetforslag. Disse høringssvar vil ligeledes blive fremsendt til Kommunalbestyrelsen den 23./24. august.

Indstilling

Forvaltningen indstiller overfor udvalget, at status på arbejdet med budgetforslag drøftes og tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 74: Samspil mellem politik og administration

00.01.10-A26-3-18

Resume

Udvalget har mulighed for at drøfte samspillet mellem politik og administrationen, herunder forventninger til den administrative betjening af udvalget.

Sagsfremstilling

Formålet med denne kvartalsvise drøftelse i udvalget af samspillet mellem politikere og administrationen er, at skabe de bedst mulige rammer for samarbejdet og for betjeningen af de politiske udvalg.

Punktet skaber mulighed for, at der, i forbindelse med udvalgets almindelige og fortløbende arbejde, kan være dialog om eventuelle misforståelser, og at ønsker til samarbejdet kan få ord med på vejen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget drøfter samspillet med politik og administration, set i forhold til udvalgets opgavevaretagelse.

Beslutning

Drøftet.

Punkt 75: Gensidig orientering

00.01.00-G01-20-17

Sagsfremstilling

På mødet orienteres om:

- Invitation til KL's Ældrekonference 18. september 2018. Årets tema er ”Komplekse borgerforløb”. Læs mere om programmet på <http://tilmeld.kl.dk/aeldrekonference2018>
- På efterspørgsel fra Sundheds- og Omsorgsudvalget en status på sygefraværet i sundhed og omsorg (bilag 1). I Sundhed og Omsorg arbejder med forebyggelse og håndtering af sygefravær i mål og effektaftalen "Social kapital". De enkelte afdelinger har hver især udarbejdet handleplaner på dette. Sundheds- og Omsorgs organisation er ændret for at sætte fokus på fagligheden og skabe ro og legitimitet blandt frontpersonalet. Desuden er ordning vedr. blandede vagter gjort til en frivillig ordning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget, at den gensidige orientering tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Fravær i Sundhed og Omsorg

Punkt 76: Udvalgets årsplan

00.15.10-A26-3-17

Sagsfremstilling

Årsplanen vedlagt - til drøftelse og opdatering.

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget, at årsplanen drøftes og opdateres.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Sundheds- og Omsorgsudvalg Årsplan 2018 opdateret 07-06-2018

Punkt 77: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-20-17

Indstilling

Forvaltningen indstiller over for Sundheds- og Omsorgsudvalget, at orienteringen fra formanden tages til efterretning.

Beslutning

Formanden orienterede om deltagelse i den politiske følgegruppe i Udviklingscenter Fyn.