

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2017 d. 07-02-2017

Mødedato Tirsdag d. 07. februar 2017 kl. 17:00

Mødested Mødelokale 11, Ringe

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Status på implementering af jobreform.....	4
Temadrøftelse - Sygedagpenge, Jobafklaring og Ressourceforløb.....	7
Prøvehandling vedrørende tovholderfunktion.....	8
Brev fra beskæftigelsesministeren.....	9
Gensidig orientering.....	10
Orientering fra formanden.....	11

Punkt 7: Godkendelse af dagsordenen

00.01.00-G00-8-07

Beslutning

Godkendt.

Punkt 9: Status på implementering af jobreform

00.14.00-A26-1-16

Resume

Jobreformen (kontanthjælpsloft, 225-timers regel og begrænsning af retten til ferie) trådte i kraft den 1. april 2016, dog således at borgernes ydelser først ændres fra den 1. oktober 2016. Nye regler vedrørende integrationsydelse trådte desuden i kraft den 1. juli 2016. Arbejdsmarked har i 2016 arbejdet målrettet med at implementere de nye regler vedrørende integrationsydelse og ændringerne i jobreformen, der har indebåret en stor administrativ opgave for kommunerne. Dette har bl.a. givet ventetid på behandling af kontanthjælpsansøgninger, hvilket Beskæftigelses- og arbejdsmarkedsudvalget blev orienteret om på mødet den 19. september (punkt 57).

Administrationen giver Arbejdsmarkedsudvalget en status på implementeringen. Koncernchefen indstiller overfor Arbejdsmarkedsudvalget at drøfte, om der er yderligere opmærksomhedspunkter, som udvalget ønsker behandlet politisk.

Sagsfremstilling

1. Status på Jobreformen

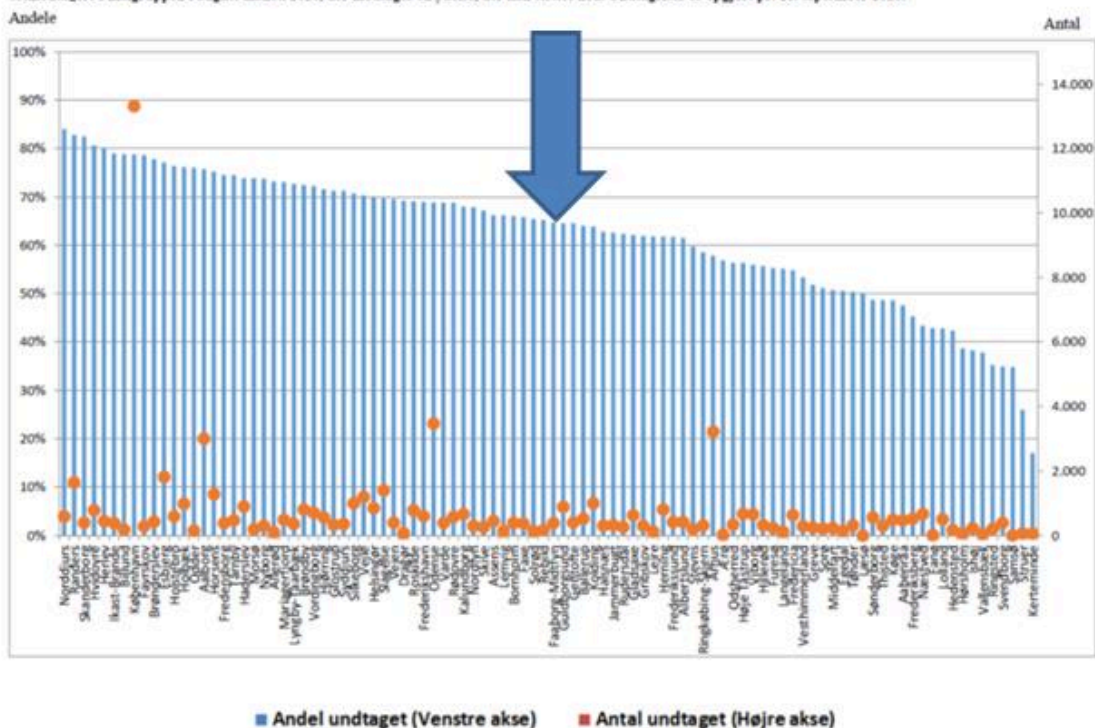
Kontanthjælpsloftet:

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, STAR, foretog i efteråret 2016 et skøn over, hvor mange borgere man forventede, der ville blive berørt af kontanthjælpsloftet i oktober måned. STAR forventede, at 220 ydelsesmodtagere i Faaborg-Midtfyn Kommune ville blive berørt. Reelt har 188 borgere været berørt i oktober måned og 184 borgere i november måned. Det er administrationens vurdering, at dette tal vil være stabilt i en periode.

225-timers reglen:

Arbejdsmarkedskontor Syd lavede i oktober 2016 en opgørelse over kommuner for at sammenligne, hvordan fritagelse af borgere blev udmøntet i forhold til skærpet rådighedskrav. Faaborg-Midtfyn kommune lå ca. midt i intervallet.

Bilag A: Andelen og antallet af borgere undtaget fra 225-timersreglen fordelt på kommuner. Andel og antal er opgjort i forhold til STAR's foreløbige opgørelse af ydelsesmodtagere i målgruppen i august måned 2016, der modtager en ydelse, der kan sættes ned. Undtagelser er opgjort pr. 28. september 2016.



I Faaborg-Midtfyn Kommune har der siden indførelse af det skærpede rådighedskrav været:

- 990 borgere omfattet af skærpet rådighedskrav.

- 445 borgere fritaget for 225-kravet med baggrund i årsagen begrænset arbejdsevne efter en konkret individuel vurdering.
- Der er i Faaborg-Midtfyn truffet 219 afgørelser om nedsættelse af ydelse eller bortfald af ydelsen siden 1. oktober 2016.

Begrænsning af retten til ferie:

Borgere, der har modtaget kontant- eller uddannelseshjælp i 12 måneder eller har været i revalidering i 12 måneder i særligt tilrettelagte projekter eller i virksomhedspraktik, har fremover ret til maksimalt fire ugers ferie. Ferien må højst have en varighed på to sammenhængende uger. Feriereglerne træder i kraft og får virkning fra 1. april 2016.

Der har ikke været nogle afledte effekter af de ændrede ferieregler, modtagere af hjælp har indrettet sig efter de ændrede regler.

Integrationsydelse:

For de flygtninge, der var bosat permanent, havde Integrationsafdelingen hen over efteråret et beredskab, der hjalp flygtningene over i andre permanente boliger, såfremt de ikke fortsat havde mulighed for at betale huslejen. Reelt har det kun været ganske få familier, der er hjulpet til andre boliger, og det vurderes, at målgruppen nu har indrettet sig efter det nye niveau af ydelse.

2. Afledte effekter for sagsbehandling

Lovgivningen er som udgangspunkt sådan, at det ikke er muligt gennem anden lovgivning, at kompensere for indførsel af jobreform fase 1 eller for ændringen af Integrationsydelse. Dette betyder, at der ikke er lovhjemmel til, at yde enkeltydelser for at kompensere for lavere ydelser til borgerne. I nogle situationer vil der alligevel kunne være et øget forbrug på ydelser, som borgere ikke tidligere har kunnet opnå, men hvor borgere nu kan være berettiget, fordi de har et mindre økonomisk råderum.

Afledte forbrug på andre ydelser:

Der har været et øget forbrug på ydelsestyper, som vurderes at kunne være afledt af de ændrede adgange til ydelser:

	Periode 01.10.16-24.01.17	Periode 01.10.15-24.01.16
§81 Enkeltydelse	167	158
§ 85 Flyttehjælp	37	17
§ 82 Medicin	123	73

Tallene i tabellen viser de områder, hvor det ser ud til at timereglen og loftet har haft en påvirkning i forhold til samme perioden året før.

Sagsbehandlingstider:

I forbindelse med den store administrative opgave med at implementere jobreform og integrationsydelse, har der været en høj arbejdsbelastning i den afdeling, der beskæftiger sig med Ydelser. Det har medført, at der har været en stigning i sagsbehandlingstider på bla. ny-ansøgninger på kontanthjælp. Situationen i Faaborg-Midtfyn Kommune har svaret til situationen i andre kommuner.

Området er i bedring og følges fortsat tæt, og der forventes en tilbagevenden til de normale sagsbehandlingstider i løbet af foråret, når ændringerne er fuldt implementeret.

3. Forebyggende tiltag

Arbejdsmarked vurderede, at der i forbindelse med indførselen af jobreformen og integrationsydelsen, hvor en række borgere oplever, at deres forsørgelsesgrundlag bliver reduceret, kunne være en risiko for et stigende antal boligløse i FMK.

Der er derfor fokus på forebyggende tiltag og et tæt koordineret samarbejde på tværs af centre for at afhjælpe situationen, hvis der skulle komme henvendelse fra boligløse.

Økonomisk rådgivning:

Arbejdsmarked yder som del af indsatsen omkring kontanthjælpsmodtagere tilbud om økonomisk rådgivning for at styrke borgerens indsigt og overblik på egen økonomi, så det er muligt for borgeren at kunne styre egen økonomi.

Der har været 21 borgere igennem dette forløb siden oktober måned.

Husvilde, boligløs og hjemløs:

Til at håndtere borgere der oplever at stå uden bolig, er der udarbejdet definitioner af begreberne samt vejledning for, hvordan Administrationen hjælper borgere, der er husvilde, boligløs eller hjemløs. Borgerservice har ikke oplevet henvendelser fra borgere, der står med akutte problemer.

4. Foreløbig konklusion på jobreformen

Det er administrationens samlede vurdering, at

- der har ikke været tilfælde af boligløse på baggrund af indførslen af jobreformen indtil videre
- der har været en opgave i forhold til Integrationsborgere, hvor der har været borgere, der skulle hjælpes til andre permanente boliger. Denne opgave vurderes at være løst
- der er sket en stigning i forbruget på andre ydelser, idet der er borgere, der nu er berettiget til ydelser, hvor de ikke tidligere har været omfattet grundet mindre økonomisk råderum
- 225-timers reglen slår fuldt igennem pr. 1. april, hvor overgangsordningen ophører, hvorfor udviklingen fortsat følges.

Indstilling

Koncernchefen indstiller overfor Arbejdsmarkedsudvalget at drøfte, om der er yderligere opmærksomhedspunkter, som udvalget ønsker behandlet politisk.

Beslutning

Drøftet. Udvalget har en opmærksomhed på konsekvenserne for børn i familier omfattet af jobreformen. Udvalget ønsker en ny status på implementeringen af jobreformen i efteråret 2017.

Bilag

Færdigt udkast

Faktanotat til AMU den 7. februar 2017

Punkt 9: Temadrøftelse - Sygedagpenge, Jobafklaring og Ressourceforløb

15.17.22-G01-1-16

Resume

Arbejdsmarkedsudvalget har i årsplanen for 2017 besluttet at gennemføre en temadrøftelse af sygedagpengeområdet, jobafklaring og ressourceforløb. På mødet deltager afdelingsleder Lene Oleander Møller samt afdelingsleder Keld Vejen Hansen. Koncernchefen indstiller overfor udvalget at drøfte, om der på baggrund af administrationens oplæg er yderligere opmærksomhedspunkter, der ønskes behandlet politisk.

Sagsfremstilling

I Beskæftigelsesplanen for 2017, som Kommunalbestyrelsen vedtog den 12. december 2016, er der politisk et målrettet fokus på sygedagpengeområdet, jobafklaringsforløb samt ressourceforløb:

"Sygedagpengereformen, der trådte i kraft den 1. juli 2014, har som mål, at sygemeldte skal hurtigere tilbage på arbejdsmarkedet ved hjælp af en tidligere og mere virksomhedsrettet indsats. I budgetaftalen for 2017 er det besluttet at gennemføre en tidlig og virksomhedsrettet indsats som et effektivt redskab til at støtte sygemeldte i at vende tilbage til job. For de borgere, der er sygemeldt fra ledighed, gælder det om hurtigt at afklare, hvilke tilbud, der kan afkorte sygeperioden og bringe borgeren nærmere selvforsørgelse. En tidlig og tværfaglig indsats i sygedagpengesager kan antageligvis reducere antallet af borgere, der glider over i Jobafklaringsforløb.

Faaborg-Midtfyn Kommune er blandt de kommuner i landet, der tilkender flest ressourceforløb, set ud fra indbyggertal. Dette går godt i hånd med det værdipolitiske princip "Medansvar og fokus på ressourcer" og troen på, at alle har ressourcer, der kan udvikles. Samtidig skærper det vigtigheden af at have en bredt indsatskatalog og fokus på en hurtig indsats for at sikre fremdrift og progression i alle ressource- og jobafklaringsforløb."

Et kort overblik over lovgivning og baggrund er vedlagt i diasform. Disse dias vil ikke blive gennemgået på mødet.

Temadrøftelsen indledes ved, at udvalget drøfter de umiddelbare politiske forståelser og antagelser om de tre områder. Herefter holder afdelingsleder Lene Oleander Møller et kort oplæg, der ridser de aktuelle udfordringer og indsatser på områderne op. På den baggrund drøfter udvalget, om der er yderligere opmærksomhedspunkter, der ønskes behandlet politisk.

På mødet deltager desuden afdelingsleder Keld Vejen Hansen.

Indstilling

Koncernchefen indstiller overfor udvalget at drøfte, om der på baggrund af administrationens oplæg er yderligere opmærksomhedspunkter, der ønskes behandlet politisk.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Orientering om ressourceforløb, sygedagpenge og jobafklaring januar 2017.pptx

Punkt 10: Prøvehandling vedrørende tovholderfunktion

00.01.10-A00-1-15

Resume

En arbejdsgruppe under socialudvalget har udarbejdet en beskrivelse af en tværgående tovholderfunktion. Det indstilles, at projektet igangsættes 15. februar 2017 som en prøvehandling, idet også 1% analysen må forventes at give bud på, hvordan arbejdet med de komplekse borgersager skal håndteres i fremtiden.

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede i juni 2015 at igangsætte en proces vedrørende etablering af en tovholderfunktion. Tovholderfunktionen skal give de borgere/familier, der har flere sagsbehandlere tilknyttet, og som har svært ved at bevare et overblik over deres egen sag, mulighed for at få udpeget en tværgående tovholder. En tovholder der står for koordineringen, har et samlet overblik over sagen og kan guide borgeren/familien.

Målet med tovholderfunktionen er desuden at give borgeren bedre mulighed for at være aktivt deltagende i egen sag – ved at sikre, at vedkommende kan overskue, hvad der foregår i de forskellige myndighedsafdelinger.

Derudover kan der være en gevinst i at flere parter ikke gør det samme og ikke ”træder hinanden over tæerne” – ligesom den ekstra koordinering gerne skulle forebygge, at sager når at blive yderligere komplicerede.

En arbejdsgruppe bestående af Pia Pedersen (DH), Jos Bisschop (Handicaprådet) samt en række administrative medarbejdere fra Sundhed & Omsorg, Opvækst & Læring samt Arbejdsmarked har udarbejdet et oplæg omkring igangsætning af et projekt om en tværgående tovholderfunktion. Projektet er beskrevet i den vedlagte projektbeskrivelse. Socialudvalget, Børne- og uddannelsesudvalget samt Beskæftigelses- og arbejdsmarkedsudvalget har desuden i april 2016 vedtaget et tværgående aftalemål, hvor ansvaret for tovholderfunktionen samt øvrig tværgående koordinering på det sociale område forankres i en programledelse bestående af koncerncheferne for hhv. Sundhed & Omsorg, Opvækst & Læring samt Arbejdsmarked. En særlig opgave for programledelsen er at afprøve metoder til at håndtere komplekse borgersager i én fælles plan.

Endelig er det i budgetaftalen for 2017 vedtaget at igangsætte en 1% analyse, dette arbejde forventes afsluttet medio 2017.

Det må forventes, at et resultat af 1% analysen vil være forslag til metoder, indsatser eller strukturer, der kan øge kvaliteten i de mest komplekse og tværgående sager.

Det vil imidlertid være interessant at afprøve projektet omkring tovholderfunktionen parallelt med at 1% analysen gennemføres. Derved kan erfaringerne fra tovholderfunktionen indgå i det samlede bud på, hvordan kommunen kan arbejde med de komplekse sager i fremtiden.

Koncernchefen for Arbejdsmarked indstiller derfor overfor Socialudvalget, Opvækst-og Læringsudvalget samt Arbejdsmarkedsudvalget, at tovholderprojektet iværksættes som en prøvehandling med opstart den 1. februar 2017 og at det i løbet af efteråret 2017 vurderes, hvordan erfaringerne kan indgå i det videre arbejde med de komplekse sager.

Indstilling

Koncernchefen for Arbejdsmarked indstiller overfor Sundheds- og omsorgsudvalget, Opvækst- og læringsudvalget samt Arbejdsmarkedsudvalget at tovholderprojektet igangsættes som en prøvehandling den 15. februar 2017.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Projektbeskrivelse tovholderfunktion 171116

Punkt 11: Brev fra beskæftigelsesministeren

15.20.00-G01-1-17

Resume

Beskæftigelsesministeren har rettet henvendelse til landets borgmestre, hvori han opfordrer kommunerne til at øge indsatsen overfor de kontanthjælpsmodtagere, der har været længe på kontanthjælp. Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om brevet.

Sagsfremstilling

I henvendelsen fra Beskæftigelsesministeren den 9. januar 2017, opfordres landets kommuner til at gennemgå kontanthjælpsområdet for at se på, om flere kan få en beskæftigelsesrettet indsats i stedet for at være passive. Ministeren henviser bl.a. til erfaringerne fra Odense Kommune, der viser, at der kan være et potentiale i at give borgerne den rette hjælp til at komme i job.

I Beskæftigelsesplanen for 2017 er der fokus på at nedbringe varigheden for kontanthjælpsmodtagere. Der er opstillet mål og indikatorer for nedbringelse af varigheden, øge aktivitetsgraden samt øge den virksomhedsrettede andel af aktiveringsindsatsen.

Beskæftigelsesministeren orienterer desuden om, at der i satspuljeforliget er afsat puljemidler til en ekstra indsats for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der har været mere end fem år i systemet. Puljen udmeldes i 1. kvartal, og administrationen vil vurdere, hvordan puljemidlerne kan understøtte de tiltag, der ligger i forlængelse af Beskæftigelsesplanen for 2017.

Indstilling

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om henvendelsen fra Beskæftigelsesministeren.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Brev til borgmesteren vedrørende kontanthjælpsmodtagere

Punkt 12: Gensidig orientering

00.01.00-G00-8-07

Beslutning

Intet.

Punkt 13: Orientering fra formanden

00.01.00-G00-8-07

Beslutning

Intet.