

REFERAT Kommunalbestyrelsen 2018-21 d. 22-02-2021

Mødedato Mandag d. 22. februar 2021 kl. 16:00

Mødested Skype - Ekstraordinært møde

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dispensation fra indsamlingsordning.....	4
Godkendelse af protokol.....	9

Punkt 58: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-24-17

Beslutning

Morten Schjøtt (Ø) var fraværende under punktet.

Godkendt.

Punkt 59: Dispensation fra indsamlingsordning

07.01.00-P15-1-18

Resume

Affaldsbekendtgørelsen stiller krav om indsamling af 10 forskellige affaldsfraktioner ved husstandene fra 1. juli 2021. Men det er ikke muligt at få leveret beholdere og skraldebiler så hurtigt, at indsamlingen kan starte allerede fra 1. juli 2021.

Derfor anbefales det at benytte affaldsbekendtgørelsens dispensationsmulighed og søge om udsættelse af fristen til 31. december 2021. Fristen for at søge dispensation er den 1. marts 2021.

Der er derudover fortsat et ønske om at de fynske kommuner og forsyningsselskaber arbejder hen mod en fælles eftersortering af restaffald.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen, at:

1. Faaborg-Midtfyn Kommune i henhold til affaldsbekendtgørelsens § 28 ansøger Miljøstyrelsen om dispensation fra affaldsbekendtgørelsens krav om etablering af indsamlingsordning for særskilt indsamling af bioaffald, fødevarekartoner og farligt affald i kommunen pr. 1. juli 2021.
2. Faaborg-Midtfyn Kommune sammen med de øvrige fynske kommuner vil fortsætte afsøgningen af mulighederne for et fælles udbud af eftersortering af restaffald med henblik på at ansøge om undtagelse fra særskilt indsamling af udvalgte fraktioner i medfør af affaldsbekendtgørelsens § 44.

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget 2018-21, 11. februar 2021, pkt. 47:

Indstillingspunkt 1 og 2 anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2018-21, 22. februar 2021, pkt. 82:

Teknik- og Miljøudvalgets indstilling anbefales overfor Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

I den nuværende affaldsindsamling hos husholdningerne i Faaborg-Midtfyn Kommune indsamles der i spande blandet rest og madaffald hver anden uge (ugentlig om sommeren). De genanvendelige fraktioner metal, glas, pap, papir, hård plast, blød plast og tekstil indsamles i poser hver anden uge.

Kommunalbestyrelsen vedtog den 10. dec. 2018 (pkt. 347) et tillæg til affaldsplanen. Tillægget beskriver, at madaffald skal indsamles særskilt og at muligheder for fælles sorteringsanlæg på Fyn skal afsøges. FFV har siden arbejdet på udbud og planlægning af den nye ordning som blev godkendt af Kommunalbestyrelsen den 12. maj 2020 (pkt. 147). Fra starten af 2022 får hver husstand to stk. 240 liters, todelte spande til henholdsvis (mad/rest) og (metal+glas/pap+papir).

Nye krav til indsamling af flere fraktioner

Regeringen indgik den 16. juni 2020: ”Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi”, som foreskriver indsamling af følgende 10 affaldsfraktioner (kildesorteret): Madaffald, restaffald, pap, papir, glas, metal, farligt affald, plast, drikke- og madkartoner samt tekstiler, som senest skal indsamles pr. 1. juli 2021 (tekstiler dog først fra 2022). Samme klimaplan nævner muligheden for undtagelse fra kildesorteringskravet, såfremt teknologiske løsninger kan erstatte kildesortering på en tilsvarende miljømæssig god måde.

Miljøstyrelsen har den 24. december 2020 offentliggjort ny affaldsbekendtgørelse, som udmønter klimaplanen og fastslår, at kommunerne senest 1. juli 2021 skal have etableret kildesortering af 10 affaldsfraktioner, dog for tekstil først pr. 1. januar 2022.

I affaldsbekendtgørelsens § 28 er indsat en dispensationsadgang fra fristen 1. juli 2021 til at have en indsamlingsordning med kildesortering af de 9 fraktioner på plads frem til udgangen af 2022. En indsamlingsordning for tekstiler skal være på plads inden 1. januar 2022, og der kan ikke dispenseres fra denne frist i § 28. Ansøgningsfristen for en dispensationsansøgning er sat til 1. marts 2021. Bekendtgørelsens § 44 giver desuden mulighed for, at ”kommunalbestyrelsen på baggrund af ny teknologiudvikling kan anmode Miljøstyrelsen om yderligere undtagelsesmuligheder fra særskilt indsamling”.

Fælles fynsk udbud af affaldssortering

De fynske kommuner og SDU har gennem en længere årrække samarbejdet om strategier for affaldshåndtering og genanvendelse med det formål at øge genanvendelsen på Fyn. Det resulterede senest i at de fynske renovationsselskaber og SDU i det forløbne år har gennemført et Forprojekt for Central Eftersortering på Fyn – ProCES Fyn.

Projektet har til formål at belyse de miljømæssige og økonomiske gevinster ved sortering af restaffald på Fyn. Analyserne bygger på en kildesortering hos borgerne i syv affaldsfraktioner koblet med eftersortering på restaffaldet, hvorfra der yderligere udsorteres tre fraktioner: plast, fødevarekartoner (Tetrapak) og tekstiler.

Inddragelsen af Borgmesterforum Fyn

Projektet er afrapporteret til Borgmesterforum Fyn i november 2019 (Bilag 1. ProCES Fyn - sammenfatning). Heraf fremgår det, at eftersortering af restaffaldet giver mere genanvendelse end kildesortering. Det skyldes blandt andet, at der ved eftersortering udsorteres 3 – 4 gange mere plast end ved kildesortering. Samtidig viser analyserne, at eftersortering er markant billigere end øget kildesortering, hvilket især skyldes, at indsamlingen af ekstra fraktioner er omkostningstung.

Styregruppen for ProCES Fyn peger samtidig på, at automatisk eftersortering bedre kan tilpasses fremtidige krav til genanvendelse og øgede muligheder for afsætning af nye fraktioner (frem for yderligere kildesortering), samt at udviklingen af (robot)teknologier til affaldssortering rummer et stort vækspotentiale på det globale marked.

På den baggrund anbefalede styregruppen Borgmesterforum, at der arbejdes videre med at afdække mulighederne for et fælles udbud af eftersortering på Fyn.

Med den nyligt udsendte affaldsbekendtgørelse er der udstukket tidsfrister for evt. dispensationsansøgninger, som fordrer hurtige afklaringer af, hvorvidt de fynske kommuner søger dispensationer efter § 28, og hvorvidt der fortsat er opbakning til at forfølge muligheden for et fælles fynsk udbud, og søge en undtagelsesbestemmelse efter § 44.

Styregruppen for ProCES-Fyn har på Borgmesterforum møde den 21. januar 2021 fremlagt forskellige scenarier for håndteringen af det statslige krav, særligt set i lyset af det pågående arbejde med afdækning af muligheden for et fælles fynsk udbud.

På mødet kunne Styregruppen endvidere oplyse, at Energistyrelsen har meddelt, at et eftersorteringsanlæg ikke kan være kommunalt ejet og derfor vil være omfattet af en udbudspligt.

Borgmestrene anbefalede følgende på mødet:

1. De fynske kommuner arbejder videre med planerne for et fælles udbud af eftersortering og på sigt den nødvendige udbudsproces.
2. Kommunerne forbereder en fælles ansøgning om en undtagelse i medfør af § 44 i affaldsbekendtgørelsen med henblik på at kunne etablere fælles udbud af eftersortering for fraktionerne restaffald, plastaffald, tekstilaffald og mad- & drikkekartoner.
3. Hver enkelt kommune søger om nødvendigt fristudsættelse for 1. juli 2021 vedr. indsamling af de 10 fraktioner (§ 28), og forbereder midlertidig husstandsnaer indsamling for plastaffald, tekstilaffald og fødevarekartoner.

Parallelt hermed skal der foregå en afsøgning af de politiske muligheder for etablering af et fælles udbud af eftersortering inden for rammerne af Klimaplan for en Grøn Affaldssektor og cirkulær Økonomi.

På Borgmesterforum blev det endvidere oplyst, at Kommunernes Landsforening den 21. januar 2021 sender brev til miljøministeren med henblik på at få ændret de om end meget stramme tidsfrister i § 28 for dels ansøgning om dispensation inden 1. marts 2021 og dels implementering af indsamling af 10 affaldsfraktioner fra den 1. juli 2021, hvilket de færreste kommuner kan leve op til.

§ 28-dispensation for Faaborg-Midtfyn Kommune

De fynske kommuner – og i øvrigt alle landets kommuner - har i dag forskellige indsamlingsordninger, og derfor er behovet for supplement eller helt nye løsninger til kildesortering i 10 fraktioner varierende landet over.

Nogle fynske kommuner vil, som det også fremgår af Borgmesterforums anbefaling, ansøge om etablering af indsamlingsordninger af mere midlertidig karakter med fx indsamling i sække, medens andre planlægger supplement med spande, da deres forhold tilsiger dette.

Anbefalingen fra Borgmesterforum indebærer, at hver kommune tilrettelægger løsningen med baggrund i deres nuværende ordning, og samtidig med henblik på at minimere for store strandede investeringer i spande m.v. ved en mulig senere etablering af et fælles udbud af eftersortering.

Forvaltningen vurderer, at der i Faaborg-Midtfyn Kommune er behov for en ansøgning om dispensation efter § 28 da det ikke er muligt at etablere indsamlingsordningen før januar 2022. Det skyldes især leveringstid på spande og køretøjer.

Midlertidig løsning

For at imødekomme de nye regler bedst muligt anbefales det, at der laves en midlertidig ordning for fraktionerne fødevarekartoner og plastik, samt at der findes en ny ordning for farligt affald og tekstil.

Genanvendelige fraktioner

Plastik, tekstil og fødevarekartoner forventes at kunne udsorteres på et sorteringsanlæg. Derfor kan det i første omgang være en god idé at lave en midlertidig løsning for disse fraktioner. Her foreslår FFV at benytte den renovationsbeholder borgerne allerede har, og som ellers skulle indsamles i forbindelse med udrulning af den nye ordning med 2 * 240 liters spande. Den gamle spand kunne så bruge til indsamling af plastik og fødevarekartoner i de første år, indtil der er afklaring på det fælles sorteringsanlæg. Tekstiler kunne indsamles i poser, fx indsamlet halvårligt sammen med farligt affald.

Farligt affald

En af de 10 fraktioner der er krav om er farligt affald. Her foreslår FFV en halvårlig indsamling til både farligt affald og tekstil. Ordningen vil kræve tilmelding.

FFV har lavet et overbliksskema over forholdet:

Indsamling af husholdningsaffald, 10 fraktioner:

Affaldsbekendtgørelsens krav pr.			FFV Løsning	
	1/7 -21	1/1 -22	1/7 -21	1/1 -22
1	Madaffald		Ingen - §28	beholder
2	Pap		pose	beholder
3	Papir		pose	beholder
4	Metal		pose	beholder
5	Glas		pose	beholder
6	Plastik		pose	*
7	Farligt affald		Ingen - §28	**
8	Mad-og drikkekarton		Ingen - §28	***
9	Restaffald		beholder	beholder
10		Tekstil	pose	****

* Plastik kan muligvis indsamles i gamle affaldsbeholdere. Vi skal teste om det er hensigtsmæssigt i 140 liters beholdere, som der er mange af. Alternativt kan poseordning fortsætte. Indsamling i gl. komprimatorbil.

** Farligt affald. Ordning endnu ikke besluttet. FFV foreslår kasse der indsamles på ladbil 2-3 gange per år i rute efter tilmelding.

*** Mad-og drikkekartonner kan indsamles sammen med plastik, hvis beholder benyttes. Ellers separat i pose. Indsamling i komprimatorbil.

**** Tekstil. Ny ordning endnu ikke besluttet. FFV foreslår indsamlet sammen med farligt affald i kasse på ladbil.

Ovenstående betyder, at der snarest vil blive igangsat en proces med henblik på ændring af kommunens affaldsregulativ for husholdningsaffald, således at affaldsregulativet er i overensstemmelse med kommunens kommende indsamlingsordning med 10 affaldsfraktioner. Samtidig vil der blive sat et arbejde i gang med at lave et nyt tillæg til affaldsplanen, som rummer de nye midlertidige løsninger.

De foreslåede ændringer vil have betydning for udgifterne til indsamling og håndtering af affald, og Forvaltningen eftersender notat om den forventede udvikling i taksterne inden mødet i Teknik- og Miljøudvalget.

Undtagelsesbestemmelsen i § 44 åbner mulighed for at fravige det generelle krav om kildesortering i 10 fraktioner. Det åbner muligheden for realisering af et fælles udbud af eftersortering, som kan udsortere plast, drikkevarekartoner, tekstiler mv. fra restaffaldet. Dermed er grundlaget for en fælles indsamlingsstrategi på tværs af kommunerne med kildesortering i syv fraktioner og eftersortering af restaffaldet til stede.

På baggrund af ProCES-Fyns konklusioner og Borgmesterforums anbefaling er det også forvaltningens anbefaling, at muligheden for eftersortering og dermed den krævede ansøgning om en undtagelsesbestemmelse efter § 44 bør forfølges, hvorfor en godkendelse hertil indstilles til godkendelse. Dermed sendes der også et signal om, at Faaborg-Midtfyn Kommune fortsat prioriterer det fynske samarbejde på affaldsområdet.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at en forpligtende beslutning om, hvorvidt de kommunale indsamlingsordninger på Fyn skal understøttes af et fælles udbud af eftersortering, først vil komme, hvis og når Miljøstyrelsen samt miljøministeren har godkendt en implementering af den nødvendige undtagelsesbestemmelse i affaldsbekendtgørelsen. Tidsperspektivet for denne proces kendes ikke på nuværende tidspunkt. Efterfølgende skal der en udbudsproces til, hvor en privat aktør skal findes, som forventes efterfølgende at opføre et anlæg, en proces som vurderes at tage minimum tre år.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Søren Clemmensen (C) stemmer for pkt. 1, og imod pkt. 2.

Bilag

Bilag 1. ProCES Fyn - Sammenfatning

Bilag 2. Udvidelse af affaldsordning - betydning for taksten

Punkt 60: Godkendelse af protokol

00.01.00-G01-24-17

Beslutning

Godkendt.