

REFERAT Socialudvalget 2022-25 d. 23-08-2022

Mødedato Tirsdag d. 23. august 2022 kl. 14:30

Mødested Aflastnings- og botilbud Lunden, Lundegårdsvej 1, 5792 Årslev

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Introduktion til Bo & Aktiv/Viften.....	4
Resultat af investeringsanalyse af Housing First indsats for unge.....	5
Kvartalsvis budgetopfølgning pr. 31. maj 2022.....	7
Takster budget 2023.....	10
Sagsbehandlingsfrister på Socialområdet.....	11
Socialplan for Faaborg-Midtfyn Kommune.....	13
Opfølgning på besvarelser om seksuel chikane i trivselsundersøgelsen 2022 på Socialområdet og i S	15
Rådet for Socialt Udsattes forslag til lighed i sundhed for socialt udsatte.....	17
Status på særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU).....	19
Evaluerings af det specialiserede socialområde.....	21
Udvalgets årsplan - til opdatering.....	23
Gensidig orientering.....	24
Orientering fra formanden.....	25
Godkendelse af protokol.....	26

Punkt 77: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-12-21

Beslutning

Godkendt.

Punkt 78: Introduktion til Bo & Aktiv/Viften

00.22.04-A00-3-21

Resume

Socialudvalget introduceres til Bo & Aktiv/Viften.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget tager introduktionen til Bo & Aktiv/Viften til efterretning.

Sagsfremstilling

Bo & Aktiv/Viften varetager udførerrollen i forhold til borgere, som modtager sociale indsatser inden for døgn- og aflastningstilbudsområdet i Faaborg-Midtfyn Kommune. Målgruppen er borgere med varigt nedsat fysisk og/eller kognitiv funktionsevne.

Området er overordnet opdelt på:

- Viften: Seks botilbud og et aktivitetscenter for borgere med kognitiv handicap.
- Bo og Aktiv: Fem botilbud, et daghjem og Lunden aflastningstilbud for hjemmeboende børn, unge og voksne med varigt nedsat funktionsevne.

Bo & Aktiv/Viften arbejder ud fra en rehabiliterende tilgang med et helhedsorienteret perspektiv på borgerne.

Leder af Bo & Aktiv/Viften, Birgit Søgren Nielsen, deltager under punktet (bilag 1).

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Præsentation af Bo Aktiv samt Viften

Punkt 79: Resultat af investeringsanalyse af Housing First indsats for unge

27.12.00-S49-1-19

Resume

Som en del af projektet Housing First for Unge, hvor kommunen fik bevilget 3,4 mio. kr. fra Socialstyrelsen indkøbte Faaborg-Midtfyn Kommune Komponent til at udarbejde en investeringsanalyse med henblik på at belyse de langsigtede økonomiske konsekvenser i en 10-årig horisont. Analysen er nu afsluttet og denne sag præsenterer de overordnede resultater heraf.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at Socialudvalget tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Baggrund og metode

I 2020 fik Faaborg-Midtfyn Kommune bevilliget midler fra Socialstyrelsen til et Housing First projekt rettet mod unge fra 14 til 25 år. Det overordnede formål med projektet var sammen med Socialstyrelsen at opbygge viden om modeller for reduktion og forebyggelse af hjemløshed blandt unge fra 14 til 25 år. I den forbindelse hyrede Faaborg-Midtfyn Kommune Komponentens analyseenhed til at udarbejde en investeringsanalyse, som kunne fremlægge den bedst mulige prognose af hvilke økonomiske perspektiver, der vil være forbundet med, at Faaborg-Midtfyn Kommune fortsatte arbejdet med Housing First målrettet unge.

Business case-metoden baserer sig på at sammenligne to prognoser for de unges udvikling – en henholdsvis med en investering og uden en investering.

I denne business case er der valgt at antage, at kommunen vedtager et investeringsprojekt af fire års varighed, hvor der hvert år antages at deltage nye 21 unge. CTI-indsatsen for den enkelte unge antages at vare 12 måneder. Analysen medtager økonomiske konsekvenser 10 år frem for den enkelte unge. De sidste unge i dette projekt forventes at modtage indsats i 2025, og da disse unge skal følges 10 år frem, strækker analysen sig til og med 2034.

Resultater

Analysen præsenterer to forskellige beregningsmodeller for investeringspotentialet i fortsættelse af Housing First indsatsen for unge.

Den første beregningsmodel baserer sig på en ”ren” SØM- beregning (Den Socialøkonomiske Investeringsmodel).

Den Socialøkonomiske Investeringsmodel er udviklet af Socialstyrelsen, til beregning af de budgetøkonomiske konsekvenser over tid af sociale indsatser. SØM baserer sig på en database med meget få oplysninger om unge i og i risiko for hjemløshed, hvorfor det er særligt væsentligt at supplere SØM med andre oplysninger og tilgange.

Derfor har Komponent udarbejdet en alternativ beregningsmodel, som baserer sig på en ”håndholdt” beregning. Den håndholdte model baserer sig dels på vurderinger foretaget af bl.a. ledere fra den kommunale ungeindsats, som er tæt indsatserne for udsatte unge i Kommunen. Derudover baserer den sig på relevant forskning på området.

Det er Komponentens vurdering, at denne beregning er mere realistisk end den rene SØM-beregning, da den håndholdte model dels ligger tættere på tidligere forskningsresultater, og dels i højere grad er tilpasset situationen i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Den håndholdte model viser, at Faaborg-Midtfyn Kommune kan forvente et overskud pr. deltager på 20.741 kr. samlet set over en 10-årig periode (nettonutidsværdi) efter at merudgifterne til indsatsen på 40.000 kr. er betalt. Staten kan forvente et overskud pr. deltager på 7.772 kr., mens regionen står til et overskud på 449 kr.

For den samlede business case betyder dette et overskud for kommunen i perioden 2022-2034 på 1,7 mio. kr. og for staten på 620.000 kr. Dette forudsætter, at kommunen investerer 840.000 kr. årligt i 2022-2025. Ifølge beregningerne kan kommunen forvente, at denne investering vil være tjent hjem i 2028, og gevinsterne herefter vil være overskud for kommunen.

Samlet vurdering af, hvorvidt investeringen samlet set er en god ide for Faaborg-Midtfyn

Komponent vurderer overordnet, at projektet er en god investering, hvis 1) FMK har mulighed for at tænke langsigtet, 2) FMK værdsætter udsatte målgruppers trivsel og 3) FMK kan håndtere den økonomiske usikkerhed forbundet med investeringen.

Ad. 1. Investeringen går i break-even for kommunen i 2028 under forudsætning af, at man fortsætter Housing First-indsatsen i fire år. Det kræver således, at kommunen kan tilvejebringe finansiering i den mellemliggende periode.

Ad. 2. Det må antages, at en del af de unge har kvalitative gevinster af dels at komme i egen bolig, dels at få støtte til at få komme godt gennem en kritisk overgang.

Ad. 3. Investeringen er meget følsom overfor, om indsatsen betyder, at en lille gruppe af de unge kan håndteres i den næst dyreste udgiftskategori frem for den dyreste. Det forekommer kvalitativt plausibelt, at der er en effekt baseret på faglige vurderinger, men der er ikke fundet stærk forskningsmæssig viden på området.

Mange unge hjemløse har brug for støtte i mange år fremover. Baseret på tidligere forskning må man forvente, at omkring 15% af unge hjemløse udvikler et meget omfattende støttebehov med behov for døgntilbud (botilbud, herberg eller døgnmisbrugsbehandling) og/eller andre intensive indsatser – en målgruppe, der i gennemsnit koster kommunen mellem 2-300.000 kr. årligt. Hvis bare en lille andel af disse unge pga. Housing First kommer ind i en livsbane, hvor de i stedet kan klare sig i eget hjem med eksempelvis en almindelig §85-støtte, så er Housing First en god investering for kommunen.

Ph.d. i sociale investeringer Karsten Storgaard Bjerre fra Komponent deltager i punktet via Skype.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Rapport - investering - Housing First - FMK_Komponent

Punkt 80: Kvartalsvis budgetopfølgning pr. 31. maj 2022

00.30.14-S00-2-22

Resume

Budgetopfølgningen pr. 31. maj 2022 viser et samlet forventet merforbrug på 0,267 mio. kr. inden for Socialudvalgets budget, svarende til 0,1 pct.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget og Økonomiudvalget, som del af den samlede budgetopfølgning, anbefaler Kommunalbestyrelsen at godkende:

1. Den kvartalsvise budgetopfølgning pr. 31. maj 2022 på driften
2. Budgetneutrale tillægsbevillinger på 0,105 mio. kr. i 2022 og 2,531 mio. kr. i 2023-2026 jf. bilag 2 og 3
3. Status for opfølgning på Budget 2022

Sagsfremstilling

Status for budgetopfølgningen

Uddybning af budgetopfølgningen 31. maj 2022:

Hvad er formålet?

Formålet med budgetopfølgningen er at komme med et bud på forventet regnskab for 2022 inden for Socialudvalgets budget - samt at vurdere, om resultatet giver anledning til justeringer eller handleplaner for at holde budgettet i 2022.

Merforbrug inden for Socialudvalgets budget

Budgetopfølgningen pr. 31. maj 2022 viser et samlet forventet merforbrug på 0,267 mio. kr. Afvigelsen på 0,267 mio. kr. består af både mer- og mindreforbrug inden for de forskellige bevillinger jf. tabel 1, samt uddybende forklaringer nedenfor.

Tabel 1: Budgetopfølgningen pr. 31. maj 2022 (angivet i 1.000 kr., minus=mindreforbrug)

Bevilling	Budget 2022	Forventet regnskab	Ansøgte tillægsbev (TB)	Afvigelse efter TB
03 Børne- og ungeområdet	152.424	153.752	0	1.328
04 Voksenområdet	320.914	320.174	361	-1.101
09 Administration	49.542	49.326	-256	40
I alt	522.880	523.252	105	267

Hovedårsagerne til merforbruget inden for Socialudvalgets budget er:

- Anbringelsesområdet: 8,694 mio. kr. (03 Børne - og ungeområdet)

Merforbruget skyldes særligt en tabt sag i Ankestyrelsen, som for 2019-2022 udgør 4,1 mio. kr. Det er endnu usikkert, hvad udgiften bliver efter 2022. Herudover er der et stigende antal anbringelser på opholdssteder, hvoraf nogle er flyttet fra anbringelse i plejefamilier.

- Længerevarende botilbud (§108): 9,439 mio. kr. (04 Voksenområdet)

Årsagen til det forventede merforbrug skyldes en forventning om 4,3 helårsborgere mere end budgetforudsætningen samt en højere gennemsnitspris.

- Indtægter Lunden aflastning: 2,914 mio. kr. (Mindreindtægt) (04 Voksenområdet)

Lav belægning på Lunden aflastning og lavere takst end forudsat i budgettet betyder, at der ikke forventes indtægter svarende til indtægtsbudgettet. De faldende indtægter i centeret modsvares til dels af faldende lønudgifter og stigende indtægter på særforanstaltninger på Lunden. Forbruget forventes reduceret med 2 mio. kr.

- Bo & Aktiv/Viften: 2,815 mio. kr. (04 Voksenområdet)

Merforbruget skyldes, at der er merforbrug på personaleudgifter. Det skyldes øgede vikarudgifter grundet sygemeldinger og højt sygefravær. Der er også et overført merforbrug fra 2021 på 1,487 mio. kr. Da der fortsat genereres et merforbrug, er der iværksat et arbejde med en økonomisk handleplan, der skal bringe økonomien i balance.

- Døgnpsykiatri: 987.000 kr. (04 Voksenområdet)

Det skyldes merforbrug på personaleløn og vikarer samt stigende forbrugsudgifter.

Merforbruget bliver modsvaret af en række mindreforbrug inden for Socialudvalgets budget:

- Forebyggende foranstaltninger: 6,993 mio. kr. (03 Børne - og ungeområdet)

Der er et overført merforbrug fra 2021, som udgør 2,532 mio. kr. Herudover har der været et stort fokus på gennemgang af køb hos eksterne leverandører, hvilket har medført en reduktion i udgifterne til disse.

- Midlertidige botilbud (§107): 7,712 mio. kr. (04 Voksenområdet)

Mindreforbruget skyldes 13,2 helårsborgere færre i eksterne botilbud end budgetforudsætningen. Dette fald bliver delvist modsvaret af en højere gennemsnitspris samt større udgift til ekstra bevillinger på interne botilbud end forudsat i budgettet.

- Bostøtte (§85) i Myndighed: 4,957 mio. kr. i mindreforbrug (04 Voksenområdet)

Dette er et resultat af den store nedgang i visiterede og leverede timer til særligt den kommunale bostøtte.

- STU i Myndighed: 3,442 mio. kr. (04 Voksenområdet)

Antallet af borgere på ekstern STU er færre end forudsat i budgettet. Alle nyvisiterede borgere i andet halvår af 2022 starter på STU i Broby, hvilket betyder, at nye borgere kan rummes inden for STU i Brobys budgetramme, og der ikke er

udgifter til køb af eksterne pladser.

- Forsorgshjem/herberger: 1,300 mio. kr. (04 Voksenområdet)

Der har foreløbigt i 2022 været færre visiteringer end forventet. Der er selvhenvenderprincip på området, hvilket gør det svært styrbart. Situationen kan dermed hurtigt ændre sig.

Tillægsbevillinger

Forvaltningen indstiller, at kommunalbestyrelsen godkender en række overførsler mellem bevillinger, som også kaldes budgetneutrale tillægsbevillinger, på samlet set 2,636 mio. kr. Det betyder, at Socialudvalgets budget tilføres 0,105 mio. kr. i 2022 og 2,531 mio. kr. i 2023-2026.

Tabel 2: Tillægsbevillinger pr. 31. maj 2022 (angivet i 1.000 kr.)

		2022	2023- 2026
Budgetneutrale tillægsbevillinger	Bl.a. Helhedsorienteret indsats og budget til tomgangsleje i Hillerslev	105	2.531
I alt		105	2.531

Hvis man ønsker at se alle tillægsbevillingerne, findes de i bilag 2 og 3.

Anlæg

Udvalget råder over en anlægsbevilling til "Tilbygning til aktivitetshus og ombygning af Palleshave" på 579.000 kr., der er afsluttet. Socialudvalget råder også over en anlægsbevilling til "Renovering af Botilbud Korinth" på 1,715 mio. kr., hvor budgettet og det forventede forbrug forventes at være i balance. Anlægsbevillingerne fremgår af bilag 4.

Opfølgning på initiativer fra Budget 2022

I bilag 5 er der en opfølgning på de initiativer, der er vedtaget i Budget 2022 inden for Socialudvalgets budget. Her kan man se status for implementeringen for initiativerne, og hvornår udvalget kan forvente en yderligere orientering.

Beslutning

Indstillingspunkterne 1 – 3 anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bilag 1 Socialudvalget - Budgetopfølgning 31.05.2022

Bilag 2 TB 2022 - SU

Bilag 3 TB 2023-2026 - SU

Bilag 4 - oversigt over projekter SU

Bilag 5 Budgetopfølgning 2022 - SU

Punkt 81: Takster budget 2023

00.30.00-S00-1-21

Resume

Fagudvalget skal godkende taksterne indenfor fagudvalgets områder, som indgår i 1. behandling af budget 2023-2026 i Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at taksterne inden for fagudvalgets områder jf. bilag anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen, og indgår i sagen til 1. behandling af budget 2023-2026.

Sagsfremstilling

I forbindelse med 1. behandling af budget 2023-2026 skal Kommunalbestyrelsen beslutte en lang række takster. Jf. styrelsesvedtægten for Faaborg-Midtfyn Kommune, skal alle takster forinden have været behandlet i fagudvalgene og Økonomiudvalget.

Der er udarbejdet en foreløbig takstoversigt, som vil blive opdateret efter budgetvedtagelsen, som følge af evt. ændringer i forbindelse med budgetaftalen. Af takstbladet fremgår taksterne for 2022 og forslag til takster for 2023. Der hvor taksterne foreslås ændret, skyldes ændringen i satsreguleringsprocenten på 2%.

Beslutning

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Takster 2023 - SU Kostforplejning - Botilbud - Aflastning Lunden

Punkt 82: Sagsbehandlingsfrister på Socialområdet

27.69.04-A00-2-22

Resume

Forvaltningen forelægger reviderede sagsbehandlingsfrister for Socialrådets indsatser efter endt høring hos Handicaprådet, Ældrerådet og Udsatterådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget og Økonomiudvalget anbefaler kommunalbestyrelsen at godkende sagsbehandlingsfristerne for Socialrådets indsatser.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet forslag til sagsbehandlingsfrister for Socialrådets indsatser (bilag 1).

Sagsbehandlingsfristerne er udtryk for, hvor lang tid der må gå fra forvaltningen, modtager en ansøgning, og til der foreligger en afgørelse. Hensigten med oversigten over sagsbehandlingstider er at give det realistiske billede af forventet sagsbehandlingstid. Fristen fastsættes efter, at langt størstedelen af sagerne kan afgøres inden, og der vil derfor være sager, der vil have en længere sagsbehandlingstid. I de tilfælde vil borger modtage besked om forventet sagsbehandlingstid.

Sagsbehandlingsfristen kan også være kortere end det angivne, fx hvis borgers behov for hjælp og støtte er velbelyst, fordi der allerede ydes støtte til borger.

På nogle områder er angivet sagsbehandlingstider på mere end 1 måned. Dette er begrundet i sagens kompleksitet samt i, at Myndighed i nogle sager er afhængige af at indhente oplysninger fra andre myndigheder, f.eks. lægelige udredninger eller psykologiske undersøgelser. Grundig sagsoplysning prioriteres, da det danner grundlag for at bevilge borgeren den rette indsats fra start.

Myndighed har aktuelt udfordringer med at overholde sagsbehandlingsfristen i forhold til tildeling af socialpædagogiske fripladser (Dagtilbudsloven § 43 og § 63) grundet tiden, det tager at indhente relevante oplysninger. Derfor øges fristen fra 1 måned til 2 måneder. Modsat sænkes sagsbehandlingsfristen i forhold til tilskud til nærtstående/personlig hjælper (BPA efter Servicelovens §§ 95-96) fra 8 måneder til 6 måneder. En sagsbehandlingstid på 6 måneder vurderes at være retvisende sagsbehandlingstid på grund af sagernes kompleksitet.

Høringssvar og forvaltningens bemærkninger

Sagsbehandlingsfristerne har været i høring hos Handicaprådet, Ældrerådet og Udsatterådet.

Handicaprådets høringssvar er vedlagt (bilag 2). Handicaprådet fremhæver, at er positivt, at sagsbehandlingsfristen ift. BPA-sager sænkes fra 8 til 6 måneder. I forhold til sagsbehandlingsfristen ift. tildeling af socialpædagogiske fripladser (Dagtilbudsloven § 43 og § 6) spørger Handicaprådet, om der kan gøres noget for at nedbringe tiden, det tager at indhente relevante oplysninger - evt. gå i dialog med det lægeligt eller psykiatriske regi. Den enkelte sagsbehandler er altid i dialog med den relevante aktør, der som oftest, både speciallæger og psykiatrien, har ventelister til udredning, og det er derfor vurderingen at den fastsatte frist er en forventelig sagsbehandlingstid. Hvis sagsbehandlingsfristen ikke kan overholdes modtager familien besked om dette.

Ældrerådets høringssvar er vedlagt (bilag 3). Ældrerådet tager forslaget til sagsbehandlingsfrister for Socialområdet til efterretning.

Udsatterådets høringssvar er vedlagt (bilag 4). Udsatterådet er tilhængere af så kort sagsbehandlingstid som muligt. Udsatterådet efterspørger muligheden for at etablere en form for Track&Trace system til sager under behandling. Desuden påpeger Udsatterådet, at de lange sagsbehandlingsfrister kan være særligt udfordrende for bl.a. misbrugere og psykiatribrugere, da deres udfordringer ændrer sig så hurtigt, at de måske mister motivationen eller at deres misbrug/psykiske tilstand forværres.

Forvaltningen bemærker, at et Track&Trace system til sager under behandling desværre ikke er en teknisk mulighed på nuværende tidspunkt. Forvaltningen vil sikre, at opgørelse af de reelle sagsbehandlingstider inden medio 2023. Borgerne modtager en kvittering, for at behandling af sagen er påbegyndt og hvornår der forventes at kunne træffes en afgørelse. Hvis fristen for at træffe afgørelse i en konkret sag ikke kan overholdes, modtager borgeren besked. I forhold til borgerne med misbrug eller psykiatriske problemstillinger, så foretager Socialområdet altid en konkret og individuel vurdering af borgerens ansøgning med henblik på at vurdere, hvorvidt borgerens sag har en aktuel karakter, der betyder, at henvendelse skal behandles hurtigt.

Forvaltningen fremlægger på baggrund af ovenstående sagsbehandlingsfristerne for Socialområdet til politisk godkendelse.

Beslutning

Indstillingen anbefales overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bilag 1 Sagsbehandlingsfrister Socialområdet

Bilag 2 Ældrerådets høringssvar til Sagsbehandlingsfrister på Socialområdet

Bilag 3 Handicaprådets høringssvar til Sagsbehandlingsfrister på Socialområdet

Bilag 3 Udsatterådets høringssvar til Sagsbehandlingsfrister på Socialområdet

Punkt 83: Socialplan for Faaborg-Midtfyn Kommune

27.00.00-A00-1-22

Resume

Socialudvalget har ønsket, at der bliver udarbejdet en socialplan for Faaborg-Midtfyn Kommune i løbet af 2022. Sagen forelægges for Socialudvalget med henblik på at godkende visionen og udpege temaer for den sociale indsats på Socialområdet i Faaborg-Midtfyn Kommune. Visionen og temaerne vil indgå i den kommende socialplan.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget:

1. godkender visionen for den sociale indsats på Socialområdet.
2. drøfter og udpeger temaer for den sociale indsats på Socialområdet.

Sagsfremstilling

Socialplanen skal sætte retning for Socialrådets virke i 2023-2026. Titlen "Socialplan" er indtil videre en arbejdstitel.

Socialudvalget godkendte en tids- og procesplan på udvalgmødet d. 17. maj 2022, sag 60. Da er behov for mere tid til de politiske drøftelser, vil en revideret tids- og procesplan blive forelagt til godkendelse på Socialudvalgets møde i september 2022.

Vision og temaer

Socialudvalget drøftede bidrag til socialplanen på udvalgmødet d. 14. juni 2022, sag 74, med udgangspunkt i en drøftelse af tre facetter af kvalitet på socialområdet (bilag 1 og 2):

- Livskvalitet
- Sammenhæng
- Tillid og tryghed

Forvaltningen anbefaler, at Socialudvalget udpeger en overordnet vision og nogle temaer for den sociale indsats på Socialområdet.

På baggrund af den politiske drøftelse den 14. juni 2022 foreslår forvaltningen følgende visionen for den sociale indsats på Socialområdet i Faaborg-Midtfyn Kommune:

”Tillid, tryghed og sammenhængende indsatser – det er vores vej til at hjælpe borgere til at udnytte egne potentialer og opnå højest mulig livskvalitet.”

Ligeledes på baggrund af den politiske drøftelse har forvaltningen udarbejdet bruttoliste af forslag til temaer for den sociale indsats på Socialområdet i Faaborg-Midtfyn Kommune:

- Livskvalitet: Vi sætter livskvalitet øverst.
- Sammenhæng: Vi ser på den samlede situation.
- Tryghed og tillid i samarbejdet: Borgeren er den fremmeste ekspert på eget liv. Vi er eksperter på loven og sagsbehandling.

- Fællesskaber: Alle skal have mulighed for at være en del af et fællesskab.
- (Gen)Etablering af kompetencer: Vi tror og hepper på dem, som vi arbejder med og omkring – og stiller krav.
- Indhold i livet: Alle skal have noget at stå op til.
- Tydelig og tidlig afklaring: Vi lægger planer i samarbejde med dem, som planen handler om.

På Socialudvalgets møde d. 23. august 2022 godkender Socialudvalget visionen samt drøfter og udpeger temaerne for den sociale indsats på Socialområdet.

Det skal bemærkes, at der fremadrettet vil blive arbejdet med layout af det endelige produkt.

Beslutning

Indstillingspunkt 1 – Udvalget ønsker at arbejde videre på kommende udvalgsmøde med udgangspunkt i visionen ”Sammen om muligheder” samt en efterfølgende udfoldning af visionen.

Indstillingspunkt 2 – Drøftet. Udvalget ønsker at arbejde videre med alle nævnte temaer, men sammenskrevet til færre.

Bilag

Bilag 1 Workshop 14.6.22 Socialudvalget

Bilag 2 Notat Socialplan i Faaborg-Midtfyn Kommune

Punkt 84: Opfølgning på besvarelser om seksuel chikane i trivselsundersøgelsen 2022 på Socialområdet og i Sundhed og Ældre

87.00.00-G01-3-22

Resume

Opfølgning på trivselsundersøgelsen 2022 forelægges med henblik på orientering om håndteringen af medarbejdernes oplevelse af seksuel chikane.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget, Sundheds- og Ældreudvalget og Økonomiudvalget tager opfølgning på trivselsundersøgelsen 2022 til efterretning.

Sagsfremstilling

Faaborg-Midtfyn Kommune har netop gennemført en trivselsundersøgelse. Trivselsundersøgelsen viser, at medarbejderne overordnet set oplever at være på en arbejdsplads med høj tillid, mening med arbejdet og et højt engagement.

Af trivselsundersøgelsen fremgår det dog også, at der i Sundhed og Ældre ses en stigning i antallet af medarbejdere, der har svaret, at de har været udsat for seksuel chikane fra beboere og borgere. Der ses ikke samme stigning på Socialområdet. Forvaltningen har udarbejdet notat om håndteringen af medarbejdernes oplevelse af seksuel chikane (bilag 1).

Sundhed og Ældre

I Sundhed og Ældre svarer 38 medarbejdere, at de inden for de sidste 12 måneder har været udsat for seksuel chikane på deres arbejdsplads.

I Sundhed og Ældre er tilbagemeldingen, at det ofte er i plejen og omsorgen for borgere med en demensdiagnose, at seksuel chikane sker.

Socialområdet

På Socialområdet er der ikke samme udfordringer som på ældreområdet med seksuelle chikane.

På Socialområdet er der 9 personer, der svarer bekræftende på, at de har været udsat for seksuel chikane inden for de sidste 12 måneder.

Håndtering af håndteringen af medarbejdernes oplevelse af seksuel chikane i Sundhed og Ældre samt Socialområdet

Hvis en medarbejder oplever seksuelt chikane, håndteres det i henhold til retningslinje for Krænkende handlinger (bilag 2).

Trivselsundersøgelsen er foretaget anonymt. Det betyder, at det ikke er muligt at efterprøve, om der er overensstemmelse imellem de kendte sager og besvarelserne i undersøgelsen.

Dermed er det ikke muligt at afklare om de medarbejdere, der har svaret, at de har været udsat for seksuel chikane, har fået deres oplevelse registreret, anmeldt og udarbejdet forslag til, hvordan det kan søges forebygget fremadrettet.

Trivselsundersøgelsen har været drøftet i Lokal MED og Fælles MED. Medarbejderne udtrykker, at det med #Metoo-bevægelsen er det blevet mere legalt at sige fra og være opmærksom på egne grænser. Det betyder, at der kan være usikkerhed omkring, hvorvidt der reelt er sket en stigning i omfanget af seksuel chikane, eller om medarbejderne i stedet har større fokus på at få registreret deres oplevelser af seksuel chikane.

Ledelsen har meldt ud, at det er uacceptabelt, at medarbejdere oplever at blive udsat for seksuel chikane på sin arbejdsplads. Derfor er det vigtigt at medarbejderne straks fortæller nærmeste leder, tillidsrepræsentant eller arbejdsmiljørepræsentant om deres oplevelse.

Ud over at følge retningslinjen for Krænkende handlinger tages der desuden særlige tiltag i forhold til at forebygge seksuel chikane fra borgere med demensdiagnose:

- Lederen har debriefing med den konkrete medarbejder, som har oplevet seksuel chikane med henblik på at forebygge psykiske mén.
- Medarbejderne søger at skåne borgeren/beboeren så meget som muligt for de stimuli, som måske fører til seksuel chikane. Det sikres – der hvor det er nødvendigt – at man kan tage en kollega med i de situationer, hvor der er behov herfor.
- Der søges sparring med geronto-psykiatrisk team om borgeren og/eller samarbejdes med demenskoordinatorerne med henblik på redskaber til at håndtere vold og trusler i hverdagen.
- Der arbejdes med kompetenceudvikling ved at medarbejderne deltager i kompetenceudviklingskurser inden for demensområdet.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Opfølgning på trivselsmåling - chikane

Bilag 2 Retningslinje Krænkende handlinger, herunder mobning og seksuel chikane

Punkt 85: Rådet for Socialt Udsattes forslag til lighed i sundhed for socialt udsatte

27.03.00-A00-4-19

Resume

Rådet for Socialt Udsatte har henvendt sig til kommunalpolitikere i Faaborg-Midtfyn Kommune. Rådet beskriver udviklingen i den sociale ulighed i sundhed for socialt udsatte, samt kommer med forslag til indsatser, som øger ligheden i sundhed for socialt udsatte.

Forvaltningen svarer på, hvilke indsatser der er etableret i Faaborg-Midtfyn Kommune.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at Socialudvalget og Sundheds- og Ældreudvalget tager orientering om Rådet for Socialt Udsattes forslag til lighed i sundhed for socialt udsatte til efterretning

Sagsfremstilling

Rådet for Socialt Udsatte henvendte sig den 20. maj 2022 med forslag til tiltag der kan fremme lighed i sundhed for socialt udsatte, i Faaborg-Midtfyn Kommune.

I sagen er følgebrev fra Kira West, formand for Rådet for Socialt Udsatte (Bilag 1), Rådets anbefalinger til lighed i sundhed (bilag 2), Pixi-rapport om sundhed og sygdom blandt socialt udsatte mennesker (bilag 3), vedhæftet.

Lighed i sundhed for socialt udsatte

Socialt udsatte menneskers sundhedstilstand er ikke blevet forbedret siden 2007, hvor Statens Institut for Folkesundhed igangsatte undersøgelser af området (også kaldet SUSY Udsat-undersøgelserne). Undersøgelserne er foretaget i 2007, 2012 og i 2017. Undersøgelserne gør det muligt at følge sundhedstilstanden blandt socialt udsatte og sammenligne socialt udsattes sundhed med resten af befolkningens over tid. Bilag 3 viser nogle af de vigtigste resultater fra undersøgelserne. Fx viser undersøgelserne at socialt udsatte i dag i gennemsnit lever 19 år mindre end en gennemsnitsdansker. Dette skyldes at mennesker i social udsathed har markant dårligere helbred end den øvrige befolkning.

Ifølge Rådet For Socialt Udsatte er det vigtigt, at indsatsen for socialt udsatte mennesker tænkes ind i alle dele af systemet, og at kommuner og regioner tager et fælles ansvar for de mange socialt udsatte mennesker.

Rådets forslag til lighed i sundhed

Kommunerne spiller en afgørende rolle i at forebygge og reducere skader blandt socialt udsatte mennesker, samt at bygge bro mellem mennesker i social udsathed og sundhedsvæsenet.

Rådet foreslår følgende fire forslag til indsatser, der kan etableres i kommunerne:

1. Opret sengepladser til mennesker i social udsathed
2. Lav fremskudte sundhedsindsatser, fx kommunale socialsygeplejersker, som kan have fokus på somatiske problemer der, hvor socialt udsatte mennesker opholder sig.

3. Forebyg skader af et udsat liv, fx ved at stille injektionsudstyr, prævention, håndkøbsmedicin og håndsprit til rådighed. Vederlagsfrit og let tilgængeligt
4. Få alle med i socialtandplejen

Forvaltningens svar til Rådet for Socialt Udsattes fire forslag til lighed i sundhed for socialt udsatte

Forvaltningen har på baggrund af forslagene fra Rådet for Socialt Udsatte, gennemgået hvilke af og hvordan indsatserne er etableret i Faaborg-Midtfyn Kommune (bilag 4). De er opsummeret her:

1. Opret sengepladser til mennesker i social udsathed

Faaborg-Midtfyn Kommune har sengepladser i akuttilluddet, som er målrettet borgere med psykiske problemstillinger. Faaborg-Midtfyn Kommune har ikke sengepladser til aktivt misbrugende, da denne målgruppe ikke må være i akuttilluddet eller på Bakkegården. På Bakkegården har Faaborg-Midtfyn Kommune sengepladser til borgere, som har fået et akut opstået behov for hjælp, fysisk, psykisk eller socialt, som ikke kan klares i eget hjem.

2. Lav fremskudte sundhedsindsatser, fx kommunale socialsygeplejersker, som kan have fokus på somatiske problemer der, hvor socialt udsatte mennesker opholder sig.

Faaborg-Midtfyn Kommune har flere ydelser målrettet fremskudte sundhedsindsatser. Fx Hepatitisscreening, harmreduktion (skadebegrænsning for at reducere mængden af ??skade, som en narkoman eller nogen misbruger et stof) og screening af borgere i Rusmiddelcenteret.

3. Forebyg skader af et udsat liv, fx ved at stille injektionsudstyr, prævention, håndkøbsmedicin og håndsprit til rådighed. Vederlagsfrit og let tilgængeligt

Faaborg-Midtfyn Kommune tilbyder ikke denne ydelse. Forvaltningen er i dialog med OUH i forhold til prævention (P-stav m.m.) til misbrugere, og forvaltningen er ved at undersøge pris og konsekvenser ved tiltaget.

4. Få alle med i socialtandplejen

Faaborg-Midtfyn Kommune tilbyder ydelsen. For at få flere til at benytte socialtandplejen, har forvaltningen påbegyndt et nyligt samarbejde mellem misbrugscenteret og myndighed, når der er en borger, som har behov for socialtandplejen.

Lighed i sundhed er et af fokusområderne i den kommende sundhedspolitik 2023-2026, som forventes at træde i kraft i starten af 2023.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Brev til politikere i kommuner og regioner fra Kira West

Bilag 2 Rådets anbefalinger til lighed i sundhed

Bilag 3 Pixi-rapport om sundhed og sygdom blandt socialt udsatte mennesker

Bilag 4 Forvaltningens svar til Rådet for Socialt Udsattes fire forslag til lighed i sundhed for socialt udsatte

Punkt 86: Status på særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU)

27.03.00-A00-4-19

Resume

Socialudvalget forelægges en orientering om status Faaborg-Midtfyn Kommunes Særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU).

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget tager orientering om status på Faaborg-Midtfyn Kommunes Særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) til efterretning.

Sagsfremstilling

STU er en særlig tilrettelagt 3-årig ungdomsuddannelse for unge, der ikke har mulighed for at gennemføre andre ordinære ungdomsuddannelser. Målgruppen for STU er unge under 25 år med funktionsnedsættelser

Status på ind- og udskrivning

Af nedenstående skema ses antallet af elever ved skolestart det pågældende skoleår. I august 2018 var grunden til det høje elevtal, at der kom forholdsvis mange tilflyttere. I august 2019 startede der derimod kun tre nye elever, hvilket også forklarer det lave antal færdige elever i 2022, jf. nedenfor i tabel 2.

Elevtallet kan svinge i løbet af et skoleår med omkring +/- tre elever. De primære årsager er, elever der flytter til eller fra kommunen, eller elever der stopper på FGU og overgår til STU. I sjældnere tilfælde er det elever, der stopper grundet problemer med fremmøde, elever der udredes til Flex-job eller flytter til andre tilbud.

I det kommende skoleår er der visiteret 10 elever, og der kom 3 elever fra FGU 1. januar 2022. Det betyder, at STU ender på 35 elever til skoleårets start 2022.

Tabel 1: Antal elever pr. skoleår.

Skoleår	Nye elever	Antal elever i alt
Skoleår 22/23*	10	35
Skoleår 21/22	9	28
Skoleår 20/21	10	32
Skoleår 19/20	4	35
Skoleår 18/19	15	47
Skoleår 17/18	8	40
Skoleår 16/17	Ikke muligt at finde	39

*Forventet elevtal

STU-tilgang

I sommeren 2020 blev der besluttet en målsætning om, at alle elever efter endt STU skulle være afklaret i forhold til forsørgelsesgrundlag eller uddannelse. Det har medført en højere vægtning af praktik, så alle elever som udgangspunkt skal være i praktik i 40 pct. af deres STU-tid, eller til de er afklaret.

STU har arbejdet målrettet med denne tilgang i to år, og der er gjort nogle erfaringer:

- STU er i samarbejde med Jobcentret blevet skarpere på at få afklaret de elever, der med meget lidt usikkerhed skal have en pension – både hurtigere og mere effektivt.
- STU har en voksende gruppe elever der – ud over deres udviklingshæmning – også har psykiske udfordringer, hvilket gør afklaringsforløbet mere kompliceret da:
 - Eleverne er ustabile i forhold til fremmøde, og deres STU-forløb (og dermed afklaringsforløb) dermed bliver usammenhængende og mangelfuld.
 - Elevernes psykiske udfordringer gør, at de har svært ved at fastholde koncentration, motivation og vedholdenhed i forhold til det praktiske arbejde – også der hvor STU vurderer, at der faktisk kunne være en vis arbejdsevne.

Der arbejdes fortsat mod, at alle elever skal være afklarede, men udviklingen i målgruppen betyder, at det er et mere komplekst arbejde at nå målet.

Tabel 2: Status for Afgangselever i 2021 og 2022

Fortsætter til	2021	2022
FGU	4 elever	ingen
Pension	6 elever	3 elever
Klapjob	1 elev	ingen
Ressourceforløb	1 elev	1 elev
Flexjob	1 elev	1 elev
I alt	13 elever	5 elever

Der er færre afgangselever i 2022, fordi der kun startede 3 elever i august 2019, muligvis fordi FGU startede op det år.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 87: Evaluering af det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-14-17

Resume

Socialudvalget forelægges en orientering om evaluering af det specialiserede socialområdet og regeringsudspillet om specialeplan.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget tager orienteringen om evaluering af det specialiserede socialområdet og regeringsudspillet om specialeplan til efterretning.

Sagsfremstilling

Med Finansloven for 2020 blev det aftalt at iværksætte en evaluering af det specialiserede socialområde. Evalueringen er nu afsluttet, og Social- og Ældreministeriet offentliggjorde d. 19. maj 2022 evalueringsrapporten (bilag 1).

Evalueringen blev iværksat efter kommunerne i flere år har været genstand for massiv kritik for deres håndtering af det specialiserede socialområde, og fordi flere bruger- og interesseorganisationer har vurderet, at der er sket en afspecialisering af området siden kommunalreformen, at faglig viden er gået tabt, og at højt specialiserede tilbud er forsvundet.

Men evalueringen finder ikke belæg for at der skulle være sket en afspecialisering. Ligeledes finder evalueringen ikke belæg for, at kommunerne tager primære økonomiske hensyn, når de visiterer borgere med handicap. Der lægges heller ikke op til en ændret opgavefordeling mellem kommunerne og regionerne.

Evalueringen konkluderer, at der er brug for at sikre en organisering, der kan skabe en fælles definition af, hvilke typer problemstillinger der kalder på en højt specialiseret indsats og hvilke krav, der skal stilles til de leverandører, der skal levere den.

Derudover anbefaler evalueringen, at der skal skabes et bedre overblik over tilbuddenes kompetencer og målgruppernes behov, og at der fokus på at sikre det rette antal og de rette typer tilbud til både børn, unge og voksne med højt specialiserede behov. Desuden finder man, at et øget vidensniveau vil gavne hele det specialiserede socialområde, og at der både er brug for at uddanne flere medarbejdere på de sociale tilbud samt at understøtte, at borgerne oplever en fagligt funderet og inddragende udredning og visitation.

Endelig konkluderer evalueringen, at der er brug for at udvikle datagrundlaget, så man fremover får en fælles viden om borgernes oplevelse af hjælpen og deres udvikling.

Et vigtigt tiltag i regeringens udspil er, at der indføres en specialeplan på samme måde, som man kender det fra sundhedsvæsenet. Regeringen foreslår, at det specialiserede socialområde inddeles i faglige specialer, hvor en fælles faglighed i form af viden, kompetencer og indsatser opbygges i forhold til personer med beslægtede behov (bilag 2).

For hvert speciale foreslår regeringen, at der bliver udarbejdet specialebeskrivelser, som indeholder en beskrivelse af målgruppen, typer af indsatser og kriterier for specialfunktioner inden for specialet. Det vil samtidig skulle være et redskab til sagsbehandlere med viden om den bedste faglige standard for hvert af specialerne, som skal sikre en ensartet vurdering af behov og viden i udredning, visitation og indsatser.

Regeringens udspil om specialeplanen afventer forhandling med partierne i Folketinget.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Afrapportering - Evalueringen af det specialiserede socialområde afrapportering

Bilag 2 Regeringsudspil Et liv med ligeværdige muligheder

Punkt 88: Udvalgets årsplan - til opdatering

00.15.10-A26-2-21

Sagsfremstilling

Årsplan 2022 er vedlagt til drøftelse og opdatering.

Beslutning

Drøftet og opdateret.

Bilag

Socialudvalget Årsplan for 2022 - version 4

Punkt 89: Gensidig orientering

00.01.00-G01-12-21

Sagsfremstilling

Gensidig orientering om:

1. Feriepuljen 2022

Oversigt over godkendt fordeling af midler til ansøgere af Feriepuljen 2022 er vedlagt (bilag 1).

2. Kommunikation

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Oversigt over godkendt fordeling af midler til ansøgere af feriepuljen 2022

Punkt 90: Orientering fra formanden

00.01.00-G01-12-21

Beslutning

Intet til orientering.

Punkt 91: Godkendelse af protokol

00.01.00-G01-12-21

Beslutning

Godkendt.