

REFERAT Opvækst- og Læringsudvalget 2022-25 d. 13-03-2023

Mødedato Mandag d. 13. marts 2023 kl. 16:30

Mødested Nordagerskolen, Rolighedsvej 16, 5750 Ringe

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temadrøftelse - Placering af børnehus i Område Midt.....	4
Ramme for sprogvurdering og sprogindsatser i dagtilbud.....	7
Feriepolitik for daginstitutioner og SFO.....	10
Bevilling for projekt vedr. udvidelse af kapaciteten i Den Kommunale Tandpleje i Faaborg-Midtfyn	13
Politik for pladsanvisning.....	15
Introduktion til udviklingsstrategiens handleplaner.....	18
Sagsbehandlingsfrister for Opvækst og Læring.....	20
Kvartalsvis ledelsesinformation for Opvækst og Læring.....	22
Benchmarkingrapport vedr. unge uden uddannelse eller beskæftigelse.....	24
Årlig status på aktiviteter i "Headspace Faaborg-Midtfyn".....	25
Udvalgets årsplan - til opdatering.....	27
Gensidig orientering.....	28
Orientering fra formanden.....	29
Godkendelse af protokol.....	30

Punkt 23: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-14-21

Beslutning

Godkendt.

Punkt 24: Temadrøftelse - Placering af børnehus i Område Midt

28.03.00-P16-1-23

Resume

Opvækst- og Læringsudvalget skal tage stilling til, hvor et nyt børnehus i Område Midt ønskes placeret. De mulige placeringer kræver alle et nyt plangrundlag, og en realisering af udvalgets beslutning er altså betinget af, at der udarbejdes et kommuneplantillæg og ny lokalplan for det område, hvor børnehuset ønskes opført.

Indstilling

Forvaltningen anbefaler, at Opvækst- og Læringsudvalget godkender, at der arbejdes videre med en beliggenhed ved Børnehuset 1000Fryd.

Sagsfremstilling

Baggrund

Med forliget om budget 2022 blev der disponeret midler til at opføre et integreret børnehus i Område Midt i overslagsår 2024-2026 for at imødekomme det langsigtede behov for mere dagtilbudskapacitet i Ringe pr. 1. januar 2026. I budgetaftalen blev der afsat midler til køb af byggegrund samt opførelse af et børnehus. Med budgetaftale 2023 (se bilag 1) er bygningens størrelse nedjusteret til forventningerne i børnetalsprognosen fra april 2022 (nemlig 12 vuggestuepladser og 45 børnehavepladser), og midlerne til køb af byggegrund blev sparet. Den nye institution skal derfor placeres på en kommunalt ejet byggegrund.

Den overordnede tids- og procesplan for projektet er følgende:

- Beslutning om kommunal byggegrund samt sikring af plangrundlag: januar 2023-marts 2024
- Projektering, udbud og udførelse: januar 2024-december 2025
- Faciliteter står klar til brug: 1. januar 2026

I nærværende sag skal Opvækst- og Læringsudvalget drøfte mulige placeringer af børnehuset og udpege den byggegrund, hvor børnehuset ønskes opført. Da der gælder forskellige planregulativer for områder, forudsætter gennemførelse af udvalgets beslutning et kommuneplantillæg og ny lokalplan for det konkrete område, hvor børnehuset ønskes opført. Det indledende arbejde igangsættes med Opvækst- og Læringsudvalgets godkendelse i nærværende sag. Første skridt vil være fremsættelse af sag om igangsætning af kommuneplantillæg og ny lokalplan for Teknik- og Miljøudvalget i foråret 2023 med henblik på endelig behandling af nyt plangrundlag i kommunalbestyrelsen forventeligt 1. kvartal 2024. Dette er foreneligt med projekteringen af børnehuset, hvor der i den indledende fase ikke behøves et kommuneplantillæg og en ny lokalplan.

Mulige placeringer af børnehus

Det ovenfor beskrevne kapacitetsbehov er geografisk afgrænset til skoledistrikterne for de to skoler i Ringe (Nordager- og Tingagerskolerne). Børnetalsprognosen fra april 2022 forventer desuden behov for ekstra børnehavepladser i Tre Egedistriktet (særligt i Ryslinge), hvilket behandles i en anden politisk sag. Med den seneste tilbygning til Espe Børnehave forventer prognosen ikke mangel på børnehavepladser i dette skoledistrikt. På denne baggrund har forvaltning screenet alle kommunalt ejede grunde i Ringe by, som er store nok til at huse et børnehus, og identificeret 4 matrikler. De 4 muligheder er beskrevet kortfattet med primære fordele og ulemper neden for - se bilag 2 for uddybende information samt kortmateriale).

Øst for Børnehuset 1000Fryd (Holmevej - Matr.nr. 6p)

Det er en stor grund med mange muligheder for at etablere udefaciliteter, og der er sportspladser samt multipark i gå-afstand. Den tætte placering ifh. den eksisterende institution har mindre fordele i driften, fx mindre transporttid for ledere og konsulenter, der har opgaver i begge huse. Omvendt er der visse udfordringer med morgentrafikken i området, dog ikke på selve grunden hvor der også er gode muligheder for etablering af parkering. Grunden kan disponeres på en måde, så der vil være areal til overs til andre formål. Dette præciseres ifm. en udarbejdelse af kommuneplantillæg og ny lokalplan. Arealet er omfattet af kommuneplanramme til rekreativt formål i forbindelse med rekreativt område ved Midtfyns Fritidscenter.

Vest for fritidsgård (Gestelevvej 2A - Matr.nr. 1aø)

Det er en mindre grund med begrænset plads til etablering af udefaciliteter, men beliggende i gå-afstand til Ringe Sø. Der er udfordringer med morgentrafikken i området, fordi overkørsel til p-arealet skal ske gennem Nordagerskolens parkeringsplads og ikke fra Gestelevvej. Grunden ligger delvist inden for søbeskyttelseslinjen og er delvist udpeget til landskab, der skal beskyttes. Det har betydning for mulighederne for at indrette institutionen, og det er ikke sikkert at hele arealet kan udnyttes.

Odensevej/Hestehavevej (Matr.nr. 8l)

Det er en stor grund med mange muligheder for at etablere udefaciliteter, og der ligger et naturområde lige vest for grunden. Der er gode tilkørselsmuligheder fra både Ringe by og fra motorvejsafkørsel Ringe N, ligesom der er desuden gode muligheder for at etablere parkering. Arealet er imidlertid omfattet af vejstøj fra Svendborgmotorvejen, og der må ikke planlægges til støjfølsom anvendelse i arealer påvirket af vejstøj. En daginstitution er støjfølsom anvendelse, og det vil kræve omkostningstung støjafskærmning tæt på motorvejen, hvis grunden skal kunne anvendes til en daginstitution.

Nordvest for Børnehuset Hættegården (Hestehavevej - Matr.nr. 5cx)

Det er en stor grund med mange muligheder for at etablere udefaciliteter, og der er adgang til skovområder ca. 300 m nordvest for området. Denne tætte placering ifh. den eksisterende institution har mindre fordele i driften, fx mindre transporttid for ledere og konsulenter, der har opgaver i begge huse. Der er gode tilkørselsmuligheder fra Ringe by og der er gode muligheder for at etablere parkering. Omvendt er stort set hele arealet planlagt til en fremtidig gennemfartsvej, hvis behovet opstår grundet udbygningen i Ringe vest. Der er desuden 2 beskyttede søer og en eng i området, og hele området ligger inden for skovbyggelinjen og forudsætter, der kan opnås tilladelse til bebyggelse nærmere skoven.

Øvrige bemærkninger til placeringer

I afdækningen af mulige placeringer har forvaltningen også set på byggefeltet øst for jernbanen i Ringe midtby (se kort på side 4 i bilag 2). De viser sig at være så små, at børnehuset skal opføres i flere etager for, at der også er plads til udearealer mv. Det er ikke hensigtsmæssigt i forhold til hverken pædagogisk drift eller arbejdsmiljø. Desuden vil forhold omkring vej, støj, vibrationer og forurening kræve nærmere undersøgelse og fordyrende foranstaltninger. Forvaltningen har tillige belyst muligheden for at opføre børnehuset på det nuværende parkeringsareal ved Nordagerskolen for at skabe synergi mellem tilbud og dobbeltudnyttede faciliteter. Denne placering er dog ikke mulig pga. sø- og naturbeskyttelsesregler, trafik hensyn, og fordi det ikke er muligt at reetablere skolens parkeringsareal og etablere parkeringsareal til børnehuset i umiddelbar nærhed.

Det bemærkes, at forvaltningen ikke har screenet for byggegrunde uden for Ringe by, eftersom kommunalbestyrelsen i forbindelse med Budget 2023 har fravalgt en renovering af "Turbofluen" i Vantinge som løsningsmulighed (Alternativ 4 i vedlagte budgetforslag, bilag 1).

Endelig bemærkes det, at der må påregnes ikke-budgetterede udgifter på ca. 3 mio. kr., hvis man politisk ønsker at placere børnehuset på en ikke-kommunal byggegrund. Erhvervelse af byggegrund vil tillige forsinke anlægsprojektet - og dermed ibrugtagningen - af børnehuset med op til 1 år.

Anbefaling

Med afsæt i de pædagogiske muligheder, driftsmæssige hensyn og plangrundlaget for de forskellige grunde, anbefaler forvaltningen, at børnehuset placeres på den ledige kommunale byggegrund ved 1000Fryd.

Økonomi

Med budget 2023 er der i overslagsår afsat 19,8 mio. kr. til opførelse og etablering af det nye børnehus samt midler til årlig bygningsdrift. Der er indeholdt 1 mio. kr. til byggemodning, som vurderes at være tilstrækkeligt ved normale jordbundsforhold uagtet, hvilken af placeringerne på kommunal grund, der beslattes. Der er ikke disponeret midler til erhvervelse af byggegrund.

Beslutning

Indstillingen godkendt med den tilføjelse, at Opvækst- og Læringsudvalget ønsker den nye institution opført som en selvstændig institution og ikke som en tilbygning til 1000Fryd.

Bilag

Bilag 1_Budgetskema vedr. Nyt børnehus i Område midt [overført]

Bilag 2_Planvurdering - Placering af et nyt børnehus i Ringe.pdf

Punkt 25: Ramme for sprogvurdering og sprogindsatser i dagtilbud

28.00.00-G01-2-23

Resume

Opvækst- og Læringsudvalget skal tage stilling til rammerne for den lovpligtige sprogvurdering af børn med sproglige udfordringer. Herunder mulig ændring af alderen for sprogvurdering fra 3 til 2 år og gennemførelse af systematisk screening af alle børn. Endelig skal udvalget tage stilling til en mulig finansiering af den anbefalede sprogindsats.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget og Økonomiudvalget over for kommunalbestyrelsen anbefaler:

1. At der gennemføres systematisk sprogscreening af alle børn i en periode på 3 år
2. At den lovpligtig sprogvurdering flyttes til 2-årsalderen

Endvidere indstiller forvaltningen, at Opvækst- og Læringsudvalget beslutter:

3. At den anbefalede sprogindsats skal finansieres gennem omprioritering inden for udvalgets eksisterende budget

ELLER

4. At der til forhandlingerne om Budget 2024 udarbejdes et forslag om Ny Drift til finansiering af den anbefalede sprogindsats

Sagsfremstilling

Opvækst- og Læringsudvalget har tidligere drøftet udvikling samt ønsker til prioriterede indsatser på dagtilbudsområdet. Udvalget er desuden orienteret om "Analyse af andel af børn med sproglige udfordringer efter endt dagtilbud" (se henholdsvis punkt 52 og 53 på udvalgsrådet d. 19. maj 2022). Udvalget ønskede på den baggrund en beslutningssag vedrørende muligheden for at flytte den obligatoriske sprogvurdering fra 3 år til 2 år og muligheden for at sprogscreene alle børn, samt en vurdering af finansieringsbehov.

Faglig viden og status i Faaborg-Midtfyn Kommune

Forskning på området viser, at barnets grundlæggende sproglige kompetencer etableres i de første 4 leveår. Herefter er barnet mindre modtageligt for nye sproginput og læring. Tidlig opsporing af eventuelle udfordringer, samt relevante støtteindsatser, er således afgørende for børns trivsel, læring og udvikling i dagtilbudsalderen og videre i skole- og uddannelseslivet.

I Faaborg-Midtfyn Kommune er det i dag op til dagtilbudspersonalet at skønne, hvorvidt et barn har sproglige, adfærdsmæssige eller andre forhold, der giver formodning om, at barnet kan have behov for sprogstimulering. Hvis dette er tilfældet, skal barnet sprogvurderes. Hvis resultatet af vurderingen viser, at barnet har sproglige udfordringer, inddrages tale-/hørekonsulenterne. Konsulenterne bidrager med yderligere undersøgelser, vejledning til det pædagogiske personale og forældrene samt hjælp til planlægning og iværksættelse af relevante indsatser.

I den nævnte orienteringssag fremgår det, at Faaborg-Midtfyn Kommune er placeret dårligere end landsgennemsnittet i forhold til det sproglige niveau ved skolestart. Kommunes egne data viser desuden, at en betydelig del af de børn, der identificeres med sproglige udfordringer i børnehaveklassen, ikke har været sprogscreenet i børnehaven, og de har derfor ikke fået den nødvendige ekstra sprogstimulering i dagtilbuddet. Dagtilbudsledere og tale-/hørekonsulenter melder desuden om bekymring for børnenes sproglige udvikling allerede ved børnehavestart – altså inden tidspunktet for de nuværende behovsbestemte screeninger ved 3-årsalderen.

I et forsøg på at dæmme op for denne problemstilling, har forvaltningen taget en række skridt for at øge fagpersonalets opmærksomhed og kompetencer omkring de yngste børns sprogudvikling. Blandt andet er samarbejdet mellem sundhedspleje og tale-/hørekonsulenter styrket, tale-/høre-konsulent har gennemført fagforløb sammen med personalet i vuggestuer og dagpleje med fokus på at styrke det sproglige læringsmiljø, og senest er der iværksat et pilotprojekt med 2-års sprogvurdering i udvalgte vuggestuer og i Dagplejen.

De fagprofessionelles større opmærksomhed på sprogudfordringer hos børnene har medført et stigende behov for tale-hørefaglig understøttelse i dagtilbuddene. Det betyder, at den enkelte konsulent i dag har 80-100 sager, og at ventetiden på støtte typisk er 3 måneder.

Det er forvaltningens vurdering, at en markant og varig forbedring af børnenes sproglige kompetencer kræver en ændring af den nuværende kommunale ramme for opsporing, samt understøttende indsatser omkring børns sproglige udvikling. Forvaltningen anbefaler derfor følgende:

Alle børn sprogscreenes i en periode på 3 år:

Foruden at opspore børn, der har brug for sprogstimulering, vil dette tiltag træne personalet i at se tegn på udfordringer hos børnene. Således vil de på længere sigt kunne gå tilbage til den behovsbestemte screening.

Indsatsen kræver, at kommunens tale-/høre-team opnormeres, således de kan gennemføre opfølgende undersøgelser og indgå i samarbejde med forældre og personale om at iværksætte relevante pædagogiske sprogindsatser omkring det enkelte barn. Sprogkonsulenterne har desuden en vigtig rolle i sparring med ledelser og personale i forhold til at anvende resultater af sprogvurderingerne strategisk som grundlag for udvikling af sprogstimulerende læringsmiljøer for alle børn i dagtilbuddene.

Forvaltningen vurderer, at der vil være behov for at opnormere med 1 årsværk. Såfremt indstillingen ikke tiltrædes vil der stadig være behov for opnormering svarende til 0,5 årsværk. Dette skyldes at der allerede i dag er en ventetid på 3 måneder, samt at dagtilbuddene har øget opmærksomheden på sprogproblemer, hvilket øger antallet af indstillinger af børn til støtte. Hvis der ikke tilføres ny økonomi forventes ventetiden således stige yderligere ud over de 3 måneder, hvilket betyder, at det - for alle børn med indsatsbehov - bliver sværere at iværksætte indsatser inden sproginduet lukker i 4-årsalderen.

Den lovpligtige sprogvurdering flyttes fra 3 år til 2 år:

Dette tiltag vil fordoble den tid, dagtilbuddene kan arbejde med de ekstra sprogstimulerende indsatser inden "sproginduet" lukker omkring 4-årsalderen, hvilket i sig selv vil øge effekten af indsatserne.

Tiltaget indebærer, at personale i vuggestuer og Dagplejen skal kompetenceudvikles med henblik på at gennemføre og følge op på sprogvurdering. Dette er en ny opgave for alle dagtilbud, og specielt for Dagplejen en stor opgave, idet dagplejerne som udgangspunkt er uden pædagogfaglig grunduddannelse. Det samme gør sig gældende for de private pasningsordninger.

Forvaltningen vurderer, at der er behov for en engangsinvestering over ca. 1 år på 400.000 kr., som skal dække uddannelsesaktiviteter, faglig understøttelse, processtyring og driftsmæssige udgifter forbundet med indsatsen.

Hvis screeningalderen flyttes, giver lovgivningen mulighed for at viden fra Sundhedsplejen, om andre forhold end det rent sproglige, kan anvendes systematisk i arbejdet med sprogscreeninger og sprogindsatser. Forvaltningen vil i samarbejde

med forældrene sikre, at relevant viden om barnets udvikling overdrages fra Sundhedsplejen i forbindelse med overgangen fra hjem til dagtilbud. Dette kan understøttes digitalt i et allerede indkøbt system, hvorfor denne del af tiltaget er udgiftsneutralt.

Såfremt den lovpligtige sprogvurdering flyttes fra 3 år til 2 år, vil forvaltningen og dagtilbudsområdet skulle bruge ca. 1 år på at opkvalificere medarbejdere. Derfor vil en mulig screening af alle børn først kunne iværksættes efter ca. 1 år. Flyttes aldersgrænsen ikke, vil det være muligt at screene alle børn så snart, tale-/høre-teamet er opnormeret.

Økonomi

Hvis indstillingspunkt 1 tiltrædes, er der behov for en varig opnormering med 1 årsværk i tale-/hørekonsulentteamet, svarende til en årlig driftsudgift på 622.000 kr. Tiltrædes indstillingspunktet ikke, halveres behovet til 0,5 årsværk svarende til 311.000 kr. årligt. Behovet vurderes at være varigt, idet intentionen med at screene alle børn i en periode på 3 år er, at øge fagpersonalets opmærksomhed og kompetence til at identificere børn med behov. Der vil derfor fortsat, efter tilbagevenden til behovsbestemt screening, være et markant større behov for indsatser end i dag.

Hvis indstillingspunkt 2 tiltrædes, er der behov for en implementerings- og opkvalificeringspulje på 400.000 kr. Tiltrædes indstillingen ikke, bortfalder dette behov.

Hvis både indstillingspunkt 1 og 2 tiltrædes, vil der være behov for en opnormering på 0,5 årsværk samt investeringspuljen i år 1, mens der fra år to og frem vil være brug for en opnormering på 1 årsværk.

Den økonomiske konsekvens af de forskellige scenarier ses i tabellen herunder. Opvækst- og Læringsudvalget skal beslutte om finanseringen af den anbefalede kombination af indstillingspunkterne 1 og 2 skal findes inden for udvalgets eksisterende budget eller lægges ind som et ønske om ny drift til forhandlingerne om budget 2024.

Tiltrådte indstillingspunkter	år 1	År 2 og varigt
Ingen	311.000	311.000
1	622.000	622.000
2	711.000	311.000
1+2	711.000	622.000

Beslutning

Indstillingspunkterne 1 og 2 anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstillingspunkt 3 godkendt for halvdelen af beløbet, mens der ønskes budgetforslag for den resterende del af beløbet (indstillingspunkt 4). Udvalget bemærker, at det retteligt burde have været oplyst i økonomiafsnittet, at det også var muligt at fortsætte den eksisterende praksis uden yderligere finansiering, men med potentielt stigende ventetider.

Punkt 26: Feriepolitik for daginstitutioner og SFO

16.06.00-P21-1-23

Resume

Opvækst- og Læringsudvalget skal tage stilling principperne bag en ny feriepasningspolitik, der skal sendes i høring på dagtilbuds- og SFO-området. Det drejer sig dels om mulig indførelse af faste ferieperioder og faste institutionsplaceringer af ferie-sampasning. På baggrund af principperne gennemfører forvaltningen en høring hos forældre- og skolebestyrelserne samt FællesMED, hvorefter udvalget på et møde skal anbefale vedtagelse af en ny feriepolitik overfor kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget godkender at følgende principper indarbejdes i høringsmaterialet vedr. ny feriepasningspolitik:

1. Der indføres 4 faste ferieuger, ugerne 29-31 samt juleugen for dagtilbud og SFO
2. Der indføres central ferieregistrering i Pladsanvisningen for dagtilbud og SFO
3. Daginstitutionerne samler feriepasningen i de 4 områdeinstitutioner
4. SFO/SFO2 samler feriepasningen på 3 skoler
5. Der gives mulighed lokal beslutning om sampasning i uge 7 og 42, samt i dagene før påske og fredag efter Kr. Himmelfart for dagtilbud og SFO

Sagsfremstilling

Baggrund

I budgetaftalen 2023 blev det beskrevet at forvaltningen skal undersøge mulighederne for at justere reglerne for feriepasning i kommunens dagtilbud og SFO'er.

Området er primært rammesat af Dagtilbudsloven, som kræver, at kommunen stiller et dagtilbud til rådighed på alle almindelige hverdage, eksklusiv 5. juni og 24. december (se eventuelt pkt. 194 i Vejledning nr. 9109 af 27/02/2015 - bilag 1).

Lukkedage må kun afholdes, når der er foretaget en konkret vurdering af, at børnefremmødet er lavt, og der samtidig anvises et reelt alternativt tilbud. Kommunalbestyrelsen fastsætter kriterier for, hvad "lavt fremmøde" er med udgangspunkt i en vurdering af, hvornår det er uforholdsmæssigt omkostningstungt for kommunen at holde åbent. Endelig skal kommunen i god tid informere forældrene om placering af lukkedage og alternativt pasningstilbud.

Kommunalbestyrelsen i Faaborg-Midtfyn Kommune godkendte i 2010 de nuværende feriepasningsprincipper, hvor der blandt andet stilles krav til høring, bestyrelsesgodkendelse samt grænse for lavt fremmøde på 20% (se eventuelt side 27 - bilag 2). Disse principper gælder alene dagtilbud, hvorfor der reelt mangler principper for SFO-feriepasning.

Det er vanskeligt med de gældende principper at koordinere feriepasning på tværs af daginstitutioner, fordi beslutningen om at sampasse ligger ved forældrebestyrelsen og forudsætter en del registreringsarbejde for daginstitutionsledelsen. Resultatet er, at særligt dagtilbuddene i landsbyordningerne har holdt åbent for meget få børn i ferieperioderne, mens områdeinstitutionerne har haft bedre mulighed for at sampasse på en effektiv måde, typisk ved at samle alle børn i ét af deres huse.

Forvaltningen indstiller, at de eksisterende feriepasningsprincipper for dagtilbud erstattes af et nyt sæt principper, som dækker både dagtilbud og SFO. Endvidere indstiller forvaltningen de nedenfor beskrevne overordnede rammer.

Det bemærkes, at evt. nye regler for feriepasning skal sendes i høring i såvel forældrebestyrelserne som i FællesMED, eftersom de ændrer på henholdsvis bestyrelsernes kompetence og medarbejdernes vilkår. Såfremt Opvækst- og Læringsudvalget tiltræder forvaltningens indstillinger vedrørende de overordnede rammer, vil forvaltningen udarbejde et nærmere regelsæt som sendes i høring. Regelsættet indstilles herefter til godkendelse i udvalget og i kommunalbestyrelsen med afsæt i de indkomne høringssvar. Denne proces vil forløbe i 2. og 3. kvartal 2023 således, at de nye retningslinjer for feriepasning kan træde i kraft pr. 1. januar 2024.

Ferieperioder fastsættes til ugerne 29, 30 og 31 samt ugen mellem jul og nytår

På baggrund af stikprøvemæssige opgørelser og rundspørge blandt institutionerne, er der lavest fremmøde i ugerne 29-31 samt i juleugen. I den nugældende politik skal fremmødet være under 20% i det enkelte hus, for at der kan iværksættes sampasning. Det er typisk tilfældet i disse uger. Ved at udpege de 4 uger som ferieuger, bortfalder behovet for at alle institutioner, hvert år skal udarbejde oversigter over åbningssteder og -tider i ferieperioden (se bilag 2 side 1-26 for et eksempel).

Der indføres central ferieregistrering via Pladsanvisningen

Forældre skal fremover registrere deres feriepasningsbehov for både dagtilbud og SFO/SFO2 hos pladsanvisningen. Denne registreringspraksis vil være en ny opgave hos Pladsanvisningen, men forventes at kunne automatiseres i forbindelse med implementering af nyt pladsanvisningssystem medio 2023. Samtidig løftes de enkelte institutioner for en registreringsopgave, da de i dag via Aula spørger forældrene, hvornår de har behov for feriepasning. Registrering i pladsanvisningens system forventes således at spare administrativ tid, ligesom datakvaliteten bedre kan sikres og anvendes som strategisk ledelsesinformation på tværs af sektoren.

Feriepasning er fortsat gratis i dagtilbud, eftersom forældrebetalingen allerede i dag udgør de maksimale 25% af de samlede kommunale omkostninger til dagtilbuddene. I SFO kan forældrebetalingen øges op til 100%, hvorfor der kan indføres særskilt betaling for ferieperioder. Forvaltningen anbefaler imidlertid uændret forældrebetaling, idet forældrebetalingen blev reguleret op fra 75% til 80% i forbindelse med budget 2022.

Dagtilbud samler feriepasning på i de 4 områdeinstitutioner

På baggrund af kommunens geografiske udstrækning og stikprøvemæssige opgørelser af fremmødet i sommerferien 2022 vurderer forvaltningen, at alle børn kan sampasses i ét børnehus i hver af de 4 områder, eksempelvis Sundbrinken (Faaborg), Hættegården (Ringe), Symfonien (Nr. Søby) og Bøgehaven (Årslev).

Det er en forudsætning, at der er vuggestuegrupper i feriepasningshusene, da sampasningen dækker både vuggestue- og børnehavebørn, men andre huse kan anvendes, hvis områdelederen ønsker det.

SFO- og SFO2 samler feriepasning på i 3 skoler

På baggrund af kommunens geografiske udstrækning og antallet af børn indskrevet i SFO og SFO2 vurderer forvaltningen, at børnene kan samles og feriepasses på 3 af de største folkeskoler fordelt i kommunen, hhv. Øhavsskolen, afd. Uglen (i syd), Broskolen, afd. Bøgehøj (i nord) og Tingager-/Nordagerskolen (i midt).

Øvrige rammer

I ugerne 7 og 42, de tre dage før påske samt fredag efter Kristi Himmelfartsdag kan den lokale ledelse efter advisering af bestyrelsen arrangere sampasning, hvis det vurderes pædagogisk og driftsmæssigt fordelagtigt.

De nye feriepasningsprincipper gælder, ligesom i dag, både kommunale og selvejende dagtilbud, men ikke dagplejen. Samtidig fastholdes alle søndage og helligdage samt d. 24. december og d. 5. juni som lukkedag for alle institutioner.

Økonomi

Sampasning i ferieugerne vil kunne ledes af de respektive område- og skoleledere og finansieres dels via interne budgetomplaceringer, hvor de afgivende institutioner betaler for "deres" børn og dels via ferieinstitutionernes eksisterende tildeling til "egne" børn. Eftersom alle områdeinstitutioner og de fleste skoler allerede i dag feriepasser børn, vil der ikke være nye udgifter til ledelse og drift af feriepasningen. De nye principper er derfor omkostningsneutrale.

De nye principper forventes at frigive administrationstid decentralt i forhold til ferietilmelding. Samtidig fjernes risikoen for, at særligt de små dagtilbud og SFO'er må holde åbnet for meget få børn, hvilket kræver uforholdsmæssigt stort personaleforbrug. De ferielukkede institutioner kan således varsle fast ferie for personalet i hovedferien samt spare administrationstid til vagtplanlægning.

Beslutning

Indstillingspunkterne 1 – 5 godkendt med den tilføjelse, at løsninger under indstillingspunkt 3 og 4 i høringsmaterialet beskrives som én mulighed, som forældre- og skolebestyrelserne inviteres til at komme med alternativer til inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Bilag

Bilag 1 - Vejledning Dagtilbudsloven - gældende 200223

Bilag 2 - lukkedage-i-faaborg-midtfyn-kommunes-daginstitutioner_2023

Punkt 27: Bevilling for projekt vedr. udvidelse af kapaciteten i Den Kommunale Tandpleje i Faaborg-Midtfyn Kommune.

29.15.00-Ø34-1-22

Resume

Faaborg-Midtfyn Kommune har til projekt vedr. udvidelse af kapaciteten i Den Kommunale Tandpleje i Faaborg-Midtfyn Kommune modtaget 4.512.534 kr. i 2023-2024 fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Der søges om en indtægts- og udgiftsbevilling på 488.024 kr. til delprojekt i Tandplejen Faaborg. Delprojektet forventes at være udgiftsneutralt for kommunen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget og Økonomiudvalget anbefaler kommunalbestyrelsen at:

1. Tage orienteringen vedr. projekt og tilsagn fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje til efterretning
2. Godkende en indtægts- og udgiftsbevilling i 2023 på 488.024 kr. til delprojekt vedr. udvidelse af kapaciteten i Den Kommunale Tandpleje i Faaborg-Midtfyn Kommune under Opvækst- og Læringsudvalget
3. Godkende igangsættelse af delprojekt i Tandplejen Faaborg, herunder frigivelse af anlægsmidler på 95.824 kr. til By, Land og Kultur og inventarmidler på 392.200 kr. til Opvækst og Læring

Sagsfremstilling

Faaborg-Midtfyn Kommune indsendte den 28. oktober 2022 en ansøgning til Indenrigs- og Sundhedsministeriet pulje vedr. gratis tandundersøgelse og -behandling for gruppen 18-21-årige, som besluttet ved udvalgets møde den 24. februar 2022, pkt. 13. Ansøgningen beskriver projektet 'Etablering af en bæredygtig og fremtidssikret Tandpleje i Faaborg-Midtfyn Kommune – udvidelse af kapaciteten i Faaborg-Midtfyn Kommunale Tandpleje tilpasset den udvidede målgruppe af 18-21-årige' (se bilag 1). Der er ansøgt om i alt 9.025.067 kr.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 21. december 2022 givet tilsagn om at yde et tilskud på 50% til projektet, dvs. 4.512.534 kr. Tilsagnet er således givet med det forbehold, at Faaborg-Midtfyn Kommune medfinansierer halvdelen af projektet. Det bemærkes, at kravet til den kommunale medfinansiering er nyt, og således ikke var kendt på ansøgningstidspunktet. Det bemærkes også, at ministeriet har givet støtte til en række andre kommuner, hvor der ligeledes kun er givet tilsagn på en reduceret del af de ansøgte beløb.

Såfremt projektet ændres nævneværdigt, skal der udarbejdes en revideret projektbeskrivelse og ministeriet garanterer ikke, at det bevilligede beløb fastholdes. Forvaltningen er aktuelt i dialog med ministeriet om de nærmere betingelser og muligheder. Udvalget præsenteres i maj måned for en sag om det samlede projekt, herunder forslag til justering af projektet samt håndtering af evt. krav om medfinansiering.

Projektet

Formålet med projektet er at etablere en bæredygtig og fremtidssikret kommunal tandpleje tilpasset den udvidede målgruppe i Faaborg-Midtfyn Kommune. Dette sker via realisering af to delmål:

1. Etablere en hurtigt iværksat løsning med fokus på at kunne håndtere den løbende udvidelse af målgruppen fra 2023. Dette gøres i eksisterende lokaler i Tandplejen i Faaborg
2. Etablere en udvidet langsigtet løsning for at opnå den rette kapacitet ved fuld indfasning og med fokus på at sikre størst mulig tilgængelighed for den udvidede målgruppe. Dette gøres ved at udbygge Tandplejen i Ringe. Det bidrager samtidig til at sikre en bæredygtig kommunal tandpleje, som fortsat kan rekruttere og fastholde dygtige medarbejdere på tandlæge- og tandplejerområdet.

Tids- og procesplanen for projektet er opdelt i to faser:

- Fase 1: Reetablering af 1 klinikrum i Tandplejen i Faaborg i 2023. Pris ca. 0,5 mio. kr.
- Fase 2: Tilbygning af 3 klinikrum samt yderligere personalefaciliteter, lagerplads og teknikrum til Tandplejen i Ringe i 2023-2024. Pris ca. 8,5 mio. kr.

Igangsætning:

Der er hurtigst muligt behov for at etablere et ekstra klinikrum i Tandklinikken i Faaborg, da der allerede er pres på alle klinikrum grundet den løbende udvidelse af målgruppen, startende med de unge, der fyldte 18 år i 2022 (se nærmere i tabellen på side 5 i bilag 1). For at imødekomme tandplejens stigende behov for nye faciliteter indstilles det, at fase 1 iværksættes uagtet, der endnu ikke er truffet politisk beslutning omkring en kommunal medfinansiering af det samlede projekt. Denne kan tidligst besluttet ifm. forliget om budget 2024. En eventuel nødvendig medfinansiering af udgiften til delprojektet i Tandplejen i Faaborg henvises derfor til forhandlingerne om budget 2024.

Økonomi

Tilskuddet udgør i projektperioden 01.04.2023 til 31.12.2024 i alt 4.512.534 kr. Udgifterne udgør i alt 9.025.067 kr., og den fulde realisering af projektet forudsætter således en kommunal medfinansiering på 4.512.533 kr. Gennemførelse af delprojektet/fase 1 i Tandplejen i Faaborg er udgiftsneutralt for kommunen, såfremt ministeriet godkender, at dette er igangsat inden den kommunale medfinansiering er afklaret.

Beslutning

Indstillingspunkterne 1 – 3 anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bilag 1_Ansøgning SUM 281022_Faaborg-Midtfyn Kommune.pdf

Punkt 28: Politik for pladsanvisning

28.06.00-A26-1-23

Resume

Opvækst- og Læringsudvalget skal have en principiell drøftelse af, hvilke overordnede tilgange til håndtering af skiftende spidsbelastninger indenfor dagtilbudskapacitet i Faaborg-Midtfyn Kommune, der skal arbejdes videre med. Herunder skal udvalget eventuelt udvælge de tilgange, der skal arbejdes videre med.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget:

1. Drøfter de opstillede tilgange
2. Afgiver bestillinger på beslutningssager og/eller budgetforslag i en prioriteret rækkefølge

Beslutning fra Opvækst- og Læringsudvalget 2022-25, 23. februar 2023, pkt. 14:

Punktet udskudt.

Sagsfremstilling

Opvækst- og Læringsudvalget bestilte i efteråret 2022 en drøftelse af muligheder for at håndtere skiftende spidsbelastninger indenfor dagtilbudskapacitet. Siden 2017 har der været årlig befolkningstilvækst på 0-5-års området i tråd med den demografiske udvikling på landsplan med flere 0-5-årige børn. Tilvæksten er overvejende i Årslev, Nr. Lyndelse og Ringe by, men også generelt i Forstadsbåndet og på Ringe-egnen. Deraf er kapaciteten særlig presset i Årslev- og Rolfsted-områderne, Nr. Lyndelse- og Nr. Søby-områderne samt i Ringe- og Ryslinge-områderne - og der har løbende været vedtaget kapacitetstiltag i disse områder.

En ny dagtilbudsprognose for 2023 og frem kommer i marts måned. Forvaltningen forventer, at prognosen vil vise en betydelig befolkningstilvækst for de 0-5-årige frem mod 2030. Det er samtidig forventningen, at prognosen mere nøjagtigt kan forudsige behovet for kapacitetsjusteringer på grundlag af den kvalificeringsproces, som prognosemodellen har gennemløbet i 2021-22. Kvalificeringsprocessen har ført til en mere realistisk vurdering af antal dagtilbudspladser i kommunen (modellens udbudsside) ved, at der fremadrettet indregnes en vakancefaktor i Dagplejens kapacitet.

Prognosen er dog stadig netop en prognose, som hviler på en række forudsætninger, som kan vises sig ikke at holde – fx bygger prognosen på forventningerne til tilflytning, facilitet og forældres valg af dagtilbudsform. Prognosen er derfor behæftet med en vis usikkerhed, og når det samtidig er nødvendigt med en stram kapacitetsstyring, kan der også i fremtiden opstå behov for hurtigt og fleksibelt at kunne håndtere et uforudset pladsbehov.

På grundlag af viden og erfaringer fra bl.a. andre kommuner med lignende udfordringer, fremsættes 4 overordnede tilgange til håndtering af skiftende spidsbelastninger indenfor dagtilbudskapacitet til udvalgets drøftelse. Den principielle drøftelse kan munde ud i konkrete politiske bestillinger på beslutningssager og/eller budgetforslag til forhandlingerne om budget 2024.

Kommunens pladsanvisningsgrundlag og -praksis:

Pladsanvisningen visiterer børn til dagtilbudspladser i Dagplejen, vuggestue- og børnehave på grundlag af politisk fastsatte retningslinjer for optagelse i dagtilbud og gældende lovgivning. Der anvises plads ud fra søskendehensyn, forældres prioritet, barnets anciennitetsdato og pasningsgaranti til et alderssvarende tilbud senest 3 måneder fra opskrivningstidspunktet. Pasningsgarantien omfatter ikke garanti for en dagtilbudsplads i et prioriteret dagtilbud eller i

dagtilbud inden for en bestemt afstand til familiens bopæl. Når Pladsanvisningen ikke kan imødekomme den ønskede plads, tilbydes der plads i nærmeste alderssvarende dagtilbud. I den forbindelse indgår Pladsanvisningen altid i dialog med forældrene i et forsøg på at finde det dagtilbud, som passer bedst muligt ind i familiens hverdag. I perioden august 2020-december 2022 har andelen af 0-2-årige, der kan blive tilbudt en plads i nærområdet, ligget nogenlunde stabilt over 90%, og andelen er væsentlig højere på 3-5-års-området. Hos nogle af de få forældre, der i en kortere eller længere periode må transportere deres børn ud af nærområdet, skaber det frustration.

Der visiteres dagtilbudsplads ca. 2 måneder før behovsdatoen, men i områder med spidsbelastning kan visiteringen blive forsinket. Det skyldes typisk, at Pladsanvisningen enten afventer svar på en igangværende rekrutteringsproces til yderligere dagplejere, eller at der arbejdes på at etablere flere dagtilbudspladser til dækning af pasningsbehovet. I nogle områder og perioder kan behovet for enkelte pladser på 0-2-års-området løses ved at indskrive børn i en 5. plads hos dagplejere eller ved midlertidigt at opnormere med 1-2 pladser i en vuggestue. Det er imidlertid ikke muligt at løse alle spidsbelastninger på denne vis.

Håndtering af skiftende spidsbelastninger indenfor dagtilbudskapacitet

Handlemulighed 1: Busordning

Der indkøbes en bus med den nødvendige indretning til at kunne fungere som ekstra grupperum og kapacitet for et konkret dagtilbud i en spidsbelastningsperiode. Bussen kan indrettes som stue for hhv. 0-2-årige eller 3-5-årige børn, der er indskrevet i dagtilbuddet, samt personaler. Da bussen er et transportmiddel, er det muligt at bringe børnene til eksterne læringsmiljøer med nye faciliteter til leg og læring. I forbindelse med outdoor-aktiviteter har man tillige toilet- og/eller puslefaciliteter ved hånden i bussen, ligesom man kan søge ly i bussen i dårligt vejr. Forvaltningen bemærker, at andre kommuner anvender en sådan løsning på fleksibel vis til at håndtere spidsbelastninger – eksempelvis Middelfart, som forvaltningen har været i dialog med. Her har man gode erfaringer med at anvende en sådan busordning til ældste-børnene og man agter at anvende bussen til almindelige udflugter uden for spidsbelastningsperioder.

Anskaffelsesprisen på bussen er ca. 1,3 mio. kr. Dertil kommer årlige udgifter til busdrift i form af aflønning til chauffør, busvedligehold, brændstof og forsikringer.

Handlemulighed 2: Flytbar pavillon

Der indkøbes en pavillon med den nødvendige indretning til at kunne fungere som ekstra grupperum og kapacitet for et konkret dagtilbud i en spidsbelastningsperiode. Pavillonen kan indrettes fleksibelt til både at håndtere spidsbelastninger på 0-2-års-området og 3-5-års-området. Det er muligt at opsætte pavillonen på de fleste af kommunens dagtilbudsmatrikler.

Anskaffelsesprisen er ca. 1,5 mio. kr. Der er tillige engangsudgifter forbundet med klargøring af grund, transport, opsætning inkl. ABA, AIA og ADK og nedtagning samt køb af inventar. Dertil årlige udgifter til afledt bygningsdrift såsom forbrugsafgifter, renovation, vedligehold og forsikringer. Det bemærkes, at der er anseelige omkostninger forbundet med at flytte en pavillon, og at man derfor ikke uden videre kan flytte den fra ét område til et andet, hvis spidsbelastningerne ikke opstår sammen sted flere gange i træk.

Handlemulighed 3: Stop for indskrivning af nabokommuners børn

Ifølge Dagtilbudsloven har alle børn adgang til at blive optaget i et dagtilbud i en anden kommune end opholdskommunen. Kommunalbestyrelsen kan dog beslutte at lukke ventelisten til kommunale dagtilbud for udefrakommende børn, hvis kapacitetsmæssige hensyn (pasningsgaranti eller at det vil kræve udvidelse af kapaciteten) eller væsentlige hensyn til børnene i kommunen, gør det nødvendigt. Lukning af venteliste kan gennemføres for en enkelt institution, et geografisk område eller på skoledistriktniveau. Kommunalbestyrelsen kan kun beslutte at lukke ventelisten for 3 måneder ad gangen, men hvis en af betingelserne herefter fortsat er opfyldt, kan der træffes ny beslutning om, at der fortsat skal være lukket for optagelse af udefrakommende børn.

I praksis vil det være muligt at anvende denne mulighed i Nr. Lyndelse-Nr. Søby-områderne og Årslev-Rolfsted-områderne, som grænser op mod Odense Kommune. Fra januar til oktober 2022 var der i Nr. Lyndelse og Årslev visiteret pladser til 17 børn med bopæl i anden kommune. Heraf forventes de 11 børn at flytte til Faaborg-Midtfyn Kommune på et tidspunkt, og de 6 børn at blive boende i Odense.

Handlemulighed 4: Visitering ud af nærområdet

Siden den 1. april 2014 har retningslinje for pladsanvisning ikke indeholdt en øvre grænse for, hvor langt der må være mellem bopæl og det dagtilbud, hvor der tilbydes plads. Derfor kan familier bosiddende i Ringe, Nr. Lyndelse og Årslev ved spidsbelastninger tilbydes pladser på fx Faaborg-egnen, hvor der er ledig kapacitet. Når der visiteres pladser geografisk fleksibelt, er den aktuelle forventning, at der i 2030 vil mangle 35 pladser på 0-2-års-området og 8 børnehavepladser i kommunen som helhed. Til sammenligning vil der mangle 84 pladser på 0-2-års-området og 70 børnehavepladser i kommunen, hvis der alene visiteres til pladser i det skoledistrikt, hvor familien har bopæl.

Det bemærkes, at årsagen til, at den tidligere 8-kilometergrænse fra bopæl til dagtilbud blev afskaffet, særligt var, at der i nogle dele af kommunen er længere end 8 km. til nærmeste dagtilbud. Desuden betød, 8-kilometergrænsen, at Dagplejen i ferieperioder måtte have flere dagplejere på arbejde, end der var børn til, for at kunne tilbyde gæsteplacering inden for de 8 km. På denne baggrund anbefaler forvaltningen, at der ikke opstilles faste geografiske garantier. Det bemærkes desuden, at en ny kilometergrænse fordrer kommunalbestyrelsens godkendelse.

Beslutning

Indstillingspunkt 1 – Drøftet.

Indstillingspunkt 2 – Udvalget ønsker indledningsvist en kommende sag, der beskriver muligheden for at etablere en modtageinstitution ved enten en pavillon eller en fast tilbygning til en eksisterende institution.

Punkt 29: Introduktion til udviklingsstrategiens handleplaner

00.01.00-A00-10-22

Resume

På temamødet den 8. februar blev kommunalbestyrelsen introduceret for udviklingsstrategiens handleplaner, herunder handleplanernes indhold og hvordan der i 2023 arbejdes med handleplanerne. I forlængelse af temamødet introduceres alle fagudvalg for forvaltningens forslag til fokusområder og indsatser, der er relevante for fagudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget:

1. godkender udviklingsstrategiens handleplaner for 2023
2. udvælger, hvilke indsatser udvalget ønsker at drøfte i henholdsvis maj og oktober måned.

Beslutning fra Opvækst- og Læringsudvalget 2022-25, 23. februar 2023, pkt. 16:

Punktet udskudt.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har med ”Udviklingsstrategi 2023-2040 – Sammen skaber vi det gode liv” defineret fire udviklingsspor, der sammen skal bidrage til at realisere udviklingsstrategiens visionen og to overordnede mål.

De fire udviklingsspor er:

- Liv og læring
- Attraktive by- og lokalsamfund
- Erhverv og vækst
- Bæredygtighed og klima

De fire udviklingsspor konkretiseres i politiske handleplaner. Forvaltningen har udarbejdet forslag til handleplanerne med afsæt i den nye udviklingsstrategi og de politiske ønsker og drøftelser i 2022, jf. vedlagte bilag.

Handleplanernes indhold

Der er lagt vægt på, at handleplanerne ikke bliver for lange og har karakter af en opgaveliste, men derimod præciserer de fokusområder, der vil blive arbejdet med under hvert af de fire udviklingsspor.

Udviklingsstrategiens handleplaner indeholder i alt 12 fokusområder og fem signaturprojekter. For hvert fokusområde er desuden defineret nogle underliggende indsatser, der tilsammen udgør handleplanerne, jf. bilag.

Arbejdet med handleplanerne i kommunalbestyrelsen og fagudvalgene

På temamødet den 8. februar blev kommunalbestyrelsen introduceret for udviklingsstrategiens handleplaner, herunder handleplanernes indhold og hvordan der i 2023 arbejdes med handleplanerne. I handleplanerne har forvaltningen foreslået

et ansvarligt fagudvalg for både fokusområder og indsatserne i handleplanerne og angivet, hvor de enkelte fokusområder/indsatser i øvrigt er politisk forankret.

De fagudvalg, der er ansvarlige for fokusområderne har til opgave at sikre fremdrift og opfølgning på de underliggende indsatser samt sørge for den tværgående koordinering og opbakning mellem fagudvalgene.

De fagudvalg, der har ansvaret for udvalgte indsatser, har til opgave at definere og prioritere retning for indsatserne og sikre eventuelle nye ressourcer hertil (budgetforslag).

I forlængelse af temamødet introduceres Opvækst- og Læringsudvalget på mødet for de fokusområder/indsatser, der vedrører udvalget og arbejdet hermed.

Tre gange i løbet af 2023 i henholdsvis februar, maj og oktober vil alle fagudvalg drøfte udvalgte indsatser af udviklingsstrategiens handleplaner, der vedrører det enkelte fagudvalg. Opvækst- og Læringsudvalget skal derfor udvælge op til to indsatser, der skal præsenteres og drøftes på udvalgets møder i maj og oktober. Indsatserne skal dog være forskellig fra dem, der skal præsenteres på kommunalbestyrelsens temamøder den 14. juni og 13. september. Hvis to fagudvalg vælger samme indsatser, kan der afholdes fælles drøftelser mellem fagudvalgene.

Udover drøftelserne i fagudvalgene er der også i juni og september måned temamøder i kommunalbestyrelsen om udvalgte indsatser i udviklingsstrategiens handleplaner, der går på tværs af fagudvalg.

Derudover vil handleplanerne også indgå i de årlige budgetforhandlinger.

Beslutning

Indstillingspunkt 1 – Godkendt.

Indstillingspunkt 2 - Udvalget vælger hhv. 3a og 2a under Liv og Læring til drøftelse i maj og oktober.

Bilag

Udviklingsstrategiens handleplaner 2023

Punkt 30: Sagsbehandlingsfrister for Opvækst og Læring

27.24.00-P00-1-20

Resume

Forvaltningen forelægger sagsbehandlingsfrister for Opvækst og Lærings indsatser til politisk godkendelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget og Økonomiudvalget anbefaler kommunalbestyrelsen at godkende sagsbehandlingsfristerne for Opvækst og Lærings indsatser

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet forslag til sagsbehandlingsfrister for Opvækst og Lærings indsatser, som kræver en visitation (bilag 1).

Opvækst- og Læringsudvalget har senest godkendt sagsbehandlingsfrister for Opvækst og Læring d. 17. marts 2020 (pkt. 23). Siden da har Faaborg-Midtfyn Kommune modtaget henvendelse fra folkebevægelsen ”1 million stemmer”, som gør opmærksom på, at kommunen mangler at offentliggøre sagsbehandlingsfristen for loven om fritagelse fra et sundt frokostmåltid (Dagtilbudsloven §16a, stk. 3). Desuden har organisationsændringen i januar 2021 medført, at Opvækst- og Læringsudvalget ikke længere har ansvar for fristerne på Socialområdet. Forvaltningen har derfor udarbejdet en opdateret liste, der alene indeholder paragraffer under Dagtilbudsloven. Der foreslås ikke ændringer i fristerne, og fristen i forbindelse med Lov om et sundt frokostmåltid er markeret som "NY" i grøn skrift. Endelig bemærkes det, at der i forbindelse med fristen for optagelse i dagtilbud er tilføjet en frist for den faktiske anvisning af en plads samt faktisk opstart i dagtilbuddet - tidligere fremgik kun fristen for registrering af opskrivning til et dagtilbud.

Ifølge Retssikkerhedslovens § 3 skal kommunen behandle spørgsmål om hjælp så hurtigt som muligt med henblik på at afgøre, om der er ret til hjælp og i så fald hvilken. Desuden skal kommunen ifølge Retssikkerhedslovens § 3, stk. 2 fastsætte serviceniveauet for sagsbehandlingstider i kommunen. Sagsbehandlingsfristerne er udtryk for, hvor lang tid der må gå, fra forvaltningen modtager en ansøgning, og til der foreligger en afgørelse. Der kan være sager, der ikke kan løses inden for fristen. Derfor sættes fristen efter, at langt størstedelen af sagerne kan afgøres inden.

Kommunen skal:

- På de enkelte områder fastsætte en generel frist for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning, til afgørelsen skal være truffet.
- Give borgeren besked, hvis fristen for at træffe afgørelse i en konkret sag ikke kan overholdes.
- Offentliggøre oplysninger om de frister, der gælder i kommunen.

Ombudsmanden har udtalt (FOU nr. 2015.10), at fristerne skal være realistiske, og at der derfor må gælde en forpligtelse til at revidere fristerne, når det viser sig, at kommunen – eventuelt efter ændring af arbejdsrutiner og arbejdsgange - ikke over en vis periode kan sikre en rimelig overholdelsesprocent. Et krav om årlig godkendelse af sagsbehandlingsfrister dog fremgår ikke.

Opvækst og Læring foretager altid en konkret og individuel vurdering af borgerens ansøgning med henblik på at vurdere, hvorvidt borgerens sag har en aktuel karakter, der betyder, at henvendelse skal behandles hurtigt.

Beslutning

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bilag 1 - Sagsbehandlingstider for dagtilbudsområdet 2023

Punkt 31: Kvartalsvis ledelsesinformation for Opvækst og Læring

00.01.00-G01-14-21

Resume

Forvaltningen fremlægger den kvartalsvise ledelsesinformation (LIS) med udvikling i centrale nøgletal.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Den kvartalsvise ledelsesinformation viser udviklingen i centrale nøgletal for Opvækst og Læring.

Materialet fremgår af det vedlagte bilag.

Udvalget vil kvartalsvis blive præsenteret for opdaterede oplysninger vedrørende følgende oplysninger:

- Figur 1: Indmeldte 0-2-årige børn
- Figur 2: Tilbudt plads i nærområdet
- Figur 3: Venteliste til Tandreguleringscenter Fyn
- Figur 4: Aktive sager i Forebyggelse og Sundhed

Det bemærkes, at der ikke som vanligt vedlægges kort over den forventede kapacitet på dagtilbudsområdet i 2023 og 2030, eftersom udvalget præsenteres for den nye børne- og elevprognose på april-mødet.

Figur 2 i bilaget viser, at andelen af 0-2-årige, der kan blive tilbudt en plads i nærområdet ligger nogenlunde stabilt over 90%. Andelen fald dog til 89% og 87% i henholdsvis december 2022 og marts 2023. Definitionen af 'nærområde' baserer sig på nedenstående 11 sammenhængende områder, hvor nogle områder indgår i flere 'nærområder'. Pladsanvisningen foretager altid en konkret vurdering af hver enkelt familie og dennes bopæl i forhold til tilbuddet, og opgørelsen bygger derfor på konkrete vurderinger med udgangspunkt i nedenstående opdeling:

- Allested, Brobyværk og Nr. Broby
- Nr. Broby, Brobyværk og V. Hæsinge
- Faaborg og øerne
- Horne, Svanninge og Faldsled
- Korinth og V. Åby
- Espe og Hillerslev
- Ringe og Søllinge
- Gislev, Ryslinge og Kværndrup
- Nr. Lyndelse og Nr. Søby
- Ferritslev, Rolfsted og Søllinge
- Årslev, Sdr. Nærå og Søllinge

Figur 4 i bilaget viser, at antallet af aktive sager i PPR har stabiliseret sig omkring sommeren 2022. Pr. 1. januar 2023 er der tilført et årsværk til afdelingen, så der nu – ligesom i 2018 – er 15,8 årsværk. Denne opnormering har resulteret i et lille fald i antallet af sager pr. medarbejder.

Beslutning

Taget til efterretning.

Udvalget ønsker på et kommende udvalgs møde en status på PPR, særligt ift. balancen mellem det individrettede vs. det generelt forebyggende arbejde.

Bilag

Ledelsesinformation - Opvækst- Læringsudvalget - Marts 2023

Punkt 32: Benchmarkingrapport vedr. unge uden uddannelse eller beskæftigelse

54.00.00-A00-1-19

Resume

Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed viser i en ny rapport, at Faaborg-Midtfyn Kommune ligger i den bedste kvintil i forhold til at sikre job eller uddannelse til unge. De relevante fagudvalg orienteres om rapportens væsentligste resultater for Faaborg-Midtfyn Kommune.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget og Socialudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed har i januar 2023 opgjort kommunernes resultater med at nedbringe andelen af unge mellem 15-24 år, der er uden uddannelse eller beskæftigelse. Med "Aftale om bedre veje til uddannelse og job" fra 2017 blev der sat en politisk målsætning om at halvere andelen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse på landsplan frem mod 2030. Samtidig fik kommunerne med den kommunale ungeindsats (KUI) ansvaret for at gøre alle unge under 25 år parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

I rapporten er der taget højde for kommunernes sammensætning af unge, og målet med rapporten er at give den enkelte kommune viden om egne resultater i forhold til øvrige kommuner, når man tager højde for befolkningssammensætning. Rapporten bygger på en opgørelse fra 2021, men viser også udviklingen fra 2018 til 2021. Benchmarkingrapporten (bilag 1), Ledelsesresumé (bilag 2) og Faaborg-Midtfyn Kommunes resultater (bilag 3) er vedlagt.

Rapporten viser, at andelen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse er faldet 7% i 2018 til 6,3% i 2021 på landsplan. I Faaborg-Midtfyn Kommune er andelen tilsvarende faldet fra 7,2% i 2018 til 6,8% i 2021. Det er dog vigtigt at bemærke, at den forventede andel i 2021 er 7,4%, når man tager højde for den socioøkonomisk ungesammensætning i kommunen.

Faaborg-Midtfyn Kommunes resultater placerer kommunen blandt de 20% af kommunerne på landsplan, der har den laveste andel unge uden uddannelse og beskæftigelse ift. forventet ud fra kommunens rammevilkår.

Det fremgår også af rapporten, at mange unge uden uddannelse eller beskæftigelse tidligere har været i gang med en ungdomsuddannelse, men er faldet fra igen. I Faaborg-Midtfyn Kommune er denne andel på 29,5% og mindre end landsgennemsnittet, der er på 36,8%, ligesom færre af disse unge i Faaborg-Midtfyn Kommune har modtaget segregeret specialundervisning. Andel af unge uden uddannelse og beskæftigelse, der har fået under 02 i dansk og matematik er også mindre, end det ses på landsplan, jf. bilag 2. Dog viser resultaterne i rapporten, at andelen af unge uden uddannelse eller beskæftigelse med psykiatriske diagnoser er i Faaborg-Midtfyn Kommune end på landsplan. I Faaborg-Midtfyn Kommune er andelen 55,3% mod 47% som landsgennemsnit.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Benchmarkingrapport af unge uden uddannelse og beskæftigelse

Ledelsesresumé.pdf

Faaborg-Midtfyn Kommunes resultater

Punkt 33: Årlig status på aktiviteter i "Headspace Faaborg-Midtfyn"

29.09.00-G01-1-20

Resume

"headspace Danmark" har udarbejdet en årsrapport med aktivitetstal for det lokale "headspace Faaborg-Midtfyn" i 2022 samt en karakteristik af de unge, der kommer i headspace. Socialudvalget og Opvækst- og Læringsudvalget orienteres om resultaterne for "headspace Faaborg-Midtfyn" fra åbning af centret den 28. februar indtil den 31. december 2022.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Opvækst- og Læringsudvalget og Socialudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Med forliget om budget 2021 blev der afsat midler til en strategisk indsats til at fremme mental sundhed og at reducere ensomhed blandt børn og unge i Faaborg-Midtfyn Kommune. På baggrund af forvaltningens afdækning af tilgængelig viden om relevante metoder på området og anbefaling til strategisk indsats, besluttede Opvækst- og Læringsudvalget ved møde den 26. oktober 2021, pkt. 122, at etablere et 3-årigt headspace-tilbud i Faaborg-Midtfyn Kommune som et tværgående tilbud til målgruppen. "headspace Faaborg-Midtfyn" åbnede dørene den 28. februar 2022, og der foreligger en årsrapport for 2022 (bilag 1). Årsrapporten tager udgangspunkt i det standarddesign, som "headspace" har udviklet til at evaluere indsatsen.

Nærmere om tilbuddet i "headspace Faaborg-Midtfyn"

"headspace Faaborg-Midtfyn" er et tilbud til 12-25-årige, der har brug for nogen at tale med. Dette med henblik på at hjælpe de unge tilbage på deres eget livsspor, inden problemerne bliver til store omkostninger for dem selv og for samfundet. Tilbuddet er både etableret med fysiske lokaler i Faaborg by og som et mobilt tilbud med udgående aktiviteter til de steder, hvor børn, unge og de medarbejdere, de møder i deres hverdag, færdes.

Samarbejdet med headspace imødekommer det flerstrengede fokus i kommunens strategiske indsats til fremme af mental sundhed og reduktion af ensomhed blandt børn og unge ved at:

1. bryde tabuer og skabe dialog om ensomhed blandt børn og unge. Headspace er et rum, hvor de unge kan åbne op for deres følelser, tvivl og tanker i trygge rammer – et sted, hvor de kan blive klogere på sig selv og vejen frem. Det sker i 1:1-dialog og i grupper.
2. klæde de medarbejdere, som møder børn og unge i deres hverdag, på til at se tegn på ensomhed blandt børn og unge og hjælpe dem videre i relevante tilbud. Headspace laver udgående/mobile aktiviteter på folkeskoler, ungdomsuddannelser og andre steder, hvor børn og unge er – f.eks. undervisningsforløb og workshops om psykisk og social sårbarhed, mental sundhed og trivsel, afstigmatisering mv., der retter sig mod børn og unge og de medarbejdere, som børn og unge møder i deres hverdag.
3. etablere samarbejde med civilsamfundsaktører om temaet. Headspace er del af Foreningen Det Sociale Netværk, og som et element i den lokale etablering af et headspace opbygges et korps af frivillige lokalt.

Endvidere fremhæver Sundhedsstyrelsen headspace som et af de åbne lavtærskeltilbud for børn og unge, som kommuner med fordel kan prioritere.

Resultater

Rapporten viser om aktiviteten i "headspace Faaborg-Midtfyn" i 2022, at:

- I alt 79 unge har modtaget individuel rådgivning, hvoraf de 12 er bosiddende i Odense og Svendborg. Hertil har yderligere 14 unge fra Faaborg-Midtfyn Kommune modtaget rådgivning i "headspace Odense" i perioden. Nationalt ses, at 88% af de unge benytter headspace-centeret i deres egen bopælskommune.

- Rådgivningen er i gennemsnit forløbet over 3,4 samtaler, som er kortere forløb i sammenligning med det nationale gennemsnit på 4,8 samtaler.
- De tre største temaer i rådgivningen er: Relationer til familie og venner (35%), bekymring/utryghed/angstrelaterede følelser (30%) samt tristhed/nedtrykthed/depressive tanker (20%).
- 25% af samtalerne har støttet den unge i brobygning, som er højere i sammenligning med de 14% nationalt og der er i højere grad tale om håndholdt brobygning. Der brobygges mest til kommunale tilbud (25%) og sagsbehandling (21%). Nationalt ses, at der primært brobygges til civilsamfundstilbud (26%) og privatpraktiserende læge (20%).
- Det gælder for de unge, at 34% er 12-14-år (nationalt: 23%), 3 ud af 4 førstegangsbesøgende er piger (nationalt: samme niveau) og at 9% hverken er i uddannelse eller beskæftigelse (nationalt: 7%)
- Der i alt er afholdt 31 udgående/mobile aktiviteter med deltagelse/tilstedeværelse af 287 unge.

Det bemærkes om aktivitetstallene, at de overvejende omhandler aktiviteter i opstartsfasen for ”headspace Faaborg-Midtfyn”. Det er headspaces erfaring, at det tager op til ½ år inden et nyt center er i fuld drift. Det bemærkes tillige, at en udskiftning af centrets 2 ungerådgivere i september 2022 kan have påvirket centrets aktivitetstal nedadgående.

Rapporten viser, at samtaleforløbene ser ud til at have en effekt på de unges trivsel, livstilfredshed, ensomhed og risiko for udvikling af mentale helbredsproblemer.

Forvaltningen har aktuelt dialog med headspace om at øge antallet af rådgivningssamtaler og omfanget af udgående/mobile aktiviteter til skoler, uddannelsesinstitutioner og andre steder, hvor unge naturligt færdes.

Økonomi

Samarbejdet med headspace indebærer, at Faaborg-Midtfyn Kommune i aftaleperioden (t.o.m. 2024) finansierer knap halvdelen af det årlige driftsbudget på ca. 1,2 mio. kr. for det lokale ”headspace”:

- Faaborg-Midtfyn Kommune bidrager med 500.000 kr. (strategiske driftsmidler)
- Satspuljemidler og private midler (fonde mv.) bidrager med ca. 700.000 kr.

Dertil afholder kommunen udgifter til lokaler og aflønning af fremskudt medarbejder på 240.000 kr. årligt.

I kraft af tilbuddets tværgående relevans er finansieringen tilsvarende bredt sammensat. Herunder bidrager samskabelsespuljen (§18) med 100.000 kr. årligt i en 3-årig periode, og hhv. Socialområdet og Opvækst- og Læringsområdet bidrager med supplerende finansiering inden for budgetrammen. Kommunens løbende koordination til ”Headspace” finansieres inden for Opvækst og Lærings budgetramme i aftaleperioden.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1_Faaborg-Midtfyn årsrapport 2022.pdf

Punkt 34: Udvalgets årsplan - til opdatering

00.15.10-A26-2-22

Indstilling

Årsplan 2023 er vedlagt til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Årsplan - Opvækst- og Læringsudvalget - 2023

Punkt 35: Gensidig orientering

00.01.00-G01-14-21

Indstilling

- Kommunikation.
- Børn og unges mentale trivsel
- Skolernes deltagelse i Generation Sunde Børn (SDU), Madværksteder (Arla Fonden), Skolelektet (Rynkeby Fonden) og udvikling af antimoppekonsulentuddannelse (DCUM)

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 36: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-14-21

Beslutning

Intet til orientering.

Punkt 37: Godkendelse af protokol

00.01.00-G01-14-21

Beslutning

Godkendt.